



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

Številka: 430-15/2022-2550

Datum: 29. 3. 2023

V skladu s tretjim odstavkom 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US in 100/22 – ZNUZSZS, v nadaljevanju ZJN-3) v postopku oddaje javnega naročila »**Izvedba sanacije parcele 115/1 k.o. Teharje**«, ki se vodi po odprtem postopku v skladu s 40. členom ZJN-3, objavljenem na Portalu javnih naročil, pod št. JN008502/2022-B01 dne 20. 12. 2022, vključno s spremembami št. JN008502/2022-K01 dne 27. 12. 2022, JN008502/2022-K02 z dne 13. 1. 2023, JN008502/2022-K03 z dne 19. 1. 2023, JN008502/2022-K04 z dne 26. 1. 2023, JN008502/2022-K05 z dne 2. 2. 2023, JN008502/2022-K06 z dne 9. 2. 2023, JN008502/2022-K07 z dne 14. 2. 2023, JN008502/2022-K08 z dne 16. 2. 2023 in JN008502/2022-K09 z dne 20. 2. 2023 izdaja naročnik Ministrstvo za naravne vire in prostor, Dunajska c. 48, Ljubljana, ki ga zastopa minister Uroš Brežan, naslednjo:

ODLOČITEV O ODDAJI NAROČILA

Izbere se ponudba ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana, v višini 6.675.370,82 EUR (z DDV), ki je oddal dopustno ponudbo.

Zavrne se ponudba v skupnem nastopu GARNOL inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner), v višini 5.326.048,99 EUR (z DDV).

Zavrne se ponudba v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner), v višini 6.358.943,23 EUR (z DDV).

O b r a z l o ž i t e v

V roku za prejem ponudb (28. 2. 2023 do 13.00 ure) je naročnik prejel 3 (tri) ponudbe, in sicer:

- ponudbo v skupnem nastopu GARNOL inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner); s ponudbeno vrednostjo 5.326.048,99 EUR (z DDV).

Vodilni partner nastopa s podizvajalci:

- CPS d. o. o., Špruha 14, 1236Trzin,
 - IMP PROMONT d. o. o., Pot k sejmišču 30A, 1231 Ljubljana-Črnuče,
 - E-NET OKOLJE d. o. o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana
 - ANDREJC d. o. o., Topolščica 199b, 3325 Šoštanj
 - Geomehanika, nadzor, inženiring in svetovanje, Franci Smrtnik s. p., Na Brce 14, 1351 Brezovica pri Ljubljani
- ponudbo ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana; s ponudbeno vrednostjo 6.675.370,83 EUR (z DDV).

Ponudnik nastopa s podizvajalci:

- CPS d. o. o., Špruha 14, 1236Trzin,
 - IMP PROMONT d. o. o., Pot k sejmišču 30A, 1231 Ljubljana-Črnuče,
 - KIT-AK, gradnje d. o. o., Kidričeva ulica 28, 3250 Rogaška Slatina,
 - SUGRAD Inženiring, Uroš Sušec s. p., Cesta VII 12, 3320 Velenje,
 - Geoforma d. o. o., Dimičeva 14, 1000 Ljubljana.
- ponudbo v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner); s ponudbeno vrednostjo 6.358.943,23 EUR (z DDV).

Ponudnik nastopa s podizvajalci:

- CPS d. o. o., Špruha 14, 1236Trzin,
- ATOL 9 d. o. o., Kardeljev trg 4, 3320 Velenje
- KOSTAK, komunalno in gradbeno podjetje, d. d., Leskoškova c. 2a, 8270 Brežice
- SIMES d. o. o., Bežigradska cesta 2a, 3000 Celje
- Žarn d. o. o., Žadovinek 40, 8270 Leskovec pri Krškem
- CMC GROUP inženiring, svetovanje in zastopanje, d. o. o., IOC Zapolje I/10, 1370 Logatec

Naročnik je prispеле ponudbe najprej ocenil in razvrstil po merilu za izbor ekonomsko najugodnejše ponudbe z uporabo merila: **najnižja ponudbena cena** in jih ocenil kot sledi:

Merila za ocenjevanje in vrednotenje vlog	Ponudnik		
	GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner)	ponudbo v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner)	RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana
ponudbena cena v EUR (z DDV)	5.326.048,99	6.358.943,23	6.675.370,83
VRSTNI RED:	1	2	3

Na podlagi upoštevanja merila je naročnik, ugotovil, da je ekonomsko najugodnejša ponudba GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner); s ponudbeno vrednostjo 5.326.048,99 EUR (z DDV), sledi ji ponudba v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner); s ponudbeno vrednostjo 6.358.943,23 EUR (z DDV). Ponudba ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana; s ponudbeno vrednostjo 6.675.370,83 EUR (z DDV) je dosegla 3. mesto.

V nadaljevanju je naročnik ponudbe preveril še glede izpolnjevanja pogojev za sodelovanje, ki so bili določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ter izpolnjevanje določil 75. člena (izključitveni razlogi) in odločil v skladu s 89. členom ZJN-3.

Naročnik je po preveritvi vseh ponudb ugotovil:

- ponudba v skupnem nastopu GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner):

Naročnik je ob pregledu ponudbe ugotovil pomanjkljivosti, zato je ponudnika preko sistema e-JN, pozval k dopolnitvi/pojasnilu, in sicer:

- s 1. pozivom št. 430-15/2022-2550/41 z dne 9. 3. 2023, preko sistema e-JN:
 - potrditev zneskov vodilnega partnerja in partnerja;
 - potrditev zneskov treh navedenih podizvajalcev;
 - dopolnitev ponudbe z zneski za podizvajalca E-NET OKOLJE d. o. o. in Geomehanika, nadzor, inženiring in svetovanje, Franci Smrtnik s. p., Na Brce 14, 1351 Brezovica pri Ljubljani, ki v ponudbi niso bili navedeni;
 - za podizvajalca Geomehanika, nadzor, inženiring in svetovanje, Franci Smrtnik s. p., Na Brce 14, 1351 Brezovica pri Ljubljani predložitev izpolnjenih in podpisanih obrazcev 7 in 8;
 - ustrezno dopolnitev glede kot strokovnega sodelavca s področja geologije-hidrogeologije podizvajalca Franci Smrtnik s. p.,
 - ustrezno dokazilo o primernosti zemljine.
- dne 13. 3. 2023 je naročnik prejel prošnjo za podaljšanje roka za dopolnitev ponudbe, s katerim je ponudnik zaprosil za podaljšanje roka do 22. 3. 2023. Naročnik je navedeni rok podaljšanja odobril. Nov rok za oddajo dopolnitve je bil 22. 3. 2023 do 14.00 ure.
- ponudba v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner):
Naročnik je ob pregledu ponudbe ugotovil pomanjkljivosti, zato je ponudnika preko sistema e-JN, pozval k dopolnitvi/pojasnilu, in sicer:
 - s 1. pozivom št. 430-15/2022-2550/44 z dne 14. 3. 2023, preko sistema e-JN:
 - potrditev zneske z in brez DDV za oba partnerja v ponudbi;
 - predložitev popravljenega obrazca 2: ponudbeni predračun, kjer bo končni znesek z DDV za Cinkarno Celje d.d., Celje pravilen, pri čemer se cena na enoto brez DDV ne sme spreminjati;
 - natančna navedba zneska brez in z DDV, navedba del oziroma predmet izvedenih del ter kraj izvajanja del za podizvajalce: CPS d. o. o., KOSTAK d. d., SIMES d. o. o., ŽARN d. o. o., CMC GROUP d. o. o., ATOL 9 d. o. o., saj podatki v ponudbi niso bili navedeni;
 - priložitev izpolnjenega in podpisanega obrazca 7 za podizvajalca Žarn d. o. o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem;
 - dopolnitev ponudbe ponudnika ATOL - 9 d. o. o., z navedbo referenčnega projekta ali projektov za strokovnega delavca s področja geologije-hidrogeologije, T. V., pri čemer je naročnik zahteval, da morajo biti pri posameznem referenčnem projektu jasno razvidni vsi zahtevani podatki: vrednost projekta (brez DDV), naziv naročnika projekta ter kontaktni e-naslov, na katerem bo naročnik lahko preveril navedene reference;
 - dopolnitev ponudbe z veljavnimi certifikati o usposobljenosti za osebi S. S. in H. V.;
 - dopolnitev ponudbe z navedbo nazivov naročnikov referenčnih projektov za vse gospodarske subjekte in za vse strokovnjake ter z navedbo kontaktnih e-naslov, na katerih bo naročnik lahko preveril navedene reference.
 - z 2. pozivom št. 430-15/2022-2550/53 z dne 16. 3. 2023, preko sistema e-JN je naročnik ponudnika pozval k soglasju za odpravo računske napake.
Ponudnik je navedel, da v znesku z DDV prihaja do računske napake oziroma odstopanja za 0,01 EUR. Znesek brez DDV pa se, na podlagi formul, ki so vnesene v ponudbeni predračun, izračuna pravilno. Na podlagi navedenega je naročnik ponudnika pozval k podaji soglasja za odpravo računske napake.
 - s 3. pozivom št. 430-15/2022-2550/65 z dne 20. 3. 2023, preko sistema e-JN:
 - dopolnitev obrazca 7: Izjava o sposobnosti podizvajalca, načinu plačila in pooblastilo za pridobitev podatkov iz uradnih evidenc in sicer:
 - za podizvajalca Žarn d. o. o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem: dopolnitev in podpis oseb: J. Ž. in F. Ž., ter

- za podizvajalca CMC GROUP inženiring, svetovanje in zastopanje d. o. o., IOC Zapolje I/10, 1370 Logatec: dopolnitev in podpis osebe O. M.
- ponudbo ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana:
Naročnik je ob pregledu ponudbe ugotovil določene pomanjkljivosti, zato je ponudnika preko sistema e-JN, pozval k dopolnitvi/pojasnilu, in sicer:
 - s 1. pozivom št. 430-15/2022-2550/43 z dne 10. 3. 2023, preko sistema e-JN:
 - pojasnilo in navedba deležev vseh sodelujočih v predmetnem javnem naročilu,
 - podatke o referenčnih projektih za strokovnega delavca s področja ravnanja z odpadki,
 - podatke zakonitega zastopnika za ponudnika Riko, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Ljubljana,
 - izpolnjen obrazec 3: vzorec pogodbe.
 - z 2. pozivom št. 430-15/2022-2550/54 z dne 16. 3. 2023, preko sistema e-JN, pozval k podaji soglasja za odpravo računske napake.
Ponudnik je naročnika v dopisu oz. pojasnilu kot odgovor na 1. poziv za dopolnitev/pojasnilo ponudbe, navedel, da v znesku z DDV prihaja do računske napake oziroma odstopanja za 0,01 EUR. Znesek brez DDV pa se, na podlagi formul, ki so vnesene v ponudbeni predračun, izračuna pravilno. Na podlagi navedenega je naročnik ponudnika pozval k podaji soglasja za odpravo računske napake.

V roku za dopolnitev ponudbe so pozvani ponudniki posredovali:

- ponudnika v skupnem nastopu GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner):
 - dopolnitev/pojasnilo na 1. poziv posredovali dne 22. 3. 2023:
 - potrditev zneskov vodilnega partnerja in partnerja;
 - potrditev zneskov treh navedenih podizvajalcev;
 - dopolnitev ponudbe z zneski za dva podizvajalca;
 - predložen izpolnjen in podpisan obrazec 7 in podpisan obrazec 8 za podizvajalca Geomehanika, nadzor, inženiring in svetovanje, Franci Smrtnik s. p., Na Brce 14, 1351 Brezovica pri Ljubljani
 - predložena je menjava podizvajalca Geomehanika, nadzor, inženiring in svetovanje, Franci Smrtnik s. p. s podizvajalcem Kamikaza d.o.o., Lesno Brdo 34, Ljubljana;
 - predložena dokumentacija za novega podizvajalca Kamikaza d.o.o., Lesno Brdo 34, 1000 Ljubljana;
 - dokazilo o primernosti zemljine.
- ponudnik RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana je:
 - dopolnitev/pojasnilo na 1. poziv posredoval dne 15. 3. 2023:
 - pojasnilo glede deležev vseh sodelujočih v predmetnem javnem naročilu,
 - podatke o referenčnih projektih za strokovnega delavca s področja ravnanja z odpadki,
 - potrdilo iz kazenske evidence za zakonitega zastopnika ponudnika,
 - izpolnjen obrazec 3: vzorec pogodbe.
 - soglasje za odpravo računske napake na 2. poziv posredoval dne 17. 3. 2023.

- ponudnika v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner):
 - dopolnitev/pojasnilo na 1. poziv posredoval dne 17. 3. 2023:
 - potrditev zneskov z in brez DDV za oba partnerja v ponudbi;
 - navedeni so zneski brez in z DDV ter dela oziroma predmet izvedbenih del in kraj izvajanja del za podizvajalce: CPS d. o. o., KOSTAK d. d., SIMES d. o. o., ŽARN d. o. o., CMC GROUP d. o. o., ATOL 9 d. o. o.;
 - priložen izpolnjen in podpisan obrazec 7 za podizvajalca Žarn d. o. o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem;
 - dopolnjena ponudbo ponudnika ATOL -9 d. o. o., z navedbo referenčnega projekta ali projektov za strokovnega delavca s področja geologije-hidrogeologije, T. V.;
 - dopolnjeno ponudbo z veljavnimi certifikati o usposobljenosti za osebi S. S. in H. V.;
 - dopolnjeno ponudbo z navedbo nazivov naročnikov referenčnih projektov za vse gospodarske subjekte in za vse strokovnjake ter z navedbo kontaktnih e-naslov.
 - soglasje k odpravi računske napake na 2. poziv posredoval dne 17. 3. 2023:
 - dopolnitev/pojasnilo na 3. poziv posredoval dne 21. 3. 2023:
 - dopolnitev obrazca 7: Izjava o sposobnosti podizvajalca, načinu plačila in pooblastilo za pridobitev podatkov iz uradnih evidenc in sicer: za podizvajalca Žarn d. o. o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem, ter za podizvajalca CMC GROUP inženiring, svetovanje in zastopanje d. o. o., IOC Zapolje I/10, 1370 Logatec.

Po pridobitvi vseh dopolnitev oziroma pojasnil je naročnik po preveritvi ponudb ugotovil, da:

- ponudba v skupnem nastopu GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner): v ponudbi ni navedenega deleža ali zneska, ki ga v izvajanje prevzemata podizvajalca E-NET OKOLJE d.o.o., Ljubljana in Geomehanika, nadzor, inženiring in svetovanje, Franci Smrtnik s. p., Na Brce 14, 1351 Brezovica pri Ljubljani (kasneje zamenjan s podizvajalcem Kamikaza d.o.o., Ljubljana);
- ponudba v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner) za nominirane podizvajalce nista navedla deležev ali zneskov posla, ki jih prevzemajo v izvedbo.

Naročnik je bil šele po zaprosenih in prejetih dopolnitvah ugotovil, da je dopolnitev ponudbe glede deležev in vrednosti storitev podizvajalcev nedopustna. Glede na prakso Državne revizijske komisije (odločitev št. 080-84/2020, št. 018-98/2017, 018-191/2017, 018-84/2020-51) je potrebno ponudbo v skupnem nastopu GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner) ter ponudbo v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner) zavrniti, saj bi odprava zgoraj navedenih pomanjkljivosti presegala okvirje iz petega odstavka 89. člena ZJN-3. Skladno s to določbo se lahko namreč dopolnitev, sprememba, popravek ali pojasnilo informacije ali dokumentacije nanaša izključno na takšne elemente prijave oz. ponudbe, katerih obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev prijave ali ponudbe, je mogoče objektivno preveriti. Dopolnitev ponudb se je nanašala na delež oziroma vrednost javnega naročila, ki bo oddan v podizvajanje. V navedenem primeru gre za tak element ponudbe oz. prijave, katerega obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudbe oz. prijave ne bi bilo mogoče objektivno preveriti, saj gre za poslovno odločitev ponudnika. Čeprav je že zaradi navedenega potrebno zavrniti ponudbo obeh ponudnikov, naročnik ugotavlja še dodatne pomanjkljivosti ponudbe v skupnem nastopu GARNOL d. o. o. inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner):

- vodja del P. G. ne izpolnjuje zahtevanih pogojev, vezano na referenčne projekte. Ponudnik je v ponudbi za vodjo del predložil eno referenco »Gradnja omrežja komunalne infrastrukture Pudob v Občini Loška dolina«, zaključek 12.5.2020, v vrednost 3.163.316, 70 EUR brez DDV. S strani občine Loška dolina je naročnik prejel odgovor, da je bil navedeni strokovnjak imenovan za vodjo del pri predmetni investiciji na podlagi Aneksa k navedeni pogodbi št. 430-5/2016-187 z dne 18.6.2019, in sicer za preostanek še ne izvedenih del v vrednosti 320.209,53 EUR (brez DDV).

Glede na navedeno vodja del P. G. ne izpolnjuje zahtevanih pogojev, ki so bili določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila:

»da je v preteklih 10 letih, šteto od dneva objave obvestila o tem naročilu na Portalu javnih naročil, uspešno vodil (pravočasno, strokovno in kvalitetno, v skladu z določili pogodb in pravili stroke) novogradnje, kjer so prevladovala zemeljska dela ali rekonstrukcije obstoječih objektov, kjer so prevladovala zemeljska dela (npr. rekonstrukcije odlagališča), v vrednosti več kot 500.000 EUR (z DDV).«

- ponudnik v ponudbi ni predložil nobenega dokazila, da razpolaga s kemično inertno zemljino. Naročnik je večkrat odgovarjal na vprašanja ponudnikom in med drugim vztrajal, da je ob oddaji ponudbe potrebno za obe zemljini: rastni sloj in humusni sloj, izpolnjevati pogoj kemične inertnosti skladno z zakonodajo in zagotoviti vsa dokazila za vnos zemljine v tla. Dokazila o primernosti zemljine, morajo biti skladna z zahtevami Uredbe o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov (Ur.l. RS, št. 34/08 in 61/11), Uredbe o mejnih, opozorilnih in kritičnih imisijskih vrednostih nevarnih snovi v tleh (Ur.l. RS, št. 68/96 in 41/04) in Pravilniku o obratovalnem monitoringu stanja tal (Ur.l. RS, št. 66/17 in 4/18). Kot dokazilo se upošteva poročilo ustrezne inštitucije, ki vsebuje oceno kakovosti zemeljskih izkopov in zemljin s katerim bo izkazal da izpolnjuje pogoj kemične inertnosti.

Glede na navedeno je bil ponudnik pozvan k dopolnitvi ponudbe, vendar pa s predloženim gradivom ni zadostil zahtevanemu pogoju.

Iz priložene »Ocene kakovosti zemljine z območja Horjula z vidika primernosti nasipavanja zemljišč po tehnološkem postopku R10«, ki ga je za Garnol d.o.o., Kranj izdelal Eurofins ERICo Slovenija d.o.o., julija 2022, ni razvidno ali ponudnik dejansko razpolaga s to zemljino.

Ocena (analiza) je bila izdelana z območja načrtovane ureditve kolesarske povezave »Barjansko kolesarsko omrežje« na območju občine Vrhnika, 1. faza Sinja Gorica – meja občine Vrhnika z občino Horjul in z območja rekonstrukcije RC Ljubljana Vrhnika R2-407-1145 (Horjul). Predvidoma nastali viški zemeljskih izkopov cca. 40.000 m³ se nameravajo uporabiti za zasipanje kmetijskih zemljišč po postopku R10. Vzorci za analizo tal so bili odvzeti iz profilov sondažnih izkopov, izdelanih na zatravljenih površinah ob robu cestišča s pomočjo mehanizacije do globine 0,95 m.

Po pregledu spletnih strani portala e-JN, je naročnik ugotovil, da je ponudnik Garnol d.o.o., Kranj sicer sodeloval na javnem naročilu za »Ureditev kolesarske povezave »Barjansko kolesarsko omrežje« na območju občine Vrhnika, 1. faza: Sinja Gorica – meja občine Vrhnika z občino Horjul«, katerega naročnik je bil DRSI (MZI), in je bil prvotno izbran kot ponudnik kateremu se bi oddalo javno naročilo (odločitev objavljena na portalu pod številko objave JN001963/2022-B01). Na prvotno odločitev je bil nato vložen revizijski zahtevek na podlagi katerega je bil nato izbran drugi ponudnik (vir: https://www.enarocanje.si/Obrazci/?id_obrazec=439792).

Naročnik na podlagi tega dejstva utemeljeno ugotavlja, da Garnol d.o.o., Kranj ne razpolaga z zemljino katera je bila predmet analize in ocene kakovosti julija 2022. Analiza je bila poleg tega narejena na podlagi sondažnih izkopov in ne na dejanskem zemeljskem izkopu. Naročnik je v fazi podaje odgovorov na vprašanja večkrat poudaril, da je razpolaganje s primerno zemljino ključno pri sodelovanju na predmetnem javnem naročilu. Priložena ocena kakovosti zemljine ni primeren dokaz o razpolaganju z zemljino.

- hkrati je potrebno podati še pojasnilo, da zaradi zavrnitve ponudnika naročnik novo nominiranega podizvajalca Kamikaza d.o.o., Lesno Brdo 34, 1000 Ljubljana ni preverjal glede izpolnjevanja pogojev za sodelovanje, ki so bili določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ter izpolnjevanje določil 75. člena (izključitveni razlogi).

V nadaljevanju so predstavljene vse ugotovitve naročnika v postopku pregledovanja ponudbe ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d.o.o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana:

- niso podani razlogi za izključitev;
- predložil ustrezno finančno zavarovanje za resnost ponudbe v višini 54.324,00 EUR, z veljavnostjo več kot 180 dni od roka za oddajo ponudbe;
- izpolnjuje vse zahtevane pogoje glede:
 - ustreznosti za opravljanje poklicne dejavnosti,
 - tehnična sposobnost: razpolaga z ustrezno delovno opremo v zahtevanem minimalnem obsegu, ki tudi izpolnjuje zahtevane pogoje (8 x bager nad 8 ton, 8 x tovorno vozilo nad 12 ton in 1 x premična naprava za predelavo gradbenih odpadkov);
 - strokovna sposobnost:
 - **vodja del:** U.S., ki ga zagotavlja SUGRAD inženiring, Uroš Sušec s.p., Velenje, izpolnjuje vse zahtevane pogoje (strokovna izobrazba in vpis v register pooblaščenih inženirjev pri pristojni inženirski zbornici). Naročnik je ugotovil, da je pri zahtevah za vodjo del prišlo do napake saj ima naziv »pooblaščen inženir« vsa najvišja pooblastila za vodenje projektov in gradnje, zato ni potreben hkraten vpis v imenik vodij del. Ponudnik je za vodjo projekta navedel 1 (en) ustrezen referenčni projekt, s katerim je izpolnil zahtevani pogoj naročnika.
 - **strokovnega delavca – vodjo posameznih del s področja gradbeništva – nizke gradnje in objekti komunalne infrastrukture:** R. T., ki ga zagotavlja KIT-AK d.o.o., Rogaška Slatina, izpolnjuje vse zahtevane pogoje (strokovna izobrazba in vpis v register pooblaščenih inženirjev pri pristojni inženirski zbornici oziroma v imenik vodij del). Ponudnik je za strokovnega delavca – vodjo posameznih del s področja gradbeništva – nizke gradnje in objekti komunalne infrastrukture navedel 1 (en) ustrezen referenčni projekt, s katerim je izpolnil zahtevani pogoj naročnika.
 - **strokovnega sodelavca – vodjo posameznih del s področja strojništva:** L. B., ki ga zagotavlja IMP PROMONT d.o.o., Ljubljana – Črnuče, izpolnjuje vse zahtevane pogoje (strokovna izobrazba in vpis v register pooblaščenih inženirjev pri pristojni inženirski zbornici (za področje izvedbe strojnih inštalacij: (vodovodi, plinovodi, industrijski vodi)). Ponudnik je za strokovnega sodelavca – vodjo posameznih del s področja strojništva navedel 1 (en) ustrezen referenčni projekt, s katerim je izpolnil zahtevani pogoj naročnika.
 - **strokovnega sodelavca – vodjo posameznih del s področja elektrotehnike (katodna zaščita, električna, ipd.):** T. P., ki ga zagotavlja CPS d.o.o., Trzin izpolnjuje vse zahtevane pogoje (strokovna izobrazba in vpis v register pooblaščenih inženirjev pri pristojni inženirski zbornici (za področje elektrotehnike, poudarek na katodni zaščiti). Naročnik je ob pripravi odločitve ugotovil, da je pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila za strokovne kadre prišlo do napake pri zahtevi za omenjenega strokovnega delavca glede zahtev certifikata. Pojasniti je potrebno, da zahtevani certifikat sploh ne obstaja in ga strokovnjak za svoje delo sploh ne potrebuje.

Ponudnik je za strokovnega sodelavca – vodjo posameznih del s področja elektrotehnike (katodna zaščita, elektrika, ipd.) navedel 2 (dva) ustrezna referenčna projekta, s katerima je izpolnil zahtevane pogoje naročnika.

- **strokovnega delavca s področja ravnanja z odpadki:** M. A., ki ga zagotavlja RIKO d.o.o., Ljubljana, izpolnjuje vse zahtevane pogoje, glede strokovne izobrazbe. Ponudnik je za strokovnega delavca s področja ravnanja z odpadki navedel 1 (en) ustrezen referenčni projekt, s katerim je izpolnil zahtevani pogoj naročnika.
- **strokovnega sodelavca s področja geologije-hidrogeologije:** B. J., ki ga zagotavlja Geoforma d.o.o., Ljubljana, izpolnjuje vse zahtevane pogoje (strokovna izobrazba in vpis v register pooblaščenih inženirjev pri pristojni inženirski zbornici (za področje rudarstva in geotehnologije: geolog, geotehnik, rudar ali geomehanik)). Ponudnik je za strokovnega sodelavca s področja geologije-hidrogeologije navedel 2 (dva) ustrezna referenčna projekta, s katerima je izpolnil zahtevani pogoj naročnika.
- **2 kvalificirana delavca specialista za varjenje tehnoloških vodov:** A. D. in I. P., ki ju zagotavlja IMP PROMONT d.o.o., Ljubljana – Črnuče izpolnjujeta vse zahtevane pogoje (strokovna izobrazba in veljaven certifikat o usposobljenosti). V ponudbi sicer certifikati za omenjena delavca specialista nista priložena, vendar pa je naročnik z njima že razpolagal, zato ponudnika ni pozval k dopolnitvi ponudbe.
- **5 kvalificiranih gradbenih delavcev:** navedenih je 5 (pet) kvalificiranih delavcev, ki imajo pridobljen NPK, s čimer je ponudnik zadostil zahtevanemu pogoju. Navedena je tudi kadrovska usposobljenost delavcev.
- **5 nekvalificiranih delavcev za izvajanje gradbenih del:** navedenih je 5 (pet) nekvalificiranih delavcev, ki imajo pridobljen NPK, s čimer je ponudnik zadostil zahtevanemu pogoju. Navedena je tudi kadrovska usposobljenost delavcev.
- **ponudnik:** izpolnjeni so vsi zahtevani pogoji naročnika. Po preveritvi ustreznosti referenčnih projektov je naročnik ugotovil, da je ponudnik predložil 7 (sedem) ustreznih referenčnih del, s katerimi je izpolnil zahtevane pogoje naročnika;
- drugi pogoji:
 - **okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje premične naprave za predelavo odpadkov skladno s predpisi o odpadkih:** ponudbi omenjeno okoljevarstveno dovoljenje ni priloženo. Naročnik ga je pridobil iz evidenc informacijskega sistema IS-Opadki ter ugotovil, ima upravljavec KIT-AK, gradnje d. o. o., Kidričeva ulica 28, 3250 Rogaška Slatina izdano okoljevarstveno dovoljenje št. 35472-37/2018-3 z dne 22.10.2018, za predelavo odpadkov na premični napravi, po postopku R5-recikliranje/pridobivanje drugih anorganskih materialov. Ponudnik s tem zadosti pogoju naročnika.
 - predložena **zavarovalna polica za zavarovanje civilne odgovornosti** v višini kot 1.000.000,00 EUR.
 - **razpolaganje z zemljino:** ponudbi je bilo priloženo dokazilo o razpolaganju s primerno zemljino in kemične inertnosti. Kot naročnik ocene kakovosti je naveden KIT-AK d.o.o., Rogaška Slatina, ki v predmetnem javnem naročilu nastopa kot podizvajalec ponudnika Riko d.o.o., Ljubljana. Pri pregledu objav na spletnih straneh občine Žalec (vir: <https://zalec.si/wp-content/uploads/2022/08/PCAGIIInfo3.pdf>) in portala e-JN (vir: https://www.enarocanje.si/Obrazci/?id_obrazec=365900) naročnik ugotavlja, da ponudnik razpolaga z zahtevano zemljino, ki je predmet zahtev javnega naročila.
- ponudbena vrednost: v odgovoru na 1. poziv je ponudnik naročnika opozoril na napako pri izračunu končne ponudbene vrednosti, z DDV. Naročnik je na podlagi danega opozorila ponovno preveril formule in izračun ter ugotovil, da je ponudbena vrednost

brez DDV pravilna, da pa pri izračunu z DDV prihaja do napake v vrednosti 0,01 EUR, kar je posledica zaokroževanja. V skladu s pridobljenim soglasjem za odpravo računske napake je naročnik odpravil računsko napako. Pravilna ponudbena vrednost brez DDV znaša 5.471.615,43 EUR (brez DDV) oziroma 6.675.370,82 EUR (z DDV).

- o deleži podizvajalcev: ponudnik je v svoji ponudbi predložil sklenjene pogodbe s svojimi podizvajalci, iz katerih izhajajo deleži oziroma vrednosti, kot tudi predmet izvajanja posameznega podizvajalca.

Iz ponudbene dokumentacije izhaja, da je skupna ponudbena cena (delež MOP + delež Cinkarne Celje d.d.): 5.471.615,43 EUR (brez DDV) oziroma 6.675.370,83 EUR (z DDV).

V nadaljevanju je v ponudbi navedeno, da bo ponudnik – nosilec posla prevzel v izvajanje 41% ponudbene vrednosti, kar pomeni 2.243.362,33 EUR (brez DDV) oziroma 2.736.902,04 EUR (z DDV). Delež podizvajalcev pa je določen na 59% ponudbene vrednosti, kar pomeni 3.228.253,10 EUR (brez DDV) oziroma 3.938.468,79 EUR (z DDV).

Pri pregledu sporazumov s podizvajalci pa izhajajo naslednji deleži oziroma vrednosti:

- CPS d.o.o., Špruha 14, 1236 Trzin: 1% ponudbene vrednosti, kar pomeni 54.716,15 EUR (brez DDV) oziroma 66.753,71 EUR (z DDV);
- IMP Promont d.o.o., Pot k sejmišču 30a, 1231 Ljubljana-Črnuče: 631.934,06 EUR (brez DDV) oziroma 770.959,55 EUR (z DDV);
- KIT-AK d.o.o., Kidričeva ul. 28, 3250 Rogaška Slatina: 45% ponudbe vrednosti, kar pomeni 2.462.226,94 EUR (brez DDV) oziroma 3.003.916,87 EUR (z DDV);
- SUGRAD Inženiring, Uroš Sušec s.p., Cesta VII 12, 3320 Velenje: 1% ponudbene vrednosti, kar pomeni 54.716,15 EUR (brez DDV) oziroma 66.753,71 EUR (z DDV);
- Geoforma d.o.o., Dimičeva 14, 1000 Ljubljana: 1% ponudbene vrednosti, kar pomeni 54.716,15 EUR (brez DDV) oziroma 66.753,71 EUR (z DDV).

Glede na razdelitev deleža (59% ponudbene vrednosti) na posameznega podizvajalca pomeni, da bi moral delež podizvajalca IMP Promont d.o.o., Pot k sejmišču 30a, 1231 Ljubljana-Črnuče predstavljati 11% ponudbene vrednosti, kar pomeni 601.887,70 EUR (brez DDV) oziroma 734.290,79 EUR (z DDV). Te vrednosti pa se razlikujejo glede na vrednosti, ki jih je ponudnik navedel v sporazumu z omenjenim podizvajalcem.

Ponudnik je v svojem pojasnilu z dne 15. 3. 2023 pojasnil, da so deleže podizvajanja pri posameznih podizvajalcih navedli v odstotkih, zaokroženih na cela števila in da deleži gospodarskih subjektov v ponudbi ostajajo nespremenjeni. Nespremenjena pa ostaja tudi nominalna vrednost podizvajalca IMP Promont d.o.o., Ljubljana-Črnuče v višini 631.934,06 EUR (brez DDV) oziroma 770.959,55 EUR (z DDV).

Ponudnik nadalje tudi pojasnjuje da dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila nikjer ni določala, da bi bilo treba delež posameznega gospodarskega subjekta podati v nominalnem znesku ali na določeno decimalno mesto natančno, razen v obrazcu 2: Ponudbeni predračun. S tem je ponudnik deleže posameznih podizvajalcev ustrezno predstavil v odstotkih, zaokroženih na cela števila, temu pa pritruje tudi praksa Državne revizijske komisije (zadevi št. 018-041/2020 in 018-079/2017).

Naročnik je danemu pojasnilu pritrdil, saj v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila dejansko ni imel opredeljeno decimalnih mest za določitev deležev podizvajalcev. Poleg tega pa iz spodnje tabele tudi izhaja, da je vrednost enaka ponudbeni vrednosti brez in z DDV, kar pomeni, da gospodarski subjekti skupaj prevzemajo celoten posel. Nominalne vrednosti vseh sodelujočih v ponudbi so:

Sodelujoči	Delež v EUR (brez DDV)	Delež v EUR (z DDV)	Delež v % (če bi bil predstavljen na dve decimalni mesti natančno)
Riko d.o.o., Ljubljana	2.218.640,89	2.706.741,89	40,55

CPS d.o.o., Trzin	53.211,36	64.917,86	0,97
IMP Promont d.o.o., Ljubljana-Črnuče	631.934,06	770.959,55	11,55
KIT-AK d.o.o., Kidričeva ul. 28, 3250 Rogaška Slatina	2.462.226,94	3.003.916,87	45,00
SUGRAD Inženiring, Uroš Sušec s.p., Cesta VII 12, 3320 Velenje	53.621,83	65.418,63	0,98
Geoforma d.o.o., Dimičeva 14, 1000 Ljubljana	51.980,35	63.416,02	0,95
SKUPAJ:	5.471.615,43	6.675.370,82	100

Na podlagi vrednotenja ponudb z uporabo meril ter preveritvi izpolnjevanja zahtevanih pogojev za izvedbo naloge je naročnik ugotovil, da se:

- izbere ponudba ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana, v višini 6.675.370,82 EUR (z DDV), ki je oddal dopustno ponudbo;
- zavrne ponudba v skupnem nastopu GARNOL inženiring, gradnje in kadri, d. o. o., Laze 18A, 4000 Kranj (vodilni partner) in Belmont inženiring d. o. o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo (partner), v višini 5.326.048,99 EUR (z DDV);
- zavrne ponudba v skupnem nastopu HPG Brežice d. o. o., Gornji Lenart 28a, 8250 Brežice (vodilni partner) in VOC CELJE d. o. o., Lava 42, 3000 Celje (partner), v višini 6.358.943,23 EUR (z DDV).

Iz zgoraj navedenega izhaja, da je le **ponudba ponudnika RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d. o. o., Bizjanova ulica 2, 1000 Ljubljana, dopustna** (pravočasna, ne obstajajo razlogi za izključitev, izpolnjuje pogoje za sodelovanje, ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, ni ocenjena za neobičajno nizko ceno in ne presega zagotovljenih sredstev naročnika) ter odločil kakor izhaja iz izreka te odločitve.

Na podlagi zgoraj navedenega je naročnikova odločitev, kot je razvidna iz izreka, utemeljena.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

V skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Ur.l. RS št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19) lahko zahtevek za revizijo vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda. Zahtevek za revizijo lahko vloži tudi zagovornik javnega interesa.

Zagovornik javnega interesa lahko zahtevek za revizijo vloži v kateri koli fazi postopka oddaje javnega naročila v 45 (petinštiridesetih) delovnih dneh od dneva, ko je izvedel za kršitev, vendar najpozneje v 12 mesecih od začetka izvajanja pogodbe ali posameznega naročila, oddanega na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

Po odločitvi o oddaji javnega naročila je rok za vložitev zahtevka za revizijo 8 (osem) delovnih dni od prejema te odločitve. Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija.

Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse. Plačilo takse znaša 25.000,00 EUR.

Vlagatelj mora plačati takso na račun Ministrstva za finance, št. SI56 01100-1000358802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska c. 35, 1505 Ljubljana, Slovenija. SWIFT KODA: BSLJSI2X, IBAN: SI56011001000358802, referenca: 11 16110-7111290-00850222.

Republika Slovenija
Ministrstvo za naravne vire in prostor

Uroš BREŽAN
M I N I S T E R

Objaviti:

- Portal javnih naročil: <http://www.enarocanje.si/Portal/>