

DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI
DARS d. d.

Dodatek št. 7

k dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila

za

Upravljanje s prometom na vpadnicah Ljubljane - periferna oprema

junij 2021

V skladu s členoma 9. in 10. Navodil ponudniku za izdelavo ponudbe podajamo naslednja pojasnila in spremembe v zvezi z dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila:

Odgovori na vprašanja ponudnikov:

Vprašanje 1: 1. Vprašanje

V popisu sta za merilnike za štetje in klasifikacijo prometa dve šifri postavk in sicer:

ON31215 Merilnik za štetje in klasifikacijo prometa, skladno s tehničnimi zahtevami navedenimi v tekstualnem delu; dobava, montaža in priključitev na pripadajočo lokalno postajo (brez kabelskih del) kos 83

ON21259 Merilnik za štetje in klasifikacijo prometa, skladno s tehničnimi zahtevami navedenimi v tekstualnem delu; dobava, montaža in priključitev na pripadajočo lokalno postajo
Kos 43

Pri eni postavki je navedeno, da je postavka brez kabelskih del, pri drugi pa ne. Ali gre mogoče za napako?

2. Vprašanje

V tehničnem poročilu je navedeno, da mora lokalna postaja omogočati med drugimi tudi priklop SPS znakov in posredovanje prometnih in drugih vsebin na te znake.

SPS znaki bodo morali omogočati prikaz prometnih vsebin in programov prometnih vsebin, ki se aktivirajo v okviru ukrepov vodenja prometa in informiranja voznikov glede na prometno stanje, ob neugodnih vremenskih razmerah ali ob pojavu drugih izrednih dogodkov na cesti.

Kot je razvidno iz PZI projekta so za prikaz sporočil preko SPS znakov že pripravljeni šifranti prometnih vsebin. Lokalne postaje in SPS znaki morajo imeti ob dobavi naloženo omenjeno verzijo šifranta.

Prosimo naročnika, da objavi šifrant prometnih vsebin, saj bomo le tako lahko ustrezno ocenili potrebno delo pri implementaciji šifrantov na LP in na SPS znake.

3. Vprašanje

V tehničnem poročilu je večkrat omenjen tudi dokument: »Smernice za sistem nadzora in vodenja prometa na avtocestah; FGG PTI, 19.2.2016«. Prosimo naročnika, da objavi ta dokument, ki ga mora izvajalec pri izvedbi del upoštevati, ker to vpliva na oceno potrebnih del za izvedbo projekta.

Odgovor:

Ad.1: Naročnik v nadaljevanju dodatka podaja spremembo ponudbenega predračuna (Poglavje 6 dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila), v katerem je spremenjena postavka s šifro N 2 1 259 tako, da glasi: »Merilnik za štetje in klasifikacijo prometa, skladno s tehničnimi zahtevami navedenimi v tekstualnem delu; dobava, montaža in priključitev na pripadajočo lokalno postajo (brez kabelskih del)«.

Ad.2: Kot del tega dodatka naročnik objavlja šifrant prometnih vsebin.

Ad.3: Kot del tega dodatka naročnik objavlja »Smernice za sistem nadzora in vodenja prometa na avtocestah; FGG PTI, 19.2.2016«.

Vprašanje 2: Ali lahko datum veljavnosti garancije za resnost ponudbe podaljšamo z aneksom h garanciji za resnost ponudbe.

Odgovor: Da.

Vprašanje 3: Naročnika prosimo, da iz tehničnega poročila in popisa del umakne zahtevo pri lokalni postaji (LP) da mora biti certificirana s strani neodvisne inštitucije za standard SIST EN 12675 (Traffic signal controllers. Functional safety requirements), saj na nobeni lokaciji ni predvidena priključitev semaforjev ali utripalcev na lokalno postajo.

Odgovor: Naročnik ne bo spreminjal dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v tem delu. Lokalna postaja SNVP sistema mora zagotavljati priključitev dodatne periferne opreme (oprema za višinsko kontrolo, sistem nasprotno vožnje, semaforji...). SNVP sistem se s tem projektom neposredno navezuje na predorske sisteme, kjer so uporabljeni semaforji in utripalci, zato mora lokalna postaja omogočati obojestransko komunikacijo.

Vprašanje 4: Naročnika prosimo, da potrdi oziroma dopolni tehnično poročilo tako, da objavi protokol komunikacije za dvosmerno komunikacijo med lokalno postajo (LK) in master koncentradorjem (MK). Kot potencialni izvajalec bi se radi izognili situaciji, da nam bo domnevno edini izvajalec master koncentradorja (MK) nato pogojeval/ vsilil izbiro točno določene periferne opreme: kot npr. lokalne postaje, omrežno opremo (stikala), mikrovalovne senzorje, RS senzorje, SPZ znake,).

Odgovor: Kot del tega dodatka naročnik objavlja protokol komunikacije za dvosmerno komunikacijo med lokalno postajo (LK) in master koncentradorjem (MK).

Vprašanje 5: Naročnik je z osnovnim razpisom, projektno nalogo, tehničnimi zahtevami in popisom PIS št. N00Z188, z dne 23.2.2021, omogočil izvedbo vseh del iz razpisa (tudi izvedbo MK programske opreme) vsem potencialnim, ustrezno usposobljenim ponudnikom.

Na osnovi vprašanj oziroma pomislov nekaterih potencialnih ponudnikov je naročnik z novim predračunom PIS št. N00Z193, z dne 29.3.2021, fiksiral postavke za katere domneva, da jih lahko izvede le dosedanji izvajalec MK programske opreme in sicer vse postavke v poglavju 1.60.1.1. v omenjenem popisu.

Pri tem je naročnik nepotrebno fiksiral postavke za izdelavo MK programske opreme tudi za novo instalirano periferno opremo gre za postavke 1. 6. iz poglavja 1.60.1.1., ki jih lahko izvede vsak strokovno usposobljen ponudnik, neodvisno od izvajalca obstoječe MK programske opreme. MK za novo opremo pa lahko izvajalec SNVP SCADE vključi v sistem SNVP, na enak način kot so vključeni že obstoječi MK.

Dejstvo je, da je smiselno, da nadgradnjo obstoječe MK programske opreme, ki povezuje že obstoječo periferno opremo (postavke iz poglavja 1.60.1.1. od številke 7. do 14), ki ni predmet tega razpisa, naredi njihov izvajalec (Asist) in to ločeno od tega razpisa.

Ni pa smiselno in pomeni omejevanje konkurence po ZJN , če naročnik ne dovoli ponudnikom periferne opreme po tem razpisu, tudi izdelave MK programske opreme z namenom povezave nove opreme v SNVP. Na tak način onemogoča konkurenco in namensko izloča ostale usposobljene ponudnike.

Brez kakršnekoli obrazložitve, dodatnih vprašanj oziroma zahtev ponudnikov, je naročnik dne 29.4.2021 oziroma 4 dni pred oddajo ponudb, z dodatkom 5, podaljšal rok za oddajo ponudb do 1.6.2021 in najavil nov popis, v katerem bo izključil poglavje 1.60.1.1. in poglavje 2.22.1.1., ki se nanašata na MK programsko opremo.

To je naročnik storil šele 28.5.2021 z dodatkom 6, v katerem je objavil nov popis del PIS št. NZ00199, z izključenim poglavjem 1.60.1.1. in 2.22.1.1., ter podaljšal rok za oddajo ponudb do 22.6.2021.

S tem je naročnik dosedanjemu izvajalcu, podjetju Asist v nasprotju s c) točko prvega odstavka 46. členom ZJN-3 dejansko napovedal podelitev izključne pravice za izvedbo MK programske opreme ter onemogočil konkurenčnost ostalim ponudnikom, saj bodo odvisni od dosedanjega izvajalca, ki lahko preko svojih zahtev vpliva tudi na izbor periferne opreme (SPS, MV detektorji, RS senzorji, lokalne postaje, omrežna oprema). V primeru vgraditve konkurenčne periferne opreme, ki še ni vključena v obstoječe MK, pa bo njena vključitev s strani dosedanjega izvajalca za naročnika bistveno dražja. Obenem pa bo za ponudnika otežila potrjevanje opreme, saj bo pogoje postavljajl obstoječi izvajalec MK, kar je stalna praksa v preteklih projektih.

Zato od naročnika, v skladu s temeljnimi načeli ZJN-3 (predvsem načelo zagotavljanja konkurence, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave ponudnikov), zahtevamo, da v popis del vrne postavke iz poglavja 1.60.1.1. MK programska oprema, ki so povezane z integracijo novo vgrajene periferne opreme, v SNVP in sicer postavke 0001 do 0006 in postavki 0015 in 0016, ter poglavje 2.22.1.1. v celoti. Naročnik naj temu ustrezno tudi spremeni tehnične zahteve, da bo možna nadgradnja obstoječih MK in tudi izdelava novih MK za vključitev nove periferne opreme.

S tem bo naročnik omogočil izvedbo celotnega projekta tudi ostalim ponudnikom, saj bo dosednji izvajalec MK lahko povezal novo opremo v SNVP z nadgradnjo obstoječih MK (pozicije 7. do 14.), ostali ponudniki pa z izdelavo novih MK.

Naročnika opozarjamo, da ima izločitev lahko visoke stroškovne posledice za naročnika, saj se na podlagi tega opozorila v fazi izvajanja pogodbe ne bo mogel sklicevati na nekompatibilnost ponujene opreme. Ponudniki namreč ne moremo predvideti tipa vgrajene opreme s strani Asist. V ponudbi bomo tako upoštevali opremo, ki jo smatramo za zadostno, breme nekompatibilnosti pa bo moral nositi naročnik, takrat pa bo Asist od njega lahko zahteval dodatna plačila zaradi nemožnosti integracije.

Dodatno bomo v primeru, da naročnik ne bo ponovno vključil postavk (postavk iz poglavja 1.60.1.1. MK programska oprema, ki so povezane z integracijo novo vgrajene periferne opreme, v SNVP in sicer postavke 0001 do 0006 in postavki 0015 in 0016, ter poglavje 2.22.1.1. v celoti), vzporednemu postopku s pogajanjem brez predhodne objave, ki ga bo izvedel naročnik, oporekali z zahtevkom za revizijo, v katerem bomo dokazovali, da je naročnik v obseg del Asistu nedopustno pripisal dela, za katera je na trgu možna konkurenca. Naročniku bo iz tega razloga lahko izrečen tudi prekršek, ker bo oddal naročilo neposredno ponudniku, kljub temu da za to ne bodo izpolnjeni pogoji. Za odgovorne osebe je skladno z ZJN-3 v tem primeru predpisana tudi stranska sankcija izločitve iz bodočih javnih naročil.

Navedeno priča o tem, da je oddaja naročila brez zagotovitve konkurence najhujši prekršek v postopku javnega naročila, naročnik pa se z izločitvijo dela naročila nagiba ravno k temu dejanju. Zato naročnika pozivamo, da ponovno preveri utemeljenost izločitve ter se v izogib bodočim zapletom posvetuje s pravnimi strokovnjaki. Ne predstavljamo si utemeljenosti izločitve dela naročila, če pa že ponudniki v tem postopku javnega naročila opozarjamo, da smo sposobni izvesti tudi dela, ki jih želi naročnik izločiti in želimo oddati ponudbo tudi za ta dela.

Odgovor: Ponudbeni predračun (Poglavje 6 dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila) ostaja v tem delu nespremenjen.

Spremembe dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila:

Poglavje 1 – Navodila ponudniku za izdelavo ponudbe

Spremeni se podčlen 20.1 tako da glasi:

Ponudba se šteje za pravočasno oddano, če jo naročnik prejme preko sistema e-JN <https://ejn.gov.si/eJN2> najkasneje do dne **29. 6. 2021 do 13:00 ure**. Za oddano ponudbo se šteje ponudba, ki je v informacijskem sistemu e-JN označena s statusom »ODDANO«.

Spremeni se podčlen 22.1 tako da glasi:

Odpiranje ponudb bo potekalo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN dne **29. 6. 2021** in se bo začelo ob **13:01** uri na spletnem naslovu <https://ejn.gov.si/eJN2>.

Poglavje 6 – Ponudbeni predračun

S tem Dodatkom podajamo novo Poglavje 6 v elektronski obliki, izdelano s sistemom PIS (šifra predračuna N00Z203), ki v celoti nadomešča Poglavje 6 v elektronski obliki (šifra predračuna N00Z199).

Novo Poglavje 6 v elektronski obliki izdelani s sistemom PIS (šifra predračuna N00Z203) je vsem ponudnikom dostopno na spletnem naslovu <https://pis.dars.si> preko anonimnega dostopa za ponudnike.

Novo poglavje 6 je spremenjeno v postavki N 2 1 259, kot to izhaja iz odgovorov na vprašanja ponudnikov.

Kot del tega dodatka naročnik objavlja šifrant prometnih vsebin.

Kot del tega dodatka naročnik objavlja »Smernice za sistem nadzora in vodenja prometa na avtocestah; FGG PTI, 19.2.2016«.

Kot del tega dodatka naročnik objavlja protokol komunikacije za dvosmerno komunikacijo med lokalno postajo (LK) in master koncentradorjem (MK).

Šifrant, smernice in protokol so podani v ločeni datoteki in objavljeni v elektronski obliki na Portalu naročnika DARS d.d., spletni naslov www.dars.si, v rubriki javna naročila; pregled večjih javnih naročil, interna številka javnega naročila 000271/2020.