ZAVOD ZA GASILNO IN REŠEVALNO SLUŽBO SEŽANA
Bazoviška cesta 13

6210 SEŽANA

številka: 138/2023
datum: 19. junij 2023

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS in 28/23; v nadaljevanju ZJN-3) sprejema direktor Zavoda za gasilno in reševalno službo Sežana, Bazoviška cesta 13, 6210 Sežana, naslednjo

ODLOČITEV V POSTOPKU JAVNEGA NAROČANJA

V postopku javnega naročanja blaga po odprtem postopku NAKUP NOVEGA GASILSKEGA VOZILA GVC-3, ki je bil objavljen na Portalu javnih naročil pod številko objave JN002677/2023 in v Uradnem listu Evropske unije pod številko objave 2023/S 089-272348, se edina prejeta ponudba ponudnika WEBO.SI d.o.o., Pod Hruševco 44g, 1360 Vrhnika, izključi kot nedopustna in se javnega naročila ne odda.

Obrazložitev:

Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana, Bazoviška cesta 13, 6210 Sežana (v nadaljevanju naročnik), je na podlagi 40. člena ZJN-3 začel postopek javnega naročanja blaga po odprtem postopku NAKUP NOVEGA GASILSKEGA VOZILA GVC-3. Na podlagi tehničnih zahtev in specifikacij ter zahtev naročnika je bila pripravljena dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila. Javno naročilo ni bilo razdeljeno v sklope, ponudniki so lahko oddali ponudbe samo za celotno naročilo. V dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila je naročnik določil, da variantne ponudbe niso dopustne in jih v primeru prejema ne bo upošteval.

Javni razpis je bil v skladu z 22. in 52. členom ZJN-3 objavljen na Portalu javnih naročil pod številko objave JN002677/2023 in v Uradnem listu Evropske unije pod številko objave 2023/S 089-272348. V odprtem roku za prejem ponudb je naročnik prejel eno vprašanje v zvezi z dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila, na katerega je odgovoril in odgovor objavil na Portalu javnih naročil pri zadevnem javnem naročilu.

Do poteka roka za prejem ponudb, do 2. junija 2023, do 12:00 ure, je v informacijski sistem e-JN oddal ponudbo en (1) ponudnik, in sicer:

1. WEBO.SI zaščitna oprema in ekologija d.o.o., Pod Hruševco 44G, 1360 Vrhnika (oddaja ponudbe v sistem e-JN 2.6.2023 ob 11:01 uri).

Prejeta ponudba je bila pravilno oddana preko informacijskega sistema e-JN.

Javno odpiranje ponudb je potekalo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN na dan poteka roka za prejem ponudb z začetkom ob 13:30 uri. Zapisnik o odpiranju ponudb je ponudnikom, ki so oddali ponudbe, na voljo v informacijskem sistemu e-JN, v razdelku »Zapisnik o odpiranju ponudb«. Skladno z določbo iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila se objava Zapisnika o odpiranju ponudb v informacijskem sistemu e-JN šteje za vročenega ponudnikom.

V točki 1.2.6. dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila Merilo za oddajo javnega naročila, je naročnik določil, da bo javno naročilo oddal ponudniku, ki bo v postopku javnega naročanja oddal ekonomsko najugodnejšo ponudbo, ob upoštevanju merila cena. Nadalje je naročnik določil, da zanj ekonomsko najugodnejša ponudba po merilu cena pomeni ponudbo, ki je dopustna in katere skupna končna ponudbena vrednost brez DDV je najnižja.

Naročnik je po poteku roka za prejem ponudb preveril prejeto ponudbo.

Pregled ponudbe ponudnika WEBO.SI d.o.o.:

Ponudnik je oddal samostojno ponudbo in izvedbo javnega naročila ponudil za 289.357,00 EUR brez DDV oziroma 353.015,54 EUR z DDV, kot znaša skupna vrednost ponudbe. Naročnik je prejeto ponudbo preveril v smislu pravilnosti izračunov v Obrazcu št. 10 – Predračun, pri čemer ni ugotovil računskih napak.

Pri pregledu ponudbe je naročnik, kot že navedeno, ugotovil, da je ponudnik oddal samostojno ponudbo, brez podizvajalcev in brez soponudnika. Tako izhaja iz točke I, točke III in točke IV Obrazca št. 1 – Ponudba. Naročnik je preveril tudi v ponudbi predložen ESPD obrazec ponudnika, kjer je v delu C navedeno, da ponudnik ne uporablja zmogljivosti drugih gospodarskih subjektov in v delu D, da ponudnik ne namerava oddati dela javnega naročila v podizvajanje tretjim osebam. Nadalje je pri pregledu ponudbe naročnik ugotovil, da bo nadgradnjo vozila, ki je predmet naročila, izdelalo podjetje EURO GV d.o.o., kot to izhaja iz točke VI. v Obrazcu št. 1 – Ponudba in predložene tehnične dokumentacije, ki je bila zahtevana v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila in se nanaša na predmet ponudbe, kjer je družba EURO GV d.o.o., ki v ponudbi ne nastopa niti kot soponudnik, niti kot podizvajalec, navedena na načrtu predloga postavitve opreme in dimenzijah ponujenega vozila, oboje datirano z dne 19. maj 2023. Iz obeh dokumentov izhaja tudi, da so informacije, ki jih vsebuje ta risba last podjetja EURO GV d.o.o. Nadalje je v ponudbi predložen tudi Izračun teže in osnih obremenitev, ki ga je prav tako izdelalo podjetje EURO GV d.o.o.

Pri pregledu ponudbe ponudnika WEBO.SI d.o.o. je naročnik tako ugotovil, da je ponudnik pomemben del predmeta javnega naročila (izdelavo nadgradnje) prepustil drugemu gospodarskemu subjektu (EURO GV d.o.o.), ki ga v ponudbi ni navedel niti kot soponudnika, niti kot podizvajalca, kljub temu, da je naročnik v dokumentaciji, in sicer v točki 2.2.3 določil, da se za podizvajalca šteje gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika dobavlja blago ali izvaja storitev, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila. Ponudnik WEBO.SI d.o.o. bi tako moral v ponudbi imenovati gospodarski subjekt EURO GV d.o.o. kot soponudnika ali kot podizvajalca, saj gre za subjekt, ki bo za ponudnika dobavil blago in izvedel storitev izdelave nadgradnje vozila, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila (še več, predstavlja bistveni del predmet javnega naročila), pa tega ni storil. Posledično ponudnik v ponudbi prav tako ni predložil ESPD obrazca za gospodarski subjekt EURO GV d.o.o., kot je bilo to med drugim zahtevano tudi v navodilih za izpolnitev ESPD obrazca (str. 68 dokumentacije), zaradi česar naročnik ne more preveriti obstoja razlogov za izključitev in izpolnjevanja pogojev za sodelovanje za gospodarski subjekt, ki je neposredno povezan s predmetom javnega naročila, pa kljub temu v ponudbi ni predstavljen na zahtevan način.

V prejšnjem odstavku navedene pomanjkljivosti v ponudbi ponudnika WEBO.SI d.o.o. naročnik ne more obravnavati kot pomanjkljivosti, ki bi jo bilo glede na določbe petega odstavka 89. člena ZJN-3 dopustno odpraviti, saj bi sprememba načina oddaje ponudbe (samostojno, skupno, s podizvajalci), predstavljala spremembo bistvenih elementov ponudbe, kar pa po poteku roka za prejem ponudb ni dopustno, prav tako pa ne bi šlo za dopolnitev, popravek ali pojasnilo takega elementa ponudbe, katerega obstoj bi bilo mogoče objektivno preveriti pred potekom roka za prejem ponudb, še več, iz ponudbene dokumentacije namreč izhaja ravno nasprotno dejstvo, t.j. da je ponudnik oddal samostojno ponudbo, brez soponudnika in brez podizvajalcev.

Nadalje je naročnik preveril ponudbo ponudnika v smislu dopustnosti, glede na ponujeno vrednost ponudbe in glede na zagotovljena sredstva.

Naročnik je zadevni postopek javnega naročanja začel z izdajo Sklepa o začetku postopka javnega naročanja št. 138/2023, z dne 21. april 2023 (v nadaljevanju Sklep), skladno s 66. členom ZJN-3. Iz točke 5 Sklepa izhaja, da ocenjena vrednost javnega naročila znaša 262.300,00 EUR brez davka na dodano vrednost. Nadalje je v sklepu navedeno tudi, da so sredstva za izvedbo naročila zagotovljena v finančnem načrtu naročnika, in sicer na kontih 960001 – Dolgoročni kredit SRRS projekt Ključna posodobitev in 9800 Obveznosti za prejeta sredstva v upravljanje. Iz točke 1.1. Povabilo k oddaji ponudbe, ki je sestavni del dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila izhaja, da znaša ocenjena vrednosti 262.300,00 EUR brez davka na dodano vrednost. Ocenjena vrednost javnega naročila, ki jo je naročnik objavil skupaj z dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in je navedena tako v dokumentaciji, kot tudi v objavi obvestila o naročilu, ki je bil objavljen na Portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije (gl. točko II.1.5 Ocenjena skupna vrednost), predstavlja tudi sredstva, ki jih za izvedbo zadevnega javnega naročila, naročnik lahko zagotovi. Naročnik ima za zadevno javno naročilo sicer zagotovljena sredstva na dveh kontih v finančnem načrtu, kjer seštevek sredstev presega zadevno ocenjeno vrednost, vendar je potrebno vedeti, da ima naročnik na predmetnih kontih rezervirana sredstva tudi

za izvedbo drugih projektov in nalog, ki se nanašajo na zaščito in reševanje. Glede na navedeno, je naročnik po pregledu ponudbe ponudnika ugotovil, da vrednost ponudbe, ki znaša 289.357,00 EUR brez DDV oz. 353.015,54 EUR z DDV, bistveno presega sredstva, ki jih za izvedbo naročila, lahko zagotovi naročnik, torej sredstva v višini 262.300,00 EUR brez DDV.

Na podlagi opravljenega pregleda prejete ponudbe je tako naročnik ugotovil, da ponudba ponudnika WEBO.SI d.o.o. ni dopustna, iz razloga, ker je ponudnik ponudil izvedbo javnega naročila samostojno, medtem ko iz ponudbe izhaja, da bo nadgradnjo vozila izvedlo podjetje EURO GV d.o.o., ki pa v ponudbi ne nastopa niti kot soponudnik, niti kot podizvajalec, kljub temu, da bo izvedlo dobavo blaga in storitve, ki so neposredno povezane s predmetom javnega naročila, zaradi česar naročnik ni mogel preveriti ali za ta gospodarski subjekt obstajajo razlogi za izključitev in izpolnjuje pogoje za sodelovanje, prav tako pa naročnik ni mogel dopustiti pojasnila, dopolnitve dokumentacije v tem delu, saj bi s tem kršil določila 89. člena ZJN-3 in lastne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila in iz razloga, ker je ponudnik ponudil izvedbo naročila po ceni 289.357,00 EUR brez DDV, kar bistveno presega zagotovljena sredstva naročnika za izvedbo naročila in znašajo 262.300,00 EUR brez DDV. Izključitev ponudbe ponudnika WEBO.SI d.o.o. je skladna z določbami ZJN-3, med drugim tudi 29. točko 2. člena ZJN-3, kjer je določeno, da je dopustna ponudba tista ponudba, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika, medtem ko nasprotno, ponudba ki kateremu od predpisanih elementov ne ustreza, ni dopustna. Ponudba ponudnika WEBO.SI d.o.o. ni dopustna iz razloga, ker presega zagotovljena sredstva naročnika in iz razloga, ker naročnik ni mogel preveriti obstoja razlogov za izključitev in izpolnjevanja pogojev za sodelovanje za subjekt, ki sodeluje v ponudbi, ponudnik pa ga kljub temu ni vključil v ponudbo, zaradi česar tudi ni upošteval zahtev dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila.

S tem je odločitev naročnika iz izreka te odločitve obrazložena.

PRAVNI POUK:

Pravno varstvo je zagotovljeno skladno z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17, 72/19; v nadaljevanju ZPVPJN).

Zahtevek za revizijo mora vsebovati: ime in naslov vlagatelja zahtevka ter kontaktno osebo; ime naročnika; oznako javnega naročila ali odločitve o oddaji javnega naročila ali priznanju sposobnosti; predmet javnega naročila; pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščencem; potrdilo o plačilu takse iz prvega, drugega, tretjega ali četrtega odstavka 71. člena ZPVPJN. Vlagatelj mora v zahtevku za revizijo navesti očitane kršitve ter dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo. Zahtevek za revizijo se skladno s četrtim odstavkom 25. člena ZPVPJN vloži v roku osmih delovnih dni od vročitve te odločitve. Zahtevek za revizijo, se v predrevizijskem postopku, vloži preko portala eRevizija. Vlagatelj zahtevka mora ob vložitvi zahtevka za revizijo plačati takso, in sicer v višini 1.000,00 EUR. Taksa se plača na podračun Ministrstva za finance št. 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije. Na plačilnem nalogu je potrebno vpisati sklic na številko: model 11 16110-7111290-00267723.

ZAVOD ZA GASILNO IN REŠEVALNO
SLUŽBO SEŽANA
Blaž TURK, direktor – poveljnik

ZAVOD ZA GASILNO IN REŠEVALNO SLUŽBO SEŽANA
4

vročitev:
z objavo na Portalu javnih naročil

vloženo: dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila