Številka 430-58/2022-41
Datum: 2. 8.2022

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, s spremembami; v nadaljevanju ZJN-3) je Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, Bleiweisova cesta 30, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa direktor prof. dr. Mitja Lainščak (v nadaljevanju: naročnik) sprejela naslednjo

ODLOČITEV O NEODDAJI JAVNEGA NAROČILA

Javno naročilo »*Izvedba prehoda na stabilno financiranje, vzdrževanje, nadgradnja informacijskega sistema in podpora uporabnikom*«, objavljen na Portalu javnih naročil pod št. objave 003974/2022 in v Uradnem listu EU pod št. objave 2022/S 111-312511, se **ne odda**.

O b r a z l o ž i t e v:

Naročnik je obvestilo o naročilu za predmet »Izvedba prehoda na stabilno financiranje, vzdrževanje, nadgradnja informacijskega sistema in podpora uporabnikom«, objavil na Portalu javnih naročil pod št. objave 003974/2022 in v Uradnem listu EU pod št. objave 2022/S 111-312511.

Do roka, določenega za oddajo ponudbe, dne 1. 8. 2022 do 8:00 ure je naročnik prejel eno ponudbo in sicer ponudbo ponudnika STROKA PRODUKT proizvodno, storitveno in trgovsko podjetje d.o.o., Koroška cesta 061A, 2360 Radlje ob Dravi.

Ponudnik je podal ponudbo s ponudbeno vrednostjo 407.340,48 EUR brez DDV.

Naročnik je najprej pregledal ustreznost ponudbe v delu ponudbenega predračuna.

Pri pregledu podrobnega ponudbenega predračuna je naročnik ugotovil, da je ponudnik storil napake, ki jih ni mogoče odpraviti v okviru določila 89. člena ZJN-3.

Naročnik je ugotovil, da je ponudnik napačno izračunal vrednost posameznega programiranja v modulu, glede na vrednost storitve in količino, kot jo je navedel v ponudbenem predračunu.

Ponudnik je vrednost storitev na enoto mere zaokrožil na dve decimalni mesti natančno.

Ponudnik je navedel, da znaša vrednost ure za enostavno programiranje 44,00 EUR brez DDV.

V postavki modula 1 – enostavno programiranje, bi moral ponudnik, upoštevajoč število ocenjenih ur (860 ur) in ponudbeno ceno za enostavno programiranje 44,00 EUR brez DDV, kot jo je določil v ponudbenem predračunu, določiti vrednost 37.840,00 EUR brez DDV. Ponudnik je v podrobnem ponudbenem predračunu navedel vrednost 37.854,80 EUR brez DDV - navedeno pomeni, da znaša glede na zmnožek vrednost ure enostavnega programiranja 44,02 EUR brez DDV. Nadalje znaša vrednost postavke glede na število ocenjenih ur v postavki modula 2 44,03 EUR brez DDV, v postavki modula 3 za enostavno programiranje znaša vrednost ure glede na ponudnikov izračun(zmnožek glede na ocenjeno vrednost) 43,97 EUR brez DDV, v postavki modula 4 enostavno programiranje 44,02 EUR brez DDV, v postavki modula 9 enostavno programiranje 44,56 EUR brez DDV, v postavki modula 10 enostavno programiranje 44,06 EUR brez DDV.

Enako nedoslednost gre ugotoviti pri izračunu postavk zahtevnejšega programiranja. Ponudnik je podal ponudbeno ceno na uro 56,57 EUR brez DDV.

V modulu 1 je glede na ocenjeno število ur določil vrednost 56,60 EUR brez DDV (enako v modulu 2), v modulu 3 56,56 EUR brez DDV, v modulu 4 56,48 EUR brez DDV, v modulu 8 56,52 EUR brez DDV, nadalje je v modulu 9 ponovno drugačna vrednost 56,98 EUR brez DDV.

Tudi za postavko podpora uporabnikom, kjer je ponudnik določil ceno na enoto mere 34,57 EUR brez DDV je naročnik ugotovil, da se glede na dane izračune po posameznih modulih ta spreminja. Tako npr. znaša vrednost v modulu 5 34,55 EUR brez DDV, v modulu 4 34,60 EUR brez DDV, v modulu 10 pa 34,61 EUR brez DDV.

V kolikor bi ponudnik upošteval količino ur, ki jo je sam določil in vrednost posamezne storitve (cene na enoto mere), kot jo je določil, bi morala skupna ponudbena vrednost brez DDV znašati 407.231,05 EUR brez DDV.

Naročnik ugotovljene nepravilnosti ne more odpraviti v okviru določila 89. člena ZJN-3[1], ki dopušča odpravo računske napake, v kolikor se količina in cena na enoto mere ne spremenita. Količine je določil ponudnik sam, kar pomeni, da bi bilo mogoče ponudbo popravljati tudi v smislu, da je dani izračun postavk po modulih pravilen in bi se ob dani ceni na enoto mere spremenilo število ocenjenih ur – količine, ki jo je ponudnik določil. Ponudnik je namreč v podrobni ponudbeni predračun sam vpisal število ocenjenih ur glede na posamezno storitev in module. Ponudnik je v skupno rekapitulacijo ur vpisal vrednost 3703 ur za enostavno programiranje in 2520 ur za zahtevno programiranje. Seštevek ur za ti dve vrsti programiranja, kot izhajajo iz seštevka ocenjenih ur glede na posamezni modul znaša 3702 ur za enostavno programiranje in 2519 ur za zahtevno programiranje. Navedeno pomeni, da iz ponudbenega predračuna ne izhaja prava volja ponudnika in sicer, katero je pravilno število ocenjenih ur.

Pojasnilo oziroma dopolnitev ponudbe, kjer bi ponudnik šele po pozivu naročnika določil pravilno vrednost cene na enoto mere oziroma količine je prepovedana po določilu 89. člena ZJN-3. Tako ugotovljenih pomanjkljivosti ni mogoče odpraviti v okviru odprave računske napake, saj bi prišlo lahko bodisi do spremembe cene na enoto mere ali količine (ponudnik ne more »izbirati« po roku za oddajo ponudbe, ali znaša pravilna količina ur 3703 ali 3702 uri za enostavno programiranje, oziroma bi upošteval vrednost postavke, kot jo je določil v ponudbenem predračunu in bi glede na že podan zmnožek spreminjal število ocenjenih ur).

Določilo 89. člena ZJN-3 jasno prepoveduje, da bi se po pojasnilu oziroma dopolnitvi podala nova ponudba. Ker iz ponudbenega predračuna ne izhaja jasno volja ponudnika – ali ponuja storitve po ceni na enoto mere, kot jo je določil v ponudbenem predračunu ali kot te znašajo glede na zmnožek in ocenjeno število ur, oziroma ali nudi predmet naročila po količinah iz podrobnega predračuna, ali iz seštevka ur, kot jih je navedel, ali po drugačni količini ur, v kolikor bi se upošteval vpisan zmnožek in fiksna cena ure – naročnik ugotavlja, da ugotovljenih napak ni mogoče sanirati z uporabo instituta 89. člena ZJN-3, zato je ponudbo izločil kot nedopustno ponudbo v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

---

[1] *Razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba, ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen kadar se skupna vrednost spremeni v skladu s sedmim odstavkom tega člena, in tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila.*

Razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba, ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen kadar se skupna vrednost spremeni v skladu s sedmim odstavkom tega člena, in tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila.

Na glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popraviti računske napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. ***Pri tem se količina in cena na enoto brez DDV ne smeta spreminjati.***

Naročnik ponudbe ni pregledoval z vidika izpolnjevanja ostalih zahtev in pogojev, saj le-to ne bi v ničemer vplivalo za ugotovljen status ponudbe.

S tem je utemeljena odločitev, kot izhaja iz izreka te odločitve.

Pravni pouk:
Skladno z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/2011, s spremembami, v nadaljevanju: ZPVPJN) ima ponudnik pravico, da v osmih (8) delovnih dni od objave odločitve na Portalu javnih naročil vloži zahtevek za revizijo. Zahtevek za revizijo se vloži z elektronskimi sredstvi preko sistema e-revizija. Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen. Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse iz 71. člena ZPVPJN in sicer v višini 1.000,00 EUR na ustrezen podračun, ki je v skladu s predpisom, ki ureja podračune ter način plačevanja obveznih dajatev in drugih javnofinančnih prihodkov, odprt pri Banki Slovenije za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek (TRR: SI56 0110 0100 0358 802, SKLIC: 11 16110-7111290- 00397422.

REPUBLIKA SLOVENIJA
NOSILEC JAVNEGA POOBLASTILA
JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST REPUBLIKE SLOVENIJE LJUBLJANA
2

Prof. dr. Mitja Lainščak,
direktor

Dr. Marko Perdih,
namestnik direktorja

Vročiti:
- objava na portalu e-JN.

Vložiti:
- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.