



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 430-57/2022/21

Datum: 6. 2. 2023

V skladu s tretjim odstavkom 90. člena Zakona o javnem naročanju ((Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 69/19 - odl. US, 49/20 - ZIUZEOP, 80/20 - ZIUOOPE, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 121/21, 206/21 - ZDUPŠOP, 10/22, 74/22 - odl. US, 100/22 - ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ; v nadaljevanju: *ZJN-3*) izdaja v. d. direktorja Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: naročnik) v zvezi z javnim naročilom »Okolju prijazne storitve čiščenja poslovnih prostorov«, številka objave na portalu javnih naročil JN008491/2022-W01, naslednjo

ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

1. Javno naročilo »Okolju prijazne storitve čiščenja poslovnih prostorov« se odda ponudniku ACOLAV, podjetje za storitve, d.o.o., Prešernova ulica 4, 1241 Kamnik za končno pogodbeno vrednost 190.320,00 EUR z DDV.
2. Ponudbo ponudnika DOM SISTEMI družba za upravljanje, inženiring in poslovno svetovanje, d.o.o., Ulica Lojzeta Hrovata 3A, 4000 Kranj, se izloči.
3. Ponudbo ponudnika CELOVITE STORITVE trgovina in storitve d.o.o., Kardeljeva cesta 85, 2000 Maribor, se izloči.
4. Ponudbo ponudnika CLEANINAG, družba za storitve in trgovino d.o.o., Cesta 24. junija 25, 1231 Ljubljana – Črnuče, se izloči.
5. Ponudbo ponudnika EKO BS, zbiranje in odvoz odpadkov, d.o.o., Preglov trg 7, 1000 Ljubljana, se izloči.
6. Ponudbo ponudnika VALINA, družba za vzdrževanje in čiščenje, d.o.o., Moravska ulica 4, 1000 Ljubljana, se izloči.

OBRAZLOŽITEV:

Naročnik je izvedel javno naročilo »Okolju prijazne storitve čiščenja poslovnih prostorov« po postopku naročila male vrednosti. Naročilo je bilo objavljeno na portalu javnih naročil pod številko objave **JN008491/2022-W01** dne 20. 12. 2022. Dne 5. 1. 2023 je bil na Portalu javnih naročil objavljen

še popravek št. JN008491/2022-K01.

Naročnik je pravočasno, tj. do 17. 1. 2023 do 9:00 ure, v informacijskem sistemu e-JN prejel šest (6) ponudb, in sicer:

1. ACOLAV, podjetje za storitve, d.o.o., Prešernova ulica 4, 1241 Kamnik
2. CELOVITE STORITVE trgovina in storitve d.o.o., Kardeljeva cesta 85, 2000 Maribor
3. CLEANINAG, družba za storitve in trgovino d.o.o., Cesta 24. junija 25, 1231 Ljubljana - Črnuče
4. DOM SISTEMI družba za upravljanje, inženiring in poslovno svetovanje, d.o.o., Ulica Lojzeta Hrovata 3A, 4000 Kranj
5. EKO BS, zbiranje in odvoz odpadkov, d.o.o., Preglov trg 7, 1000 Ljubljana
6. VALINA, družba za vzdrževanje in čiščenje, d.o.o., Moravska ulica 4, 1000 Ljubljana

Ponudniki so ponudili naslednje cene:

Ponudnik	Podizvajalec	Cena v EUR z DDV
ACOLAV d.o.o.	/	190.320,00
CELOVITE STORITVE d.o.o.	/	224.811,84
CLEANING d.o.o.	/	193.757,47
DOM SISTEMI d.o.o.	MERI KRISTAL d.o.o.	173.044,80
EKO BS d.o.o.	/	251.808,00
VALINA d.o.o.	/	267.361,54

Naročnik je ugotovil, da za ponudnike CELOVITE STORITVE d.o.o., CLEANING d.o.o., EKO BS d.o.o. in VALINA d.o.o. obstajajo razlogi za izključitev. Naročnik ima za izvedbo predmetnega javnega naročila zagotovljena oziroma načrtovana sredstva v višini 192.800,00 EUR z DDV, ponudnik CELOVITE STORITVE d.o.o. pa je na ponudbi, ki jo je predložil, navedel ponudbo v višini 224.811,84 EUR z DDV, ponudnik CLEANING d.o.o. je na predloženi ponudbi ponudil ponudbo v višini 193.757,47 EUR z DDV, ponudnik EKO BS d.o.o. je na predloženi ponudbi ponudil ponudbo v višini 251.808,00 EUR z DDV in ponudnik VALINA d.o.o. je na predloženi ponudbi ponudil ponudbo v višini 267.361,54 EUR z DDV.

Naročnik je ugotovil, da so ponudniki CELOVITE STORITVE d.o.o., CLEANING d.o.o., EKO BS d.o.o. in VALINA d.o.o. presegli višino naročnikovih zagotovljenih sredstev in je predmetne ponudbe na podlagi 29. točke prvega odstavka 2. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 69/19 - odl. US, 49/20 - ZIUZEOP, 80/20 - ZIUOOPE, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOP DVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 121/21, 206/21 - ZDUPŠOP, 10/22, 74/22 - odl. US, 100/22 - ZNUZSZS, 141/22 - ZNUNBZ; v nadaljevanju: ZJN-3) in skladno s 3. točko I. Poglavja

Navodil ponudnikom za izdelavo ponudbe izločil. Omenjene ponudbe so nedopustne.

Naročnik za ponudbe ponudnikov CELOVITE STORITVE d.o.o., CLEANING d.o.o., EKO BS d.o.o. in VALINA d.o.o. skladno s četrtem odstavkom 89. člena ZJN-3 ni preverjal, ali obstajajo razlogi za izključitev in ali izpolnjujejo pogoje za sodelovanje. Naročnik prav tako ni preverjal ostalih elementov dopustnosti posamezne ponudbe.

Naročnik je izločil prejete ponudbe ponudnikov CELOVITE STORITVE d.o.o., CLEANING d.o.o., EKO BS d.o.o. in VALINA d.o.o..

V nadaljevanju je naročnik skladno s četrtem odstavkom 89. člena ZJN-3 preostali dve prejeti ponudbi najprej razvrstil glede na merila in določil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, pri čemer je naročnik upošteval merili iz 11.1. ter 11.2. točke II. poglavja Navodil ponudnikom za izdelavo ponudbe (v nadaljnjem besedilu: navodila).

Skladno z merili lahko za ponujeno ceno ponudnik pridobi maksimalno 90 točk (ponudnik z najnižjo ceno), pri čemer se število točk izračuna kot razmerje med najnižjo ponujeno ceno in ceno ponudbe, ki se ocenjuje. Dobljeno število se pomnoži z 90 in zaokroži na eno decimalno mesto. Glede na merilo ponujene cene je ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. s ponujeno ceno 173.044,80 EUR z DDV prejel 90 točk, ponudnik ACOLAV d.o.o. s ponujeno ceno 190.320,00 EUR z DDV pa 81,8 točk (kot je razvidno iz spodnje tabele).

Za merilo Družbeno odgovorno podjetje (DOP) lahko ponudnik pridobi maksimalno 10 točk. Ponudnik, ki ima pridobljen certifikat s področja družbene odgovornosti, in sicer certifikat »Družini prijazno podjetje« ali certifikat »Družbeno odgovorno podjetje«, je prejel 10 točk. Ponudnik, ki navedenih certifikatov ni predložili, je pri tem merilu dobil 0 točk. Tako ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. kot tudi ponudnik ACOLAV d.o.o. nista predložila nobenega od naštetih dveh certifikatov, zato sta oba ponudnika pri tem merilu dobila 0 točk.

MERILO	PONUJENA CENA	DRUŽBENO ODGOVORNO PODJETJE (DOP)	SKUPNO ŠTEVILO TOČK
Ponudnik			
DOM SISTEMI d.o.o.	90 točk	0 točk	90 točk
ACOLAV d.o.o.	81,8 točk	0 točk	81,8 točk

Glede na skupno število točk je ekonomsko najugodnejšo ponudbo oddal ponudnik DOM SISTEMI

d.o.o..

Nadalje je naročnik ugotavljal ali ponudnika DOM SISTEMI d.o.o. in ACOLAV d.o.o. izpolnjujeta vse zahtevane pogoje. Naročnik je med pregledom ponudbe ugotovil, da ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. ni predložil izpolnjen in podpisan obrazec Ponudba (OBR-1) s strani podizvajalca (izpolnijo 1. točko obrazca in obrazec ožigosajo ter podpišejo), kar je naročnik zahteval v 2. točki II. Poglavja Navodil ponudnikom za izdelavo ponudb med naštetimi zahtevami za Dopustnost ponudbe. Prav tako je ponudnik priložil podpisan in ožigosan napačen vzorec pogodbe (OBR-3), saj je naročnik dne 5. 1. 2023 pod št. objave JN008491/2022-K01 na Portalu javnih naročil objavil popravek Pogodbe (5. OBR-3). Ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. prav tako ni priložil nobenih dokazil, ki so bila zahtevana v dokumentu razpisne dokumentacije pod zaporedno številko 8. Tehnične specifikacije.

Naročnik je med pregledom ponudbe ponudnika ACOLAV d.o.o. ugotovil, da ponudnik ni predložil izpolnjen in podpisan obrazec Ponudba (OBR-1), kar je naročnik zahteval v 2. točki II. Poglavja Navodil ponudnikom za izdelavo ponudb med naštetimi zahtevami za Dopustnost ponudbe. Prav tako ponudnik ACOLAV d.o.o. ni priložil pravilno izpolnjen Predračun (OBR-2). Naročnik je pri pregledu predračuna (OBR-2) ugotovil, da gre za računsko napako, saj je ponudnik pri vpisovanju zneskov pri končnem znesku pozabil mesečni znesek preračunati na 4 leta oz. na 48 mesecev. Ker gre za očitno napako v računski operaciji (množenje), cena na enoto pa se po odpravi računske napake ne bo spremenila, je očitno računsko napako v skladu s sedmim odstavkom 89. člena ZJN-3 dopustno popraviti, zato je naročnik ponudnika ACOLAV d.o.o. pozval za pisno soglasje, da sme naročnik popraviti računsko napako, ki jo je odkrili pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pisno soglasje je naročnik poslal ponudniku v priponki skupaj s pozivom na dopolnitev ponudbe z dopisom št. 430-57/2022/17. Pri pregledovanju ponudbe je naročnik ugotovil, da ponudnik ni priložili podpisan in ožigosan Vzorec pogodbe (OBR-3), prav tako ponudnik ni priložil Referenc ponudnika, potrjene s strani naročnika (OBR-5), kar je naročnik zahteval v 8.3.1. točki II. Poglavja Navodil ponudnikom za izdelavo ponudb med naštetimi zahtevami za Tehnično in/ali strokovno sposobnost. Ponudnik tudi ni priložil podpisane in ožigosane Tehnične specifikacije ter vseh dokazil, ki so bila zahtevana v dokumentu razpisne dokumentacije pod zaporedno številko 8. Tehnične specifikacije.

Naročnik je oba ponudnika pozval na dopolnitev ponudbe z dopisom št. 430-57/2022/16 in dopisom št. 430-57/2022/17 z dne 20. 1. 2023. Oba ponudnika sta svojo ponudbo dopolnila v postavljenem roku, to je do 30. 1. 2023.

Naročnik je po prejeti dopolnitvi ponudnika DOM SISTEMI d.o.o. ugotovil, da za ponudnika DOM SISTEMI d.o.o. obstajajo razlogi za izključitev in da ne izpolnjuje vseh pogojev za sodelovanje. Ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. kljub pozivu na dopolnitev Ponudbe (OBR-1) s strani podizvajalca



(izpolnijo 1. točko obrazca in obrazec ožigosajo ter podpišejo) za podizvajalca MERI KRISTAL d.o.o. ni posredoval nobene Ponudbe (OBR-1). Ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. tudi ni posredoval vseh dokazil, ki so bila zahtevana v dokumentu razpisne dokumentacije pod zaporedno številko 8. Tehnične specifikacije in za katera je naročnik še posebej pozival na dopolnitev ponudbe v dopisu št. 430-57/2022/16. Ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. v točki 4.1.1. Okolju prijazna čistila, točki 4.1.2. Čistilo ne sme vsebovati in točki 4.1.3. Jasna navodila za doziranje za detergent za ročno in strojno pomivanje posode ni posredoval izjave, da bo pri dobavi blaga izpolnil zahtevo, in ustrezno dokazilo, iz katerega izhaja, da so zahteve izpolnjene, ali potrdilo, da ima blago znak za okolje EU za čistila (angl. Ecolabel for Hard Surface Cleaning products), ali ustrezno dokazilo, iz katerega izhaja, da so zahteve izpolnjene, ali varnostne liste. Prav tako ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. v točki 4.3.1. Porabljena električna energija, točki 4.3.2. Emisije CO₂, točki 4.3.3. Največja dovoljena količina porabljene vode, točki 4.3.4. Uporaba mehčalcev, losjonov, dišav in dodatkov v proizvodnji papirja, točki 4.3.5. Papir iz primarne vlaknine, točki 4.3.6. Papir iz predelane vlaknine, točki 4.3.7. Kombinirani izdelki in izdelki, narejeni iz predelanih vlaken, mešanice predelanih in primarnih vlaken ali primarnih vlaken, točki 4.3.8. Papir za izdelke, namenjene osebni uporabi in izdelke, namenjene za stik z živali ter uporabi v kontroliranih pogojih za kuhinjske brisače ni priložil potrdila, da ima blago znak za okolje tipa I, ali tehnične dokumentacije proizvajalca, iz katere izhaja, da so zahteve izpolnjene, ali ustreznega dokazila, iz katerega izhaja, da so zahteve izpolnjene. Prav tako ponudnik DOM SISTEMI za točko 4.1.5. Usposobljenost za opravljanje storitve na okolju prijazen način kot dokazilo za izpolnjevanje pogoja ni priložil nobenih dokazil o rednem usposabljanju osebja o zdravstvenih, varnostnih in okoljskih vidikih čiščenja oz. ni priložil dokazila o vzpostavljenem sistemu ravnanja z okoljem (kot sta npr. EMAS ali ISO 14001). Ponudnik je v dopolnitvi ponudbe posredoval izjavo, da ne poseduje certifikatov EMAS ali ISO 14001, kar ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, kjer naročnik v točki 4.1.5. zahteva predložitev ustreznih dokazil. Ker ponudnik DOM SISTEMI d.o.o. kljub zahtevi, da v ustreznem roku predloži ali dopolni manjkajoče dokumente tega ni storil, je naročnik na podlagi vseh ugotovljenih dejstev in v skladu s petim odstavkom 89. člena ZJN-3 ponudnika DOM SISTEMI d.o.o. izključil.

Naročnik je ugotovil, da je ponudba ponudnika DOM SISTEMI d.o.o. nedopustna. Naročnik je tako predmetno ponudbo na podlagi 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 izločil.

Naročnik je po prejeti dopolnitvi ponudnika ACOLAV d.o.o. ob pregledu in preveritvi ponudbe ugotovil, da njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Naročnik je na podlagi poizvedbe številka št. 124521 z dne 23. 1. 2023 v aplikaciji e-Dosje ugotovil, da za ponudnika ACOLAV d.o.o. ne obstajajo razlogi za izključitev in da izpolnjuje vse pogoje za sodelovanje.

V zvezi s ponudbo ponudnika ACOLAV d.o.o. ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, ponujena cena ni neobičajno nizka glede na cene na trgu in ne odstopa od ocenjene vrednosti javnega naročila.

Naročnik je ugotovil, da cena, ki jo je v svoji ponudbi ponudil ponudnik ACOLAV d.o.o., tj. 190.320,00EUR z DDV, ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Naročnik je ugotovil, da je ponudba ponudnika ACOLAV d.o.o. dopustna. Javno naročilo bo oddano ponudniku ACOLAV, podjetje za storitve, d.o.o., Prešernova ulica 4, 1241 Kamnik za končno pogodbeno vrednost 190.320,00 EUR z DDV.

PRAVNI POUK:

Zoper to odločitev o oddaji naročila lahko ponudnik v petih delovnih dneh po objavi tega obvestila vložijo zahtevek za revizijo. Zahtevek se vložijo preko portala eRevizija.

Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine, kot jih določa 15. člen Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; ZPVPJN).

Vlagatelj mora v zahtevku za revizijo navesti očitane kršitve ter dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo.

Zahtevku za revizijo mora biti priloženo potrdilo o plačilu takse. Takso je potrebno vplačati na podračun, odprt pri Banki Slovenije (BSLJSI2X) za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek, številka SI56 01100-1000358802 – izvrševanje proračuna RS. Pri tem mora vlagatelj na plačilnem nalogu vpisati naslednje podatke v predpolje in polje sklicevanja na številko odobritve: 11 16110-7111290-00849122. Taksa za revizijski postopek znaša 3.806,40 EUR.

mag. Tanja Muha
v. d. direktorja