FINANČNA UPRAVA
REPUBLIKE SLOVENIJE
Podpisnik: Jana Ahčin
Izdajatelj: SIGOV-CA
Številka certifikata: 00A828850600000000567C0784
Potek veljavnosti: 07.09.2021
Čas podpisa: 03.04.2017 15:55
Št. dokumenta: 430-811/2016-49
Spletni naslov: www.fu.gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE
FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE
Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p.p. 631, 1001 Ljubljana

T: 01 478 38 00
F: 01 478 39 00
E: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

Številka: 430-811/2016-49
Datum: 03. 04. 2017

Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: naročnik) izdaja na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljevanju: ZJN-3) naslednjo

Odločitev o oddaji javnega naročila

št. JN 38/2016 DP, katerega predmet je izvedba storitev razvoja in nadgradenj informacijskega sistema »davčno poslovanje« (v nadaljevanju DP) in operativno vzdrževanje, podpora in zagotavljanje pripravljenosti za odpravo napak na informacijskem sistemu DP za obdobje dveh let.

Kot najugodnejši ponudnik se izbere RRC Računalniške storitve, d.d., Ljubljana, Jadranska 21, 1000 Ljubljana. Skupna vrednost oddanega naročila je 3.897.710,90 EUR z DDV.

Obrazložitev:

I. Podatki o javnem naročilu in ponudnikih

Javno naročilo se odda po odprtem postopku. Javno naročilo je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil dne 21. 12. 2016 pod št. objave JN007942/2016-B01 in v prilogi Uradnega lista EU dne 22. 12. 2016 pod št. objave 2016/S 247-451535.

Do roka za predložitev ponudb je naročnik prejel dve ponudbi:

1. ponudbo samostojnega ponudnika RRC Računalniške storitve, d.d., Ljubljana, Jadranska 21, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: RRC d.d.),
2. skupno ponudbo ponudnikov Comtrade d.o.o., Letališka cesta 29b, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Comtrade d.o.o.) in Result d.o.o., Celovška cesta 182, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Result d.o.o.).

Postopek odpiranja ponudbe je potekal dne 31. 1. 2017, z začetkom ob 10:00 uri, na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani.
O postopku odpiranja ponudb je bil voden zapisnik, ki je bil po zaključku postopka osebno vročen prisotnim predstavnikom ponudnikov.

Naročnik je najprej razvrstil ponudbe po vrstnem redu glede na podatke iz ponudb, upoštevajoč merilo za oddajo naročila iz točke 1.8 razpisne dokumentacije:

»Merilo za izbor najugodnejšega ponudnika je najnižja vrednost po formuli: Skupna ponudbena cena v EUR z DDV / (100 + število točk).

$$M = \frac{Skupna\ ponudbena\ cena\ z\ DDV}{(100 + \check{s}tevilo\ to\check{c}k)}$$

Izbran bo ponudnik, ki bo dosegel najnižjo vrednost M.«

Razvrstitev ponudb glede na merila in vrednost M znaša za:

1. skupno ponudbo ponudnikov Comtrade d.o.o. in Result d.o.o. – M = 33.294,9619, upoštevajoč skupno ponudbeno vrednost, ki znaša 3.495.971,00 EUR z DDV, in skupno število točk za priznane specifične izkušnje prijavljenih oseb, ki znaša 5,
2. ponudbo samostojnega ponudnika RRC d.d. – M = 33.313,7684, upoštevajoč skupno ponudbeno vrednost, ki znaša 3.897.710,90 EUR z DDV, in skupno število točk za priznane specifične izkušnje prijavljenih oseb, ki znaša 17.

II. Pregled ponudb

V skladu z razvrstitvijo glede na merila je naročnik najprej opravil pregled prvouvrščene ponudbe:

1. Skupna ponudba ponudnikov Comtrade d.o.o. in Result d.o.o.

Skupna ponudba ponudnikov Comtrade d.o.o. in Result d.o.o je prispela pravočasno, dne 31. 1. 2017 ob 8:52 uri.

Skupna ponudbena vrednost ponudbe št. OPR-288 z dne 30. 1. 2017 je 3.495.971,00 EUR z DDV. Cena delovne ure razvoja in nadgradnje informacijskega sistema DP je 47,50 EUR brez DDV, cena delovne ure operativnega vzdrževanja in zagotavljanja pripravljenosti za odpravo napak na IS DP je 39,70 EUR brez DDV.

Naročnik je v fazi pregleda ponudbe ugotovil pomanjkljivosti, zato je ponudnika pozval k dopolnitvi ponudbe.

Prva zahteva za dopolnitev ponudbe je bila vodilnemu ponudniku Comtrade d.o.o. poslana 6. 2. 2017 ob 15:56 uri po elektronski pošti. Naročnik je kot skrajni rok za dopolnitev ponudbe navedel 10. 2. 2017 do 12:00 ure. Ponudnik je prejem e-pošte potrdil.

Naročnik je od ponudnika 10. 2. 2017 ob 9:53 uri prejel delno dopolnitev ponudbe in prošnjo za podaljšanje roka za dopolnitev ponudbe glede listine o nekaznovanosti iz tujine za enega od zakonitih zastopnikov. V ostalih delih je ponudnik ponudbo dopolnil skladno z zahtevami v naročnikovem pozivu.

Naročnik je ponudniku ugodil in mu 10. 2. 2017 ob 11:37, po elektronski pošti, podaljšal rok za dopolnitev ponudbe do petka, 24. 2. 2017 do 12:00 ure. Ponudnik je prejem e-pošte potrdil.

Naročnik je 24. 2. 2017 ob 7:24 uri od ponudnika prejel vlogo za podaljšanje roka za dopolnitev ponudbe.

Naročnik je ponudniku ugodil in mu 24. 2. 2017 ob 10:34 uri, po elektronski pošti, podaljšal rok za dopolnitev ponudbe in zahteval dodatno dopolnitev ponudbe, in sicer dopolnitev obrazca ESPD glede deleža podizvajalca in dopolnitev življenjepisa Europass z manjkajočimi podatki za trinajst

prijavljenih oseb. Naročnik je v obvestilu določil enotni rok za dopolnitev ponudbe do 10. 3. 2017 do 12:00 ure. Ponudnik je prejem e-pošte potrdil.

V vsakem od naročnikovih elektronskih sporočil glede dopolnitev ponudbe je bil naveden naslov, kamor mora ponudnik dostaviti dopolnitev: Ministrstvo za finance, Finančna uprava Republike Slovenije, Šmartinska cesta 55, 1000 Ljubljana, glavna pisarna FURS, ali po elektronski pošti: gfu.fu@gov.si

V vsakem od naročnikovih elektronskih sporočil glede dopolnitev ponudbe je bilo navedeno tudi besedilo: »Če bi bilo zaradi pridobitve kakšnega dokumenta treba podaljšati rok za dopolnitev ponudb, vas pozivamo, da takšno prošnjo podate pred iztekom roka za dopolnitev ponudbe.

Če gospodarski subjekt ne predloži manjkajočega dokumenta ali ne dopolni, popravi ali pojasni ustrezne informacije ali dokumentacije, mora naročnik gospodarski subjekt izključiti, kot to določa peti odstavek 89. člena ZJN-3«.

Naročnik je 10. 3. 2017 ob 11:59 uri od ponudnika prejel e-sporočilo št. 1, ki je vsebovalo le en priloženi dokument. V priloženem dokumentu je bilo zapisano, da ponudnik v prilogi pošilja dopolnjene življenjepise Europass in dopolnjen obrazec ESPD glede deleža podizvajalca, hkrati je ponudnik naročnika zaprosil za podaljšanje roka za predložitev potrdila o nekaznovanosti še za en mesec. V tem e-sporočilu dopolnjeni življenjepisi Europass in dopolnjen obrazec ESPD glede deleža podizvajalca niso bili priloženi.

Naročnik je 10. 3. 2017 ob 12:01 uri od ponudnika prejel e-sporočilo št. 2, ki je vsebovalo več priloženih dokumentov, in sicer dopolnjen obrazec ESPD glede deleža podizvajalca, izpis potrdila prevoznika, iz katerega izhaja, da je bila v matični državi enega od zakonitih zastopnikov vložena zahteva za pridobitev potrdila o nekaznovanosti, in dokazila o nekaznovanosti za eno zakonito zastopnico.

Naročnik je 10. 3. 2017 ob 12:01 uri od ponudnika prejel e-sporočilo št. 3, ki je vsebovalo dva priložena dokumenta, in sicer dopolnjene življenjepise Europass za štiri prijavljene osebe.

Naročnik je 10. 3. 2017 12:12 uri od ponudnika prejel e-sporočilo št. 4, ki je vsebovalo dva priložena dokumenta, in sicer dopolnjene življenjepise Europass za preostalih devet oseb.

Naročnik je ugotovil, da vodilni ponudnik ponudbe ni dopolnil pravočasno. Naročnik je namreč dokumente, ki so bili predmet poziva k dopolnitvi ponudbe z dne 24. 2. 2017 (dopolnjen obrazec ESPD glede deleža podizvajalca in dopolnjene življenjepise Europass za prijavljene osebe), prejel 10. 3. 2017 po 12:00 uri. Vsa e-sporočila so bila poslana članom naročnikove strokovne komisije, niso pa bila naslovljena na e-naslov gfu.fu@gov.si, kot je bilo predvideno v naročnikovem pozivu k dopolnitvi ponudbe. Ne glede na dejstvo, da dokumenti niso bili poslani na naslov naročnika v skladu s pozivom in je dopolnitvam tega ponudnika mogoče že to očitati, pa so bile dopolnitve prepozne, kot izhaja iz navedb zgoraj, četudi bi šteli, da je naročnik dopolnitve ponudbe prejel takrat, ko so jih prejeli člani naročnikove strokovne komisije, saj so jih tudi ti prejeli prepozno.

Iz naročnikovega poziva k dopolnitvi ponudbe z dne 24. 2. 2017 jasno izhaja, da je bil enotni rok za dopolnitev ponudbe za vse zahteve do petka, 10. 3. 2017 do 12:00 ure, na naslov: Ministrstvo za finance, Finančna uprava Republike Slovenije, Šmartinska cesta 55, 1000 Ljubljana, glavna pisarna FURS, ali po elektronski pošti: gfu.fu@gov.si. Naročnik bi tako do navedenega roka moral prejeti vse dokumente skladno s pozivom k dopolnitvi ponudbe. Naročnikove ocene o prepozni dopolnitvi ponudbe ne more spremeniti niti sicer pravočasno prejeta zahteva za podaljšanje roka za dopolnitev ponudbe, ki pa se izrecno nanaša zgolj na naročnikovo zahtevo po predložitvi potrdila o nekaznovanosti iz matične države enega od ponudnikovih zakonitih zastopnikov, ne pa tudi na

ostale dokumente, ki so bili predmet naročnikovega poziva k dopolnitvi ponudbe z dne 24. 2. 2017. Ker ponudnik glede ostalih dokumentov sploh ni podal zahteve za podaljšanje roka za dopolnitev ponudbe, velja, da je bil rok za predložitev teh dokumentov do 10. 3. 2017 do 12:00 ure.

Naročnik izpostavlja, da njegove ocene ne bi spremenilo tudi sklicevanje na morebitne tehnične ovire, ki bi vodilnemu ponudniku onemogočile pravočasno dostavo dokumentov po e-pošti ali z običajno pošto, saj breme pošiljanja in dostave dokumentov nosi ponudnik, takšni razlogi pa tudi ne morejo biti upravičen razlog za zamudo pri dopolnitvi ponudbe. Naročnik pri tem smiselno sledi odločitvi Državne revizijske komisije v zadevi št. 018-319/2012 – Republika Slovenija, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor.

Naročnik ocenjuje, da je bil vodilnemu ponudniku določen primeren rok za dopolnitev ponudbe s potrdilom o nekaznovanosti za enega od zakonitih zastopnikov, ki bi ga morala izdati tuja država. Ponudnik je namreč že ob oddaji ponudbe vedel, da ga bo naročnik lahko pozval k predložitvi potrdil in drugih listinskih dokazov. Še toliko bolj, ker je glede na rezultate odpiranja ponudb in glede na ZJN-3 lahko in moral pričakovati, da je naročnik pred oddajo javnega naročila dolžan preveriti obstoj in vsebino podatkov iz ponudbe ponudnika, kateremu želi naročilo oddati. Ponudnik je v obrazcu ESPD tudi podpisal izjavo, da lahko na zahtevo nemudoma predloži potrdila in druge oblike listinskih dokazov, na katere se sklicuje, razen kadar lahko naročnik zadevna dokazila pridobi neposredno iz brezplačno dostopne nacionalne zbirke podatkov v kateri koli državi članici ali če naročnik že razpolaga z zadevnimi dokazili. Ker bi potrdilo o nekaznovanosti morala izdati država, ki ni članica Evropske unije, hkrati pa naročnik teh podatkov ni mogel pridobiti brezplačno, je naročnik 6. 2. 2017 vodilnemu ponudniku naslovil zahtevo po predložitvi potrdila o nekaznovanosti iz tuje države za enega od zakonitih zastopnikov. Iz izpisa potrdila prevoznika, ki je bil priložen e-sporočilu vodilnega ponudnika z dne 10. 3. 2017 ob 12:01 uri, pa izhaja, da je ponudnik zahtevo za pridobitev potrdila o nekaznovanosti poslal iz Republike Slovenije, in sicer šele 22. 2. 2017. Iz navedenega izhaja, da ponudnik ni upošteval izjave iz obrazca ESPD, iz katere izhaja, da lahko na zahtevo nemudoma predloži potrdila in druge listinske dokaze.

Ponudnik je potrdilo o nekaznovanosti iz Venezuele za zakonitega zastopnika predložil šele dne 23. 3. 2017 v španskem jeziku, nato pa dne 24. 3. 2017 še prevod, kar je glede na postavljen rok pomenilo zamudo roka 14 dni.

Glede na navedeno je naročnik ocenil, da vodilni ponudnik ni pravočasno dopolnil ponudbe skladno s pozivom k dopolnitvi ponudbe, zato je bila ponudba izločena oz. ponudnik izključen iz nadaljnjega postopka, kot to določa 5. odstavkom 89. člena ZJN-3.

2. Ponudba samostojnega ponudnika RRC d.d.

Ker je naročnik prvouvrščeno skupno ponudbo ponudnikov Comtrade d.o.o. in Result d.o.o. zaradi njene nepravočasne dopolnitve izločil oz. tega ponudnika izključil, je pregledal drugouvrščeno ponudbo samostojnega ponudnika RRC d.d.

Ponudba RRC d.d. je prispela pravočasno, dne 30. 1. 2017 ob 13:30 uri.

Skupna ponudbena vrednost ponudbe št. 1/2017 z dne 30. 1. 2017 je 3.897.710,90 EUR z DDV. Cena delovne ure razvoja in nadgradnje informacijskega sistema DP je 55,99 EUR brez DDV, cena delovne ure operativnega vzdrževanja in zagotavljanja pripravljenosti za odpravo napak na IS DP je 40,99 EUR brez DDV.

Ponudbi so bili priloženi vsi ponudbeni dokumenti, ki jih je naročnik zahteval z razpisno dokumentacijo. Naročnik je po pregledu ponudbe ponudnika pozval k dopolnitvi ponudbe, ki jo je ponudnik pravočasno in ustrezno dopolnil. Iz ponudbenih dokumentov izhaja, da zoper ponudnika ne

obstajajo razlogi za izključitev, ponudnik izpolnjuje pogoje za sodelovanje. Ponudba je skladna z zahtevami iz razpisne dokumentacije, ni dokazanega nedovoljenega dogovarjanja ali korupcije, ponudba ni neobičajno nizka in ponudbena vrednost ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. Ponudba je dopustna.

Naročnik je javno naročilo oddal samostojnemu ponudniku RRC d.d., saj je njegova ponudba v primerjavi s skupno ponudbo ponudnikov Comtrade d.o.o. in Result d.o.o., dopustna. Naročnik ne more oddati javnega naročila ponudnikoma Comtrade d.o.o. in Result d.o.o., saj je bila njuna ponudba nepravočasno dopolnjena, v takšnem primeru pa mora naročnik, upoštevajoč 5. odstavek 89. člena ZJN-3, tako ponudbo izločiti oz. takega ponudnika izključiti.

III. Pravni pouk

Ponudnik lahko vloži zahtevek za revizijo zoper odločitev o oddaji javnega naročila v 8 delovnih dneh od njenega prejema oziroma njene objave na Portalu javnih naročil, kot to določata 5. odstavek 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D , 63/13 in 90/14 – ZDU-1I) ter 10. odstavek 90. člena ZJN-3.

Zahtevek mora biti vložen pri Ministrstvu za finance, Finančni upravi Republike Slovenije, Šmartinska cesta 55, 1000 Ljubljana, in sicer neposredno na tem naslovu, po pošti priporočeno ali po pošti priporočeno s povratnico. Kopijo zahtevka za revizijo je treba hkrati posredovati na Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje, Tržaška cesta 19 A, 1000 Ljubljana.

Vlagatelj revizije mora v zahtevku za revizijo navesti ime in naslov vlagatelja zahtevka za revizijo in kontaktno osebo, ime naročnika, oznako javnega naročila oziroma to odločitev, predmet javnega naročila, očitane kršitve, dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo, pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če bo vlagatelj nastopal s pooblaščencem, ter obvezno priložiti potrdilo o vplačilu takse iz prvega in drugega odstavka 71. člena ZPVPJN.

Takso mora vlagatelj plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X; IBAN: SI56 0110 0100 0358 802 - taksa za postopek revizije javnega naročanja. Sklic za plačilo takse: 11 16110-7111290-00794216. Taksa znaša 25.000,00 EUR.

Pripravil:
Igor Štraus,
predsednik komisije

Jana Ahčin,
generalna direktorica

Vročiti: objava na Portalu javnih naročil