Operacija se izvaja v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, prednostne osi 6 »Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti«, prednostne naložbe 6.2 »Varovanje in obnavljanje biotske raznovrstnosti in tal ter spodbujanje ekosistemskih storitev, vključno z omrežjem Natura 2000 in zelenimi infrastrukturami«, specifični cilj »Izboljšanje stanja evropsko pomembnih vrst in habitatnih tipov, prednostno tistih s slabim stanjem ohranjenosti in endemičnih vrst«.

Številka: rcms-NM-JN2/2022-sklep

Datum: 23. 5. 2022

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21 in 10/22; odslej: ZJN-3) naročnik Razvojni center Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota izdaja naslednjo

Odločitev v zvezi z oddajo javnega naročila

Predmet naročila: **Ureditev informacijskih centrov, interpretacijskih poligonov in učnih poti Natura Mura**

Objava:

- Portal javnih naročil št.: **JN002449/2022-W01 z dne 14. 4. 2022**

Vrsta postopka: **Postopek oddaje javnega naročila male vrednosti skladno s 47. členom ZJN-3**

Izrek Odločitve v zvezi z oddajo javnega naročila:

I. **Ponudba ponudnika KOMUNALA, javno podjetje d.o.o., Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota se kot nedopustna izključi iz postopka oddaje javnega naročila.**

II. **Ponudba ponudnika VOJCLES, otroška igrala, d.o.o., Petanjci 68F, 9251 Tišina se kot nedopustna izključi iz postopka oddaje javnega naročila.**

III. **Javno naročilo se NE odda.**

IV. **Naročnik bo po pravnomočnosti izdane Odločitve v zvezi z oddajo javnega naročila izvedel nov postopek oddaje javnega naročila skladno z določbami ZJN-3.**

Uvodna utemeljitev odločitve naročnika:

Naročnik je po pregledu in oceni prispelih ponudb v okviru izvedenega postopka oddaje javnega naročila ugotovil, da ti iz razlogov opredeljenih v nadaljevanju nista dopustni, kar je razlog da se prispeli ponudbi zavrneta oziroma izključita iz postopka oddaje javnega naročila.

Ker naročnik v okviru izvedenega postopka oddaje javnega naročila ni prejel dopustnih ponudb, se javno naročilo ne odda.

Naložbo sofinancirata Republika Slovenija in Evropska unija iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.

O B R A Z L O Ž I T E V:

Do roka za oddajo ponudb sta na naslov naročnika opredeljen v informacijskem sistemu eJN prispeli naslednji ponudbi:

Naziv in naslov ponudnika	Ponudbena cena v EUR brez DDV	Razvrstitev glede na merilo
KOMUNALA, javno podjetje d.o.o., Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota	475.516,77 EUR	2
VOJCLES, otroška igrala, d.o.o., Petanjci 68F, 9251 Tišina	322.575,33 EUR	1

Ob upoštevanju dejstva, da so bila skladno z določbami dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila predvidena pogajanja, je naročnik nadaljeval s pregledom in ocenjevanjem prispelih ponudb.

Po pregledu in oceni ponudb ponudnikov, ki sta oddala ponudbi je naročnik ugotovil:

- da sta ponudbi pravočasni,
- da ne obstajajo razlogi za izključitev ponudnikov,
- da v zvezi s ponudbama ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija,
- da ponudbi nista neobičajno nizki,
- da ponudnika izpolnjujeta pogoje za sodelovanje in
- da ponudbi ustrezata zahtevam in potrebam naročnika,

vendar obe ponudbi bistveni presegata zagotovljena sredstva naročnika. Ker je naročnik skladno z dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila predvidel dodaten krog pogajanj, je naročnik ob upoštevanju vsega ugotovljenega, ponudnika pozval k oddaji končne ponudbe v okviru dodatnega kroga pogajanj.

Do roka za oddajo ponudb v okviru pogajanj (to je do 20. 5. 2022 do 09:00 ure) sta oba ponudnika svoji ponudbi oddala. Ponudbene cene prejete v okviru pogajanj so bile sledeče:

Naziv in naslov ponudnika	Ponudbena cena v EUR brez DDV	Razvrstitev glede na merilo
KOMUNALA, javno podjetje d.o.o., Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota	311.463,48 EUR	2
VOJCLES, otroška igrala, d.o.o., Petanjci 68F, 9251 Tišina	214.917,04 EUR	1

Po prejemu ponudb oddanih v okviru pogajanj je naročnik opravil končni pregled in razvrstitev.

V zvezi s ponudbo ponudnika KOMUNALA, javno podjetje d.o.o., Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota je naročnik ugotovil, da ponudba ne glede na podan popust, še vedno presega zagotovljena sredstva naročnika. Kot namreč izhaja iz Sklepa o začetku postopka o oddaji javnega naročila številka rcms-NM-JN2/2022-1 z dne 8. 4. 2022, ima naročnik za izvedbo javnega naročila zagotovljena sredstva v višini 264.856,97 EUR z DDV (stroškovno mesto 034 Natura Mura). Ker ponudba ponudnika KOMUNALA, javno podjetje d.o.o., Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota že v vrednosti brez DDV bistveno presega zagotovljena sredstva naročnika ta zaključuje, da je ponudba iz razloga preseganja zagotovljenih sredstev naročnika nedopustno in jo mora naročnik kot tako skladno z določbami ZJN-3 in določbami lastne razpisne dokumentacije izključiti iz postopka oddaje javnega naročila.

Naložbo sofinancirata Republika Slovenija in Evropska unija iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.

V zvezi s ponudbo ponudnika VOJCLES, otroška igrala, d.o.o., Petanjci 68F, 9251 Tišina pa naročnik ugotavlja, da ta sicer ne presega zagotovljenih sredstev naročnika, vendar je ponudnik pri oddaji obrazca Ponudbeni predračun – končna cena storil napako, katere posledica je ob upoštevanju uveljavljene prakse Državne revizijske komisije, izključitev ponudbe iz postopka oddaje javnega naročila. Kot namreč izhaja iz Povabila k pogajanjem številka rcms-NM-JN2/2022-1-pog1 z dne 17. 5. 2022, ki ga je naročnik preko informacijskega sistema e-JN posredoval ponudnikoma, so se pogajanja izvajala na način, da je ponudnik podal ponujeni popust v % na osnovno ponudbeno ceno, ki se je nadalje upošteval pri vseh postavkah. Pri tem je moral ponudnik kot izhodišče navesti ponudbeno ceno, ki jo je navedel v prvotni ponudbi oddani do roka za oddajo ponudb. Pri ponudniku VOJCLES, otroška igrala, d.o.o., Petanjci 68F, 9251 Tišina je bila ta prvotna cena, kot izhaja iz uvodnega dela predmetnega Odločitve, 322.575,33 EUR brez DDV. Namesto te cene pa je ponudnik v dodatnem krogu pogajanj kot izhodiščno ceno navedel vrednost 297.600,57 EUR brez DDV. Posledično naveden odstotek popusta, ki naj bi se upošteval pri izračunu končnih ponudbenih cen ni pravilen (saj bi morala biti upoštevana izhodiščna ponudbena cena), zaradi česar naročnik ne more izračunati ostalih ponudbenih cen po enoti. V enakem primeru je Državna revizijska komisija ugotovila sledeče (Sklep Dkom št. 018-154/2021-12 z dne 21. 10. 2021):

Vlagatelj je tako pri oblikovanju končnih ponudbenih cen (v obeh sklopih) ponujen popust odštel od napačnih izhodiščnih cen. Izbrani ponudnik in naročnik zato pravilno opozarjata, da je vlagateljeva ponudba v obeh sklopih obremenjena z napako, zaradi katere jasnih cen na enoto in jasne končne ponudbene cene ni mogoče ugotoviti.

Kot pravilno navajata naročnik in izbrani ponudnik, navedene napake ni več mogoče odpraviti, saj po poteku roka za predložitev ponudbe ni mogoče objektivno preveriti, kakšne so cene na enoto in končni ponudbeni vrednosti v obeh razpisanih sklopih. V šestem odstavku 89. člena ZJN-3 so namreč določeni tisti elementi ponudbe, ki jih (razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba oziroma kadar gre za računsko napako) ni dopustno dopolnjevati ali popravljati, in sicer cena, ponudba v okviru meril, tehnične specifikacije predmeta naročila in ponudba v delih, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev ponudbe. V konkretnem primeru gre za esencialni del ponudbe, saj se nanaša na končni ponudbeni ceni in na cene na enoto, najnižja končna cena pa predstavlja tudi edino merilo za ocenjevanje ponudb. Nenazadnje bi bili naročniki v nasprotnem primeru lahko izpostavljeni zlorabam, saj bi lahko ponudniki namenoma ponudili drugačno izhodiščno ceno, vedoč, da bodo lahko (če bodo sploh še zainteresirani za pridobitev razpisanega posla) naknadno določali, katera je prava končna ponudbena vrednost. Ugotovljeno neskladje v vlagateljevi ponudbi tudi ne more predstavljati očitne napake v smislu šestega odstavka 89. člena, saj gre za vsebinsko napako pri določitvi ponudbene cene, ki vpliva tudi na cene na enoto. Poleg tega je Državna revizijska komisija že večkrat (npr. v zadevah št. 018-014/2017, 018-194/2018, 018-165/2020 in 018-031/2021) zavzela stališče, da je potrebno očitnost napake presojati z vidika možnosti njenega odkritja oziroma ugotovitve. Napaka je očitna le, če jo je v objektivnem smislu moč zaznati na prvi pogled, kar pomeni, da jo je mogoče ugotoviti neposredno, ne pa šele z dodatnim pojasnjevanjem posameznih okoliščin stanja oziroma s preverjanjem pravilnosti le-tega. Napaka v vlagateljevi ponudbi pa ni očitna, saj iz nje izhajajo različni podatki, ki se nanašajo na končni ponudbeni ceni v obeh sklopih.

Četudi je vlagatelj napačni izhodiščni ceni navedel po pomoti ali iz malomamosti, gre zato takšno ravnanje pripisati njegovi premajhni skrbnosti, katere posledice mora nositi sam.

Ob upoštevanju vsega navedenega mora tako naročnik tudi ponudbo ponudnika VOJCLES, otroška igrala, d.o.o., Petanjci 68F, 9251 Tišina kot nedopustno izključiti iz postopka oddaje javnega naročila.

Ker naročnik v postopku oddaje javnega naročila ni prejel dopustnih ponudb, se javno naročilo ne odda. Naročnik bo po pravnomočnosti izdane Odločitve v zvezi z oddajo javnega naročila izvedel nov postopek oddaje javnega naročila.

S tem je izrek predmetne odločitve utemeljen.

TAKSA ZA REVIZIJSKI POSTOPEK: **1.000,00 EUR**

Naložbo sofinancirata Republika Slovenija in Evropska unija iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.

PRAVNI POUK:

Po odločitvi o oddaji javnega naročila je rok za vložitev zahtevka za revizijo pet delovnih dni od objave odločitve. Zahtevek za revizijo se vloži pisno prek informacijskega sistema eRevizija.

Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine, kot jih določa 15. člen Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN).

Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse iz 71. člena ZPVPJN.

Taksa se plača na ustrezen podračun, ki je v skladu s predpisom, ki ureja podračune ter način plačevanja obveznih dajatev in drugih javnofinančnih prihodkov, odprt pri Banki Slovenije za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek. Natančne informacije o načinu plačila takse so dostopne na spletni strani Ministrstva za javno upravo: http://www.djn.mju.gov.si/sistem-javnega-narocanja/pravno-varstvo.

RAZVOJNI CENTER MURSKA SOBOTA

Bojan Kar, direktor

RAZVOJNI CENTER MURSKA SOBOTA 2

VROČITI:

- na Portalu javnih naročil (e-pošta)
- odložiti v zadevo (e-pošta)

Naložbo sofinancirata Republika Slovenija in Evropska unija iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.