Slovenske železnice

Slovenske železnice, d.o.o.

Generalni direktor

Kolodvorska ulica 11
1506 Ljubljana
Slovenija

T +386 1 29 14 001
E dusan.mes@slo-zeleznice.si
www.slo-zeleznice.si

Številka: 60402-37/2022-5
Signatura: 360.1
Datum: 18. 07. 2023

Na podlagi 3. odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 21/21 in 10/22, 74/22-odločba US, 100/22 ter 28/2023, v nadaljevanju ZJN-3) naročnik Slovenske železnice, d.o.o. izdaja

ODLOČITEV

Javno naročilo po odprtem postopku

»Integrirani informacijski sistem za naročanje in konstrukcijo vlakovnih poti«

ki je bilo objavljeno na:
- Portalu javnih naročil velike vrednosti dne 17.11.2022, objava št. JN007756/2022-B01,
- Portalu EU dne 18.11.2022, objava št. TED 2022/S 223-637734,

popravek razpisne dokumentacije št. 1 na:
- Portalu javnih naročil velike vrednosti dne 12.12.2022, objava št. JN007756/2022-K01,
- Portalu EU dne 13.12.2022, objava št. TED 2022/S 240-693359,

popravek razpisne dokumentacije št. 2 na:
- Portalu javnih naročil velike vrednosti dne 27.12.2022, objava št. JN007756/2022-K02,
- Portalu EU dne 28.12.2022, objava št. TED 2022/S 250-729882.

se **ne odda**.

Obrazložitev:

Naročnik je v postopku oddaje predmetnega naročila prejel tri ponudbe po vrstnem redu prispetja:
1. Worldline Austria GmbH, Marxergasse 1b, 1030 Vienna, Austria,
2. Rail Management Consultants International GmbH, Spichernstrasse 11, 30161 Hannover,
3. SIEMENS Mobility, Trgovsko in storitveno podjetje, d.o.o., Letališka cesta 029C, 1000 Ljubljana.

Skladno s 4. odstavkom 89. člena ZJN-3 in z razpisno dokumentacijo, točka »1.12. Pregled ponudb«, je naročnik najprej razvrstil prispele ponudbe glede na merila.

Skladno z razpisno dokumentacijo, točka »1.14. Merilo za ocenjevanje ponudb« je ekonomsko najugodnejša ponudba določena na podlagi najnižje cene.

Najnižja cena je vsota celotnih ponudbenih vrednosti:
- implementacije informacijskega sistema (Razpisni obrazec 14),
- vzdrževanja implementiranega informacijskega sistema v šestintrideset (36) mesečnem obdobju (3. vrstica tabele Razpisnega obrazca 15).

Ekonomsko najugodnejša je ponudba s ponujeno najnižjo ceno.

V primeru, da dva ali več ponudnikov ponudijo enako najnižjo ceno, je ekonomsko najugodnejša ponudba tista, ki ima najnižjo vrednost šestintrideset (36) mesečnih pavšalov (1. vrstica tabele Razpisnega obrazca 15).

V primeru, da sta tudi po tej primerjavi dve ali več ponudb enaki, je ekonomsko najugodnejša ponudba z najnižjo vrednostjo 1.500 človek ur dela strokovnjaka (2. vrstica tabele Razpisnega obrazca 15).

V primeru, da sta tudi po tej primerjavi dve ali več ponudb enaki, naročnik izbere tisto, ki je bila oddana prej.

V primeru, da ekonomsko najugodnejša ponudba ni dopustna, se taka ponudba izloči. Nato se vse ostale ponudbe ponovno razvrstijo glede na merila in pregleda se ekonomsko najugodnejša ponudba. Ta postopek se ponavlja, vse dokler za prvouvrščeno ponudbo ni ugotovljeno, da je dopustna.

V kolikor pa nobena ponudba ni dopustna, se predmetno javno naročilo ne odda.

Pri ponudbah, pri katerih naročnik oceni, da ponujeni predmet javnega naročila ne ustreza zahtevam naročnika glede predmeta javnega naročila, se te ne preverjajo glede ne-izpolnjevanja razlogov za izključitev ponudnikov in izpolnjevanja pogojev za sodelovanje in se kot nedopustna izloči iz nadaljnjega postopka oddaje javnega naročila.

RAZVRSTITEV PONUDB GLEDE NA MERILO:

Razvrstitev	Celotna ponudbena vrednost	Ponudnik
1. mesto	**1.194.600,00 EUR brez DDV**	**Rail Management Consultants International GmbH**
2. mesto	1.483.500,00 EUR brez DDV	Worldline Austria GmbH
3. mesto	2.482.780,35 EUR brez DDV	SIEMENS Mobility, Trgovsko in storitveno podjetje, d.o.o.

Ekonomsko najugodnejša ponudba je ponudba ponudnika **Rail Management Consultants International GmbH, Spichernstrasse 11, 30161 Hannover, Germany**.

Naročnik je ugotovil, da:
- ekonomsko najugodnejše ponudba v celoti zagotavlja naročnikove zahteve glede predmeta javnega naročila,
- ekonomsko najugodnejši ponudnik v celoti izpolnjuje pogoje za dokazovanje strokovne sposobnosti,
- ekonomsko najugodnejši ponudnik **ne izpolnjuje** pogojev za dokazovanje tehnične sposobnosti.

Skladno z razpisno dokumentacijo je moral ponudnik (ponudnik ali partner v skupnem nastopu ali podizvajalec) izkazati, da je v zadnjih deset (10) letih pred dnevom objave predmetnega razpisa uspešno izvedel vsaj dva (2) projekta implementacije informacijskega sistema za konstrukcijo voznih redov upravljavca železniške infrastrukture oziroma dodeljevalnega organa, v nadaljevanju »referenčni projekt«, pri čemer je bilo zahtevano zahteva, da:
- je naročnik referenčnega projekta končni kupec in uporabnik referenčnega projekta,
- je dolžina prog železniškega omrežja, kjer je v uporabi vsaj en (1) referenčni projekt, vsaj 1.200 km (to je vsaj v obsegu dolžine železniškega omrežja na območju Republike Slovenije, zaokroženo na 10 km natančno), na območju EU in EFTA,
- je skupna dolžina prog železniških omrežij, kjer je v uporabi referenčni projekt, torej vseh referenčnih projektov skupaj, vsaj 2.400 km (to je vsaj 2-kratnik celotne dolžine železniškega omrežja na območju Republike Slovenije, zaokroženo na 10 km natančno),
- so v referenčnem projektu v polni uporabi in na celotnem omrežju vsaj naslednje funkcionalnosti:
  - konstrukcija letnega voznega reda omrežja z možnostjo avtomatske konstrukcije na podlagi vhodnih parametrov,
  - konstrukcija izrednih vlakov z upoštevanjem omejitev na infrastrukturi,
  - izračun voznih časov na podlagi parametrov vleke, vlaka in parametrov omrežja,
  - simulacija voznega reda omrežja na podlagi vhodnih parametrov (zmanjšana hitrost, zapora proge/tira, zapora kretnic, spremenjena vrsta vleke vlakov, sprememba števila vlakov na določenem odseku in drugo),
  - vmesniki oziroma izmenjave podatkov v funkcionalnem obsegu, kot je zahtevano v specifikaciji predmeta naročila,
- je izvajalec referenčnega projekta referenčni projekt izvedel oziroma zaključil v polnem obsegu zanesljivo in uspešno (dela so izvedena v skladu s pričakovanji naročnika referenčnega projekta glede obsega, kvalitete in pravočasnosti izvedbe del),

- naročnik referenčnega projekta referenčni projekt v polnem obsegu zanesljivo in uspešno uporablja vsaj v zadnjem letu pred dnevom objave tega razpisa,
- izvajalec referenčnega projekta referenčni projekt vzdržuje skladno s pogodbeno dogovorjenem nivojem vzdrževanja vsaj zadnje leto pred dnevom objave tega razpisa.

Informacijski sistem upravljanja železniškega prometa, ki je predmet implementacije v referenčnem projektu, mora ponudnik v okviru tega razpisa ponujati naročniku Slovenske železnice, d.o.o..

Referenčni projekti se ne smejo nanašati na informacijske sisteme, uvedene pri ponudniku, partnerju v skupnem nastopu ali podizvajalcu.

Ekonomsko najugodnejši ponudnik je predložil dva izpolnjena Razpisna obrazca 7 za dva referenčna projekta.

Naročnik je preko video konference (MS Teams) pri obeh naročnikih referenčnih projektov preveril resničnost navedb v Razpisnem obrazcu 7 in ugotovil, da:

- referenčni projekt pri enemu od naročnikov v celoti izpolnjuje zahteve naročnika iz razpisne dokumentacije,
- referenčni projekt pri drugemu naročniku **ne izpolnjuje** vseh zahtev naročnika iz razpisne dokumentacije, in sicer je izvedba referenčnega projekta še v teku in vozni red omrežja še ni bil konstruiran in izdan z uporabo informacijskega sistema referenčnega projekta, posledično niso izpolnjene zahteve iz razpisne dokumentacije:
  - izvajalec referenčnega projekta je referenčni projekt izvedel oziroma zaključil v polnem obsegu zanesljivo in uspešno (dela so izvedena v skladu s pričakovanji naročnika referenčnega projekta glede obsega, kvalitete in pravočasnosti izvedbe del),
  - naročnik referenčnega projekta referenčni projekt v polnem obsegu zanesljivo in uspešno uporablja vsaj v zadnjem letu pred dnevom objave tega razpisa,
  - izvajalec referenčnega projekta referenčni projekt vzdržuje skladno s pogodbeno dogovorjenem nivojem vzdrževanja vsaj zadnje leto pred dnevom objave tega razpisa.

O izvedenih videokonferencah je naročnik sestavil zabeležko.

Naj osnovi ugotovljenega ponudba ekonomsko najugodnejšega ponudnika Rail Management Consultants International GmbH, Spichernstrasse 11, 30161 Hannover, Germany, v skladu z 29. točko 1. odstavka 2. člena ZJN-3 **ni dopustna**, zato je bila izločena iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

Naročnik ni preverjal izpolnjevanja razlogov za izključitev.

V nadaljevanju je naročnik, skladno s 4. odstavkom 89. člena ZJN-3 in z razpisno dokumentacijo, točka »1.12. Pregled ponudb«, ponovno razvrstil preostale ponudbe glede na merila.

RAZVRSTITEV PONUDB GLEDE NA MERILO:

Razvrstitev	Celotna ponudbena vrednost	Ponudnik
1. mesto	**1.483.500,00 EUR brez DDV**	**Worldline Austria GmbH**
2. mesto	2.482.780,35 EUR brez DDV	SIEMENS Mobility, Trgovsko in storitveno podjetje, d.o.o.

Ekonomsko najugodnejša ponudba je ponudba ponudnika **Worldline Austria GmbH, Marxergasse 1b, 1030 Vienna, Austria**.

Ena izmed tehničnih zahtev naročnika se glasi:

Dejavnost naročnika se izvaja neprekinjeno vse dni v letu, 365 dni 24 ur na dan. Posledično mora biti v enakih časovnih okvirih zagotovljena razpoložljivost in funkcionalnost informacijskega sistema. Iz tega razloga mora izvajalec v zvezi z vzdrževanjem implementiranega informacijskega sistema za odpravo kritičnih napak zagotoviti:

- pogodbeni delovni čas 0 – 24 h,
- režim pogodbene pripravljenosti (ur/dni) 24/7,

- odzivni čas < 2 uri,
- režim odpravljanja napake (ur/dni) 24/7,

torej vzpostavitev in vzdrževanje dežurne službe v režimu pripravljenosti in delovanja 24/7 za odpravo kritičnih napak.

Naročnik je ugotovil, da je v ekonomsko najugodnejši ponudbi v opisu ponujenega sistema oziroma funkcionalnosti v točki »7.1 Osnovno vzdrževanje« navedeno: »Delovni in odzivni časi: za kritične napake med izvajalčevim rednim delovnim časom do 8:00 do 17:00 (režim pogodbene pripravljenosti oziroma odprave napak »8/5«; po potrebi in dogovoru z naročnikom bo izvajalec poskusil nastalo težavo odpraviti tudi izven tega časa) – odzivni čas < 2 uri;«, kar pa je v nasprotju z zahtevami naročnika.

Z namenom, da naročnik odpravi vsakršni dvom v izpolnjevanje tehničnih zahtev naročnika, je ekonomsko najugodnejšega ponudnika v skladu s 5. odstavkom 89. člena ZJN-3 pozval k pojasnitvi ponudbe v tem delu.

V tem pozivu je naročnik ekonomsko najugodnejšega ponudnika tudi pozval k predložitvi dokazil v zvezi z ne-izpolnjevanjem razlogov za izključitev.

Naročnik je ekonomsko najugodnejšem ponudniku v pozivu določil rok, do katerega je dopolnitev in pojasnitev ponudbe potrebno predložiti, in sicer najkasneje v roku deset (10) delovnih dni od dneva prejema poziva v informacijski sistem e-JN.

Ekonomsko najugodnejši ponudnik je dopolnitev in pojasnitev ponudbe predložil pravočasno.

Iz predložene ponudbe in pojasnitve ponudbe jasno izhaja, da ponujeni predmet ne ustreza naročnikovim zahtevam v delu, ki se nanaša na vzpostavitev in vzdrževanje dežurne službe v režimu pripravljenosti in delovanja 24/7 za odpravo kritičnih napak. Ekonomsko najugodnejši ponudnik je v svoji pojasnitvi namreč spremenil svoje navedbe glede na prvotno ponudbo, in ne le pojasnil, to pa ni dopustno.

Ravno tako je naročnik ugotovil, da so vsa predložena dokazila v zvezi z ne-izpolnjevanjem razlogov za izključitev v tujem, nemškem in angleškem jeziku, uradni prevodi v slovenski jezik niso priloženi, kot je bilo zahtevano z razpisno dokumentacijo.

V dopolnitvi tudi ni bil, kot zahtevano v pozivu, predložen pravilno izpolnjen ESPD obrazec.

Zaradi navedenega iz predloženih dokazil ni mogoče ugotoviti, da ekonomsko najugodnejši ponudnik ne izpolnjuje vseh razlogov za izključitev, kot so določeni v 75. členu ZJN-3 in razpisni dokumentaciji.

Naročnik je vzporedno preveril tudi izpolnjevanje pogojev za sodelovanje. In sicer na enak način, kot pri pregledu ekonomsko najugodnejše ponudbe ponudnika Rail Management Consultants International GmbH, Spichernstrasse 11, 30161 Hannover, Germany.

Zahteve za izpolnjevanje pogojev za dokazovanje tehnične sposobnosti so, skladno z razpisno dokumentacijo, enake za vse ponudnike in se v nadaljevanju odločitve ne navajajo ponovno.

Ekonomsko najugodnejši ponudnik je predložil tri izpolnjene Razpisne obrazce 7 za tri referenčne projekte.

Naročnik je pri naročnikih referenčnih projektov preko video konference preveril resničnost navedb v Razpisnem obrazcu 7 oziroma referenčnih projektih, razen za naročnika referenčnega projekta, SŽ – Infrastruktura, d.o.o., Kolodvorska 11, 1000 Ljubljana, Slovenija, ker to ni bilo potrebno, saj je naročnik sam potrdil to referenco in je kot taka ustrezna.

Naročnik je ugotovil, da sta dve referenci ustrezni. Ekonomsko najugodnejši ponudnik torej izpolnjuje pogoje za dokazovanje tehnične sposobnosti.

O izvedenih videokonferencah je naročnik sestavil zabeležko.

Na osnovi ugotovljenega ponudba ekonomsko najugodnejšega ponudnika Worldline Austria GmbH, Marxergasse 1b, 1030 Vienna, Austria, v skladu z 29. točko 1. odstavka 2. člena ZJN-3 **ni dopustna**, zato je bila izločena iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

V nadaljevanju je naročnik, skladno s 4. odstavkom 89. člena ZJN-3 in z razpisno dokumentacijo, točka »1.12. Pregled ponudb«, ponovno razvrstil preostale ponudbe glede na merila.

RAZVRSTITEV PONUDB GLEDE NA MERILO:

Razvrstitev	Celotna ponudbena vrednost	Ponudnik
1. mesto	**2.482.780,35 EUR brez DDV**	**SIEMENS Mobility, Trgovsko in storitveno podjetje, d.o.o.**

Ekonomsko najugodnejša ponudba je ponudba ponudnika **SIEMENS Mobility, Trgovsko in storitveno podjetje, d.o.o., Letališka cesta 029C, 1000 Ljubljana**.

Naročnik je ugotovil, da ekonomsko najugodnejše ponudba v celoti zagotavlja naročnikove zahteve glede predmeta javnega naročila.

Naročnik je ekonomsko najugodnejšega ponudnika v skladu s 5. odstavkom 89. člena ZJN-3 pozval k podaljšanju veljavnosti ponudbe ter predložitvi dokazil v zvezi z neizpolnjevanjem razlogov za izključitev.

Naročnik je ekonomsko najugodnejšem ponudniku v pozivu določil rok, do katerega je dopolnitev ponudbe potrebno predložiti, in sicer najkasneje v roku deset (10) delovnih dni od dneva prejema poziva v informacijski sistem e-JN.

Ekonomsko najugodnejši ponudnik je dopolnitev in pojasnitev ponudbe predložil pravočasno.

Naročnik je ugotovil, da ekonomsko najugodnejši ponudnik ne izpolnjuje razlogov za izključitev.

Ravno tako je ekonomsko najugodnejši ponudnik predložil original bančne garancije za zavarovanje resnosti ponudbe v fizični obliki še pred iztekom predhodne bančne garancije, to je skladno s pozivom.

Naročnik je vzporedno preveril tudi izpolnjevanje pogojev za sodelovanje. In sicer na enak način, kot pri pregledu ekonomsko najugodnejše ponudbe ostalih dveh ponudnikov.

Ekonomsko najugodnejši ponudnik je predložil dva pravilno izpolnjena Razpisna obrazca 7 za dva referenčna projekta.

Naročnik je pri naročnikih referenčnih projektov preko video konference preveril resničnost navedb v Razpisnem obrazcu 7 oziroma referenčnih projektih.

Naročnik je ugotovil, da sta oba referenčna projekta ustrezna. Ekonomsko najugodnejši ponudnik torej izpolnjuje pogoje za dokazovanje tehnične sposobnosti.

O izvedenih videokonferencah je naročnik sestavil zabeležko.

Ponudbena vrednost ekonomsko najugodnejše ponudbe v višini 2.482.780,35 EUR brez DDV presega ocenjeno vrednost v višini 2.082.166,00 EUR brez DDV.

Naročnik ima za izvedbo projekta PR0103-0039-I (Integriran IS za naročanje in konstrukcijo vlakovnih poti) v načrtu investicij za leto 2023 s projekcijo poslovanja 2024-2025 zagotovljenih 1.542.166,00 EUR brez DDV za izvedbo investicije in 540.000,00 EUR brez DDV za 3-letno vzdrževanje.

Ponudbena vrednost ekonomsko najugodnejšega ponudnika v višini 2.482.780,35 EUR brez DDV presega naročnikova zagotovljena sredstva v višini 2.082.166,00 EUR brez DDV, ob tem, da je vrednost investicije (implementacija informacijskega sistema) v višini 1.536.740,79 EUR brez DDV v okviru ocenjene vrednosti investicije, ki znaša 1.542.166,00 EUR brez DDV, vrednost vzdrževanja v treh letih v višini 946.039,56 EUR brez DDV pa krepko presega ocenjeno vrednost vzdrževanja v treh letih v višini 540.000,00 EUR brez DDV).

Iz tega razloga ekonomsko najugodnejša ponudba ponudnika SIEMENS Mobility, Trgovsko in storitveno podjetje, d.o.o., Letališka cesta 029C, 1000 Ljubljana, **ni dopustna**, zato je bila izločena iz nadaljnjega postopka javnega naročanja.

Naročnik je skladno z razpisno dokumentacijo, točka »1.12. Pregled ponudb«, razvrstil vse prispele ponudbe po merilih in ugotovil, da nobena od prispelih ponudb ni dopustna (29. točka 2. člena ZJN-3), zato se javno naročilo po odprtem postopku »Integrirani informacijski sistem za naročanje in konstrukcijo vlakovnih poti« ne more oddati.

S tem je odločitev naročnika obrazložena.

Naročnik bo postopek oddaje javnega naročila nadaljeval po konkurenčnem postopku s pogajanji (točka b) 1. odst. 44. člena ZJN-3) in bo na pogajanj povabil ponudnike, ki so v tem postopku oddaje javnega naročila oddali ponudbo in izpolnjujejo pogoje za sodelovanje ter pri njih ne obstojijo razlogi za izključitev.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper odločitev naročnika je mogoče vložiti zahtevek za revizijo v roku osem (8) delovnih dni od objave.

Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na Portalu javnih naročil.

Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I in 60/17, v nadaljevanju »ZPVPJN«) v 1. odstavku 15. člena določa, da mora vlagatelj zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse.

Višina takse za postopek revizije javnega naročanja znaša 1.000,00 EUR.

V nadaljevanju so navedeni relevantni podatki za plačilo takse za postopek revizije javnega naročila.

Transakcijski račun:	SI56 0110 0100 0358 802
Odprt pri:	Banka Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija
SWIFT KODA:	BS LJ SI 2X
IBAN:	SI56011001000358802
Sklic:	11 16110-7111290-00775622

Slovenske železnice, d.o.o. 1-1

Dušan Mes
Generalni direktor