MESTNE LEKARNE

Št.: JN 6/2022
Datum: 25. 01. 2023

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 91/15 in spremembe, v nadaljevanju: ZJN-3) javni naročnik Javni zavod mestne lekarne (v nadaljevanju: naročnik) v postopku oddaje javnega naročila male vrednosti, sprejme naslednjo

Odločitev o oddaji javnega naročila

Za izvedbo javnega naročila: »Hitri antigenski testi za samotestiranje na SARS-Cov-2«, objavljenega na Portalu javnih naročil pod številko JN007646/2022-B01, se izbere ponudba ponudnika:

3-LAB PLUS d.o.o., Nazorjeva ulica 3, 1000 Ljubljana, matična številka: 6747523000.

Obrazložitev:

Naročnik je na podlagi 40. člena ZJN-3 objavil Javno naročilo: »Hitri antigenski testi za samotestiranje na SARS-Cov-2«, na Portalu javnih naročil pod številko JN007646/2022-B01.

Rok za sprejem ponudb je potekel dne 15. 12. 2022 ob 13:00 uri. Do roka za oddajo ponudb je pripelo deset (10) ponudb, kar izhaja iz Zapisnika o odpiranju, ki se je generiral v portalu eJN ob 14:05 uri, pod oznako javnega naročila JN-19896, iz katerega izhaja prejem naslednjih ponudb ponudnikov z naslednjo ponudbeno ceno (zapisno po vrsti kot je navedeno v Zapisniku):

zap.št.	Ponudnik	Cena
1.	Sanolabor	130.370,00 €
2.	LABENA	112.800,00 €
3.	IRIS	22.275,00 €
4.	COMMERCE TRGOVINA	138.325,00 €
5.	AXON LAB	118.285,00 €
6.	MIKRO+POLO	140.450,00 €
7.	BALMUNG MEDICAL HANDEL GmbH, AUT	98.245,00 €
8.	MD-DX	19.440,00 €
9.	ALPINE TRADE	23.135,00 €
10.	3-LAB PLUS	103.575,00 €

Naročnik je ponudbe najprej razvrstil glede na merilo, to je najnižja ponudbena cena, tako da so si ponudbe glede na v zapisniku od odpiranju ponudb navedeno ceno sledijo kot sledi:

zap.št.	Ponudnik	Cena
1.	MD-DX	19.440,00 €
2.	IRIS	22.275,00 €
3.	ALPINE TRADE	23.135,00 €
4.	BALMUNG MEDICAL HANDEL GmbH, AUT	98.245,00 €
5.	3-LAB PLUS	103.575,00 €
6.	LABENA	112.800,00 €
7.	AXON LAB	118.285,00 €
8.	Sanolabor	130.370,00 €
9.	COMMERCE TRGOVINA	138.325,00 €
10.	MIKRO+POLO	140.450,00 €

Naročnik je v skladu z 89. členom ZJN-3 izvedel pregled ponudb po vrsti kot si sledijo.

Ponudnik MD-DX d.o.o.

Naročnik je izvedel pregled ponudbe. Ugotovil je pomanjkljivosti ponudbe ter dne 23.12.2022 s pozivom: Poziv k pojasnilu neobičajno nizke ponudbe ter na dopolnitev ter pojasnila ponudbe ponudnika pozval na pojasnilo neobičajno nizke ponudbe ter dopolnitev in pojasnila (v nadaljevanju: Poziv z dne 22.12.2022).

Naročnik je glede na nizko ceno ponudnika ugotovil, da ponudbena cena ponudnika MD-DX d.o.o. bistveno odstopa od večine ostalih prejetih ponudb (upoštevajoč v zapisniku o odpiranju končno ponudbeno ceno), zato je naročnik skladno z 86. členom ZJN-3 začel postopek ugotavljanja neobičajno nizke ponudbe, saj se je pojavil dvom, ali je ponudnik pravilno razumel razpisno dokumentacijo oziroma ali je javno naročilo za takšno ceno mogoče izvesti.
Iz ponudbe ponudnika, konkretno iz obrazca Ponudbeni predračun je bilo razvidno, da je ponudnik ponudil enako ceno v EUR tako za škatlo s 5 testi (0,48 EUR brez DDV), kakor tudi za škatlo z 1 testom (0,48 EUR brez DDV). Naročnik je navedene cene primerjal s trenutno dogovorjenimi pogodbenimi cenami iz aktualne pogodbe z drugim ponudnikom za dobavo hitrih antigenskih testov pri naročniku, iz katere izhaja, da znaša trenutna nabavna cena: za škatlo z 1 testom – 1,08 EUR brez DDV, za škatlo s 5 testi - 5,50 EUR brez DDV. Iz navedenega je naročnik zaključil, da predstavlja cena aktualnega ponudnika pri naročniku za škatlo z 1 testom 19,63% cene 1 škatle s pakiranjem po 5 testov ter da je cena na test v škatli s 5 testi znaša 1,10 EUR brez DDV.

Naročnik je pregledal tudi tržne cene in iz javno dostopnih podatkov ugotovil, da so primerljive tržne cene za škatlo s 5 testi bistveno višje od cene, kot jo navaja ponudnik MD-DX d.o.o. v svoji ponudbi, in sicer so Dolenjske Lekarne Novo mesto sklenile pogodbo dne 28.9.2022 (javno objavljena na Portalu javnega naročanja) za škatlo po 5 testov v višini 3,90 EUR (brez DDV), Javni lekarniški zavod Gorenjske lekarne so dne 3.11.2022 (javno objavljena na Portalu javnega naročanja) sklenile pogodbo za škatlo po 5 testov v višini 3,18 EUR (brez DDV). Iz navedenega je razvidno, da tržna cena za enakovrsten proizvod krepko presega ponudbeno ceno iz Ponudbenega predračuna ponudnika MD-DX d.o.o., v kateri znaša cena 0,48 EUR brez DDV tako za škatlo s pakiranjem po 5 testov, kakor tudi za škatlo s pakiranjem z 1 testom. To pomeni, da cena za test v škatli po 5 testov znaša 0,096 EUR, kar predstavlja 20% cene 1 testa pakiranega posebej.

Glede na navedeno je naročnik izvedel poziv na pojasnilo neobičajno nizke ponudbe po 86. členu ZJN-3 s Pozivom z dne 22.12.2022 in kot pojasnilo dne 30.12.2022 prejel odgovor ponudnika:

> *V naši ponudbi je bila ponujena cena 0,48 EUR na 1 test v obeh primerih, torej tako za eno škatlo, kjer je pakiran samo 1 test, kot za škatlo, kjer je pakiranih 5 testov.*
>
> *Posledično je končna cena:*
> - *Guadong Wesail Biotech, pakirano po 1 test, cena na test 0,48 EUR, cena za eno škatlo (torej 1 test) je 9,48 EUR*
> - *Beijing Lepo Medical Tehnology Co., Ltd., pakirano po 5 testov, cena na test 0,48 EUR, cena za eno škatlo (torej 5 testov) je 2,40 EUR.*
>
> *Glede na vaše navedbe je očitno prišlo do nesporazuma in zato prilagamo nov predračun. Skupna cena tako znaša 96.240 EUR za navedene količine, torej 40.000 škatel testov Beijing Lepo Medical Tehnology Co., Ltd., pakiranih po 5 testov (skupaj torej 200.000 testov, vsak stane 0,48 EUR) in 500 škatel testov Guadong Wesail Biotech pakiranih po 1 test (skupaj torej 500 testov, vsak stane 0,48 EUR).*

Naročnik ugotavlja, da ponudnik MD-DX d.o.o. v odgovoru ni pojasnil neobičajno nizke ponudbe skladno z 86. členom ZJN-3, ampak je predložil nov predračun in s tem **spremenil ceno na enoto mere za 1 škatlo po 5 testov** iz prej 0,48 EUR na 2,40 EUR, posledično pa je ponudil tudi novo ponudbo (predložil je nov obrazec Ponudbeni predračun z dne 29.12.2022) in je tudi končna skupna cena spremenjena glede na prvo ponujeno skupno ceno, in sedaj znaša 96.240,00 EUR.

Kot edino pojasnilo ponudnik MD-DX d.o.o. navaja, da naj bi prišlo do nesporazuma, pri čemer ne pojasni jasno, do kakšnega nesporazuma naj bi prišlo, iz navedb pa je razumeti, da je podal pri ponudbi cene na enoto mere 1 škatla s 5 testi ceno za 1 test (skupaj za 200.000 testov) in ne za celotno škatlo s 5 testi.

Glede na navedeno ponudnik ni pojasnil neobičajno nizke ponudbe, saj ni podal ustreznega pojasnila za nizko raven ponudbene cene, prav tako ni pojasnil stroškov skladno z 86. členom ZJN-3, zato naročnik utemeljeno zaključuje, da ponudnik MD-DX d.o.o. za ponujeno ceno 0,48 EUR / 1x škatla s 5 testi, predmeta javnega naročila v tem delu ne more izpolniti in ponudnik ni pojasnil neobičajno nizke ponudbe. Naročnik ugotavlja, da je ponudba v Ponudbenem obrazcu z dne 14.12.2022 neobičajno nizka in jo je naročnik izločil iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

Poleg tega je iz odgovora in pojasnila ponudnika MD-DX d.o.o. z dne 30.12.2022 razvidno, da je ponudnik, poleg zgoraj navedenega, spremenil ceno na enoto iz 0,48 EUR na 2,40 EUR ter spremenil tudi skupno ceno brez DDV iz 19.440,00 EUR na 96.240,00EUR, kar je razvidno iz novo predloženega obrazca Ponudbeni predračun z dne 29.12.2022.

Skladno s 6. odstavkom 89. člena ZJN-3 ponudnik po roku za oddajo ponudb ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen v kolikor gre za računske napake. V konkretnem primeru naročnik ugotavlja, da ne gre za računsko napako, saj je ponudnik za 40.000 škatel po 5 kos testov ponudil ceno 0,48 EUR, kar ob operaciji množenja število škatel in cene na enoto dejansko znaša 19.200 EUR brez DDV, kolikor je ponudnik MD-DX d.o.o. navedel ceno glede na količino. Vezano na navedbe, da naj bi šlo za domnevni nesporazum, pa naročnik ugotavlja, da navedeno ne drži. Iz obrazca Ponudbeni predračun iz rubrike »Enota« je jasno razvidno, da je bila kot enota mere določena »1x škatla s 5 testi« ter da je bilo pod rubriko »Količina« določeno 40.000 kos. Ponudnik navaja številko 200.000 testov, katera pa se ne v

obrazcu Ponudbeni predračun in tudi ne v razpisni dokumentaciji ne pojavlja, zato v tem delu do pomote na strani ponudnika ni moglo priti. Predmet nakupa so namreč škatle s 5 testi in ne posamezen test v škatli s 5 testi. Razpisna dokumentacija je v tem delu jasna in nedvoumna. Ponudnik je skladno s prakso Državne revizijske komisije dolžan z ustrezno natančnostjo in skrbnostjo preučiti razpisno dokumentacijo še posebej v delu, kjer dopolnjevanje ali spreminjanje skladno z ZJN-3 ni dopustno.

Glede na navedeno je ponudnik v odgovoru na poziv spremenil ceno na enoto brez DDV ter skupno ceno brez DDV v nasprotju s 6. odst. 89. člena ZJN-3. Poleg tega je ponudnik tudi jasno izrazil, da njegova volja ni bila dobavljati predmet javnega naročila, to je 1 škatlo s 5 testi po 0,48 EUR, zato je ponudbo s predložitvijo novega obrazca Ponudbenega predračuna z dne 29.12.2022 spremenil, kar predstavlja kršitev 6. odst. 89. člena ZJN-3 in je ponudbo ponudnika MD-DX d.o.o. tudi iz tega razloga potrebno izločiti kot nedopustno.

Ker ponudnik MD-DX d.o.o. ni pojasnil neobičajno nizke ponudbe, ampak je spremenil ceno na enoto mere za 1 škatlo s 5 testi ter skupno ceno brez DDV in ker sprememba cene na enoto brez DDV in skupne cene brez DDV po oddaji ponudbe ne sme spreminjati oziroma ponudnik ne sme ponuditi nove ponudbe, je naročnik ponudnika izključil iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

Ponudnik IRIS, mednarodna trgovina, d.o.o.

Po merilu najnižje ponudbene cene je ponudnik IRIS, mednarodna trgovina, d.o.o., ponudil skupno ceno v višini 22.257,00 brez DDV. Pri tem je bilo ugotovljeno, da je ponudnik naredil računsko napako pri zmnožku cene na enoto v višini 2,75 EUR s 40.000 kosi škatel po 5 testov. Pravilen izračun cene bi tako znašal 110.000,00 EUR oziroma bi skupna vrednost ponudbe znašala 110.275,00 EUR, kar bi ponudnika uvrstilo na 5. zaporedno mesto gledano od najnižje do najvišje ponudbene cene. Zato je naročnik skladno z 7. odst. 89. člena ZJN-3 ponudnika pozval na podajo soglasja k odpravi računske napake, katerega je ponudnik dne 11.1.2023 tudi podal.

Glede na navedeno je naročnik ponovno ponudnike razvrstil glede na pravilno ponudbeno ceno od najnižje do najvišje ponudbene cene, in sicer:

zap.št.	Ponudnik	Cena
1.	MD-DX, medicinska tehnilogija, d.o.o.	19.440,00 €
2.	ALPINE TRADE, trgovina, posredništvo in storitve, d.o.o.	23.135,00 €
3.	BALMUNG MEDICAL HANDEL GmbH, AUT	98.245,00 €
4.	3-LAB PLUS, trgovina, storitve in svetovanje, d.o.o.	103.575,00 €
5.	IRIS mednarodna trgovina d.o.o.	110.275,00 €
6.	LABENA trgovina, svetovanje in proizvodnja laboratorijske opreme d.o.o.	112.800,00 €
7.	Axon Lab trgovina in medicinske storitve d.o.o.	118.285,00 €
8.	Sanolabor, podjetje za prodajo medicinskih, laboratorijskih in farmacevtskih proizvodov d.d.	130.370,00 €

9.	COMMERCE TRGOVINA - zastpanje, posredovanje in svetovanje d.o.o.	138.325,00 €
10.	MIKRO+POLO, družba za inženiring, proizvodnjo in trgovino, d.o.o.	140.450,00 €

Ponudnik Alpine trade, trgovina, posredništvo in storitve, d.o.o.

Naročnik je v razpisni dokumentaciji, v točki B.02.9: Zahteve naročnika glede finančnih zavarovanj v zvezi z naročilom, določil Pogoj 13, skladno s katerim je naročnik od ponudnikov zahteval, da do roka za odpiranje ponudb predložijo finančno zavarovanje za resnost ponudbe, in sicer bianco menico ter menično izjavo s pooblastilom za izpolnitev in unovčenje menice v znesku 6.000,00 EUR ter veljavnostjo najmanj do 28.3.2023 na obrazcu »Finančno zavarovanje«. Zavarovanje za resnost ponudbe je moral ponudnik posredovati v originalu na naslov naročnika do roka za oddajo ponudb. Le takšno imetništvo menice namreč naročniku omogoča tudi njegovo dejansko unovčenje.

Pri pregledu ponudbe ponudnika Alpine trade, trgovina, posredništvo in storitve, d.o.o., je naročnik preveril pogoje za sodelovanje in ugotovil, da ponudnik do roka za oddajo ponudb ni predložil original menice z menično izjavo. S tem ponudnik ne izpolnjuje pogojev za sodelovanje v postopku javnega naročanja in je zato naročnik ponudbo ponudnika Alpine trade, trgovina, posredništvo in storitve, d.o.o. kot nedopustno izločil iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

Ponudnik Balmung Medical Handel GmbH

Naročnik je v razpisni dokumentaciji, v točki B.02.9: Zahteve naročnika glede finančnih zavarovanj v zvezi z naročilom, določil Pogoj 13, skladno s katerim je naročnik od ponudnikov zahteval, da do roka za odpiranje ponudb predložijo finančno zavarovanje za resnost ponudbe, in sicer bianco menico ter menično izjavo s pooblastilom za izpolnitev in unovčenje menice v znesku 6.000,00 EUR ter veljavnostjo najmanj do 28.3.2023 na obrazcu »Finančno zavarovanje«. Zavarovanje za resnost ponudbe je moral ponudnik posredovati v originalu na naslov naročnika do roka za oddajo ponudb. Le takšno imetništvo menice namreč naročniku omogoča tudi njegovo dejansko unovčenje.

Pri pregledu ponudbe ponudnika Balmung Medical Handel GmbH je naročnik preveril pogoje za sodelovanje in ugotovil, da ponudnik do roka za oddajo ponudb ni predložil original menice z menično izjavo. S tem ponudnik ne izpolnjuje pogojev za sodelovanje v postopku javnega naročanja in je zato naročnik ponudbo ponudnika Balmung Medical Handel GmbH kot nedopustno izločil iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

Ponudnik 3-LAB PLUS, trgovina, storitve in svetovanje, d.o.o.

Naročnik je pregledal ponudbo ponudnika 3-LAB PLU, trgovina, storitve in svetovanje, d.o.o., in ga pozval na pojasnilo ponudbe v zvezi s pooblastili osebe J.V. za zastopanje družbe ter dopolnitev ponudbe s predložitvijo pooblastila za pridobitev potrdila o nekaznovanosti iz kazenske evidence. Ponudnik je v odprtem roku ponudbo ustrezno dopolnil.

Ponudba ponudnika 3-LAB PLUS, trgovina, storitve in svetovanje, d.o.o. izpolnjuje zahteve naročnika in zanjo ne obstajajo pogoji za izključitev ter je tako dopustna ter upoštevajoč merilo najnižje ponudbene cene, tudi najugodnejša, zato je naročnik odločil kakor izhaja iz zgoraj navedene odločitve.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo lahko, v skladu Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19, v nadaljevanju: ZPVPJN) vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda. Rok za vložitev zahtevka za revizijo je osem delovnih dni od objave te odločitve o oddaji naročila na portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija.

Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine po zakonu, zahtevku pa mora biti priloženo tudi potrdilo o plačilu takse v višini 2.071,50 EUR. Vlagatelj mora takso plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BSLJSI2X, z referenco plačila 11 16110-7111290-00764622.

Javni zavod mestne lekarne
Varja Suhodolčan, direktorica

MESTNE LEKARNE
Šutna 7, Kamnik