Zdravstveni dom
dr. Julija Polca
Kamnik

Javni zavod Zdravstveni dom
dr. Julija Polca Kamnik
Novi trg 26 · 1241 Kamnik
t: 01 / 8318 600 · f: 01 / 8318 699

Kamnik, dne 4.5.2023
Št: JN_2/2023

Naročnik na podlagi 90. člena ZJN - 3 sprejema

ODLOČITEV O ODDAJI NAROČILA

Za predmetno javno naročilo: »IZVAJANJE SANITETNIH IN NENUJNIH REŠEVALNIH PREVOZOV«, interna oznaka naročnika JN_2/2023, odprti postopek z objavo na portalu EU, št. objave JN001494/2023-B01 in v EU št. objave 2023/S 055-160264 dne 13.3.2023.

Izbrani ponudnik je: MERI-IMPEX, prevozne zdravstvene storitve d. o. o., Livarska 5, 1241 Kamnik.

Obrazložitev in utemeljitev odločitve:

Naročnik je do roka za oddajo ponudb, ki je bil dne 17.4.2023 prejel dve, elektronsko oddani ponudbi, ki sta ju oddala ponudnika:

- AS MEDIC d.o.o. Cesta v Prod 30, 1260 Ljubljana – Polje,
- MERI – IMPEX prevozne zdravstvene storitve d. o. o., Livarska 5, 1241 Kamnik.

Ponudnika sta ponudila sledeče vrednosti:

Ponudnik	Ponudbena vrednost za eno leto v EUR brez DDV	Ponudbena vrednost za obdobje 4 let v EUR brez DDV
AS MEDIC d.o.o.	511.236,40	2.044.945,60
Meri - Impex d.o.o.	518.063,20	2.072.252,80

Naročnik je v razpisni dokumentaciji opredelil merilo ekonomsko najbolj ugodne ponudbe, kjer bo kot merilo uporabi največje skupno število točk glede na v nadaljevanju opredeljena merila:

1. Cena storitev
2. Standard voznega parka
3. Kadrovski viri

1. **Cena storitve po točki** (glede na veljavni cenik ZZZS z dne 01.02.2023, ki priznava izhodiščno ceno za nenujne reševalne prevoze s spremstvom v višini 1,22 EUR za točko, sanitetni prevoz na/z dialize v višini 0,68 EUR in za sanitetne prevoze v višini 0,56 EUR za točko). Naročnik kot dopustno ceno sprejema ponudbeno ceno posameznega prevoza **ki po merilu prejme najmanj točk, ponudbe z manjših popustom bo naročnik izločil iz ocenjevanja.**

Cena nenujnih prevozov s spremstvom (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 1)

ZZZS priznana bruto cena EUR/točko	PONUDNIKOVA CENA V % ZZZS priznane bruto cene EUR/točko	TOČKE PRI MERILU
1,22	74 % priznane cene (26 % popust)	10
1,22	73 % priznane cene (27% popust)	20

1,22	72 % priznane cene (28 % popust)	30
1,22	71 % priznane cene (29 % popust)	40
1,22	Za vsako dodatno zmanjšanje za 1 %	Dodatnih 10 točk

Cena sanitetnih prevozov na/z dialize: (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 2)

ZZZS priznana bruto cena EUR/točko	PONUDNIKOVA CENA V % ZZZS priznane bruto cene EUR/točko	TOČKE PRI MERILU
0,68	84 % priznane cene (16 % popust)	10
0,68	83 % priznane cene (17 % popust)	20
0,68	82 % priznane cene (18 % popust)	30
0,68	81 % priznane cene (19 % popust)	40
0,68	Za vsako dodatno zmanjšanje za 1 %	Dodatnih 10 točk

Cena sanitetnih prevozov - ostali : (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 3)

ZZZS priznana bruto cena EUR/točko	PONUDNIKOVA CENA V % ZZZS priznane bruto cene EUR/točko	TOČKE PRI MERILU
0,56	84 % priznane cene (16 % popust)	10
0,56	83 % priznane cene (17 % popust)	20
0,56	82 % priznane cene (18 % popust)	30
0,56	81 % priznane cene (19 % popust)	40
0,56	Za vsako dodatno zmanjšanje za 1 %	Dodatnih 10 točk

2. **Standard voznega parka za nenujne reševalne prevoze (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 4)**

Točke se dodelijo ponudniku glede na število njegovih vozil, ki izpolnjujejo pogoje tega razpisa:

Število reševalnih vozil starih do največ pet let	Točke
5 vozil	1
6 vozil	3
7 vozil in več	5

3. **Standard voznega parka za sanitetne prevoze (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 5)**

Točke se dodelijo ponudniku glede na število njegovih vozil, ki izpolnjujejo pogoje iz tega razpisa:

Število sanitetnih vozil starih do največ pet let	Točke
5 vozil	1
6 vozil	3
7 vozil in več	5

4. **Kadrovski viri za nenujne reševalne prevoze (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 6)**

Točke se ponudniku dodelijo glede na število oseb, po izobrazbi tehnikov zdravstvene nege, višjih zdravstvenih tehnikov ali diplomiranih zdravstvenikov oz. diplomiranih medicinskih sester ali zdravstvenih reševalcev, ki bodo za naročnika izvajali storitve:

Število oseb po zgornjih profilih	**Točke**
5	1
6	3
7 in več	5

5. **Kadrovski viri za sanitetne prevoze (upošteva se ponudba iz predračuna pod točko 7)**
Točke se ponudniku dodelijo glede na število oseb ki izpolnjujejo pogoje za sanitetne prevoze:

Število oseb po zgornjih profilih	**Točke**
5	1
6	3
7 in več	5

št. točk pri nenujnih prevozih + št. točki pri sanitetnih prevozih + št. točk standard voznega parka +število točk za kadrovske vire za nenujne prevoze + število točk za kadrovske vire za sanitetne prevoze = SKUPNO ŠT. TOČK

Glede na merilo in ponujene vrednosti je naročnik razdelil točke in sicer takole:

			AS MEDIC d.o.o.		Meri-Impex d.o.o.	
Zap. Št.	Merilo		ponudnik ponuja	število točk	ponudnik ponuja	število točk
1	cena storitve po točki - nenujni prevozi	ponudnikova cena v %	73%	20	74%	10
	cena storitve po točki - sanitetni prevozi na/z dialize	ponudnikova cena v %	83%	20	84%	10
	cena storitve po točki - sanitetni prevozi -ostali	ponudnikova cena v %	83%	20	84%	10
2	standard voznega parka za nenujne reševalne prevoze	ponudnik razpolaga	6	3	7	5
3	standard voznega parka za sanitetne prevoze	ponudnik razpolaga	5	1	5	1
4	kadrovski viri za nenujne reševalne prevoze	ponudnik razpolaga	7	5	17	5
5	kadrovski viri za sanitetne prevoze	ponudnik razpolaga	7	5	10	5
	SKUPAJ TOČK			74		46

Ponudnik AS MEDIC d.o.o., je zbral 74 točk
Ponudnik Meri - Impex d.o.o., je zbral 46 točk.

Naročnik je pristopil k pregledu obeh ponudb v vrstnem redu, glede na število zbranih točk ocenjevanja po merilih iz razpisne dokumentacije.

Pri pregledu ponudbe ponudniku **AS MEDIC d.o.o.** je naročnik ugotovil, da ponudnik nastopa samostojno, kot je razvidno iz izpolnitve obrazca OBR_3_2_ponudba.

Naročnik je pri ponudbenem predračunu OBR_3_1_ ugotovil, da je ponudnik ponudil vrednost izvajanja prevozov za obdobje enega leta v višini 511.236,40 EUR brez DDV.

V ponudbeni predračun, ki je javno dostopen na portalu eJN je naročnik navedel ponudbeno vrednost za celotno pogodbeno obdobje, saj je pomnožil letno vrednost stroška prevozov z številom let pogodbe in je navajal vrednost 2.044.945,60 EUR brez DDV. Navedenega navajanja vrednosti na predračunu ni

mogoče šteti za računsko napako, saj je izračun letne vrednosti, podane na obrazcu predračuna ustrezen zato naročnik ponudnika ni pozival k odpravi računske napake, je pa ob izračunu točk za oba ponudnika, prikazal tako ponudbeno vrednost za eno leto kot ponudbeno vrednost za obdobje veljavnosti pogodbe.

Naročnik je ugotovil, da je ponudnik priložil izpolnjen ESPD obrazec vezan na samega ponudnika AS Medic d.o.o. Naročnik ugotavlja, da ponudnik izpolnjuje pogoj vezan na razpolaganje z vozili za nenujne prevoze s pogodbenim partnerjem, ki razpolaga z vozili, ki jih bo za izvedbo naročila uporabljal ponudnik. V navodilih za oddajo ponudb je naročnik med drugim navedel: »Izpolnjen in podpisan ESPD mora biti v ponudbi priložen za vse gospodarske subjekte, ki v kakršni koli vlogi sodelujejo v ponudbi (ponudnik, sodelujoči ponudniki v primeru skupne ponudbe, gospodarski subjekti, na katerih kapacitete se sklicuje ponudnik in podizvajalci) in sicer v pdf formatu in xml formatu.«

Naročnik je pri obrazcu tehnične zahteve ugotovil, da je ponudnik:

- navedel, da razpolaga s šestimi (6) vozili za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov, ki po navedbah ponudnika starostno ustrezajo. Naročnik je iz priloženih zavarovalnih policah ugotovil, da pri petih (5) vozilih ni mogoče ugotoviti urejenega zavarovanja odgovornosti z doplačilom zavarovanja za dodatno nezgodno zavarovanje potnikov, kar je bila naročnikova zahteva iz razpisne dokumentacije.
- nadalje naročnik ugotavlja, da ponudnik izpolnjuje pogoj za sodelovanje vezan na vozila za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov v celoti z najemno pogodbo. Najemna pogodba je bila sklenjena 12.4.2023 in se je sklenila za obdobje 12 mesecev. Iz določil najemne pogodbe izhaja, da sta se stranki izrecno dogovorili, da lahko najemnik – to je ponudnik predmetnega javnega naročila AS MEDIC d.o.o., uporablja vozila le v času, ko jih najemodajalec ne potrebuje. Naročnik ugotavlja, da naročnikove zahteve po razpolaganju z določenim številom vozil ni mogoče razlagati kot možnost uporabe najemodajalčevih vozil, ko jih najemodajalec ne bo potreboval.
- nadalje je ponudnik navedel 7 oseb za izvajanje nenujnih prevozov, dokazila o usposobljenosti so priložena, od tega so 3 osebe redno zaposlene, ostale so v pogodbenem sodelovanju. Naročnik je v obrazcu 3_1_ponudbeni predračun zahteval pod točko 6. in 7. da ponudnik navede kadrovski vir in sicer število zaposlenih v rednem delovnem razmerju. Iz dokazil in podatkov ponudnika, predloženih v obrazcu tehnične zahteve ni mogoče ugotoviti, da bi bili kadrovski viri v rednem delovnem razmerju.
- nadalje je ponudnik navedel 7 oseb za izvajanje sanitetnih prevozov, priložena dokazila o usposobljenosti, od tega je 5 oseb v podjemnem pogodbenem razmerju, dva pa v pogodbenem sodelovanju. Naročnik je v obrazcu 3_1_ponudbeni predračun zahteval pod točko 6. in 7. da ponudnik navede kadrovski vir in sicer število zaposlenih v rednem delovnem razmerju. Iz dokazil in podatkov ponudnika, predloženih v obrazcu tehnične zahteve ni mogoče ugotoviti, da bi bili kadrovski viri v rednem delovnem razmerju.

Naročnik je v obrazcu tehnične zahteve od ponudnikov zahteval še predložitev sledeče dokumentacije:

- lastno izjavo o tehnični brezhibnosti vozil (reševalnih vozil) ter o izpolnjevanju zahtev v skladu s standardom EN 1789:207 ter o opremljenosti z dodatno opremo, ki jo določa Priloga 3 Pravilnika o prevozih pacientov; ponudnik AS Medic d.o.o. izjave ni priložil;
- fotokopije prometnih dovoljenj za vozila (vozila niso starejša od 5 let); kopije priložene skupaj z zavarovalnimi policami;
- dovoljenje Ministrstva za zdravje za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov s spremstvom; ponudnik AS Medic d.o.o. dovoljenja ni priložil;

- lastno izjavo o sposobnosti zagotavljanja nadomestila v primeru okvare vozila ali odsotnosti ekipe; ponudnik AS Medic d.o.o. izjave ni priložil;
- lasten seznam naročnikov, katerim je kvalitetno in strokovno opravljal storitve nenujnih reševalnih prevozov pacientov, in sicer v zadnjih treh letih (referenca); ponudnik AS Medic d.o.o. izjave ni priložil;
- lastno izjavo, da bo ponudnik izvajal prevoze skladno s Pravilnikom o prevozih pacientov (Uradni list RS št: 107/2009, 31/10 in 81/15) in skladno s pravili ZZZS; ponudnik AS Medic d.o.o. izjave ni priložil.

Naročnik ugotavlja, da je ponudba ponudnika AS MEDIC d.o.o. nedopustna in sicer z utemeljitvijo, ker ne izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila in sicer:

- ponudnik izpolnjuje pogoj za sodelovanje vezan na vozila za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov v celoti z najemno pogodbo. Najemna pogodba je bila sklenjena 12.4.2023 in se je sklenila za obdobje 12 mesecev. Iz določil najemne pogodbe izhaja, da sta se stranki izrecno dogovorili, da lahko najemnik – to je ponudnik predmetnega javnega naročila AS MEDIC d.o.o., uporablja vozila le v času, ko jih najemodajalec ne potrebuje.
- naročnik je iz vpogleda v zavarovalne police v ponudbi navedenih vozil za nenujne prevoze ugotovil pri petih (5) vozilih , da nimajo avtomobilske police doplačil zavarovanja za dodatno nezgodno zavarovanje potnikov.
- naročnik je v obrazcu predračuna in v merilih navedel, da bo točke podelil za kadrovske vire, ki so strokovno usposobljeni in v rednem delovnem razmerju - kar pri ponudniku ni ustrezno, saj je večina kadra v pogodbenem delovnem razmerju.

Naročnik je v obrazcu tehnične zahteve zahteval tudi predložitev določene dokumentacije kot dokazila o ustreznosti, kar ponudnik ni izkazal ker zahtevane dokumentacije ni priložil in sicer v naslednjih točka:

- lastno izjavo o tehnični brezhibnosti vozil (reševalnih vozil) ter o izpolnjevanju zahtev v skladu s standardom EN 1789:207 ter o opremljenosti z dodatno opremo, ki jo določa Priloga 3 Pravilnika o prevozih pacientov;
- dovoljenje Ministrstva za zdravje za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov s spremstvom;
- lastno izjavo o sposobnosti zagotavljanja nadomestila v primeru okvare vozila ali odsotnosti ekipe;
- lasten seznam naročnikov, katerim je kvalitetno in strokovno opravljal storitve nenujnih reševalnih prevozov pacientov, in sicer v zadnjih treh letih (referenca);
- lastno izjavo, da bo ponudnik izvajal prevoze skladno s Pravilnikom o prevozih pacientov (Uradni list RS št: 107/2009, 31/10 in 81/15) in skladno s pravili ZZZS.
- ponudnik je v obrazcu ponudbe navedel, da podaja ponudbo samostojno. Iz priloženih dokazil izhaja, da pogoj za sodelovanje izpolnjuje z vozili, ki mu jih zagotavlja drug najemodajalec, pri čemer bi ponudnik izpolniti in priložiti ESPD tudi za najemodajalca vozil, kot je to zahteval naročnik v navodilih za oddajo ponudbe, kjer je navedel »Izpolnjen in podpisan ESPD mora biti v ponudbi priložen za vse gospodarske subjekte, ki v kakršni koli vlogi sodelujejo v ponudbi (ponudnik, sodelujoči ponudniki v primeru skupne ponudbe, gospodarski subjekti, na katerih kapacitete se sklicuje ponudnik in podizvajalci) in sicer v pdf formatu in xml formatu.«

Naročnik iz zgoraj utemeljenih razlogov ocenjuje ponudbo ponudnika AS MEDIC d.o.o. za nedopustno

in jo kot tako izloča iz ocenjevanja.

Naročnik je pristopil k pregledu ponudbe ponudnika MERI-IMPEX d.o.o. je ugotovil sledeče:

Naročnik ugotavlja, da ponudnik nastopa samostojno, kot je razvidno iz izpolnitve obrazca OBR_3_2_ponudba.

ESPD izpolnjen in priložen k ponudbeni dokumentaciji.

Naročnik je pri ponudbenem predračunu OBR_3_1_ ugotovil, da je ponudnik ponudil vrednost izvajanja prevozov za obdobje enega leta v višini 518.063,20 EUR brez DDV.

Naročnik je ugotovil, da ponudnik izpolnjuje vse zahteve navedene v obrazcu tehnične zahteve in sicer:
- ponudnik je navedel sedem (7) vozil za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov, ki po navedbah ponudnika starostno ustrezajo. Ponudnik je priložil zahtevana dokazila in iz zavarovalnih polic izhaja, da imajo vsa vozila urejenega zavarovanja odgovornosti z doplačilom zavarovanja za dodatno nezgodno zavarovanje potnikov, kar je bila naročnika zahteva iz razpisne dokumentacije.
- ponudnik je za izvajanje sanitetnih prevozov navedel 5 vozil, ki glede na prvo registracijo starostno še odgovarjajo,
- ponudnik je navedel 17 oseb za izvajanje nenujnih prevozov v rednem delovnem razmerju za nedoločen čas, dokazila o usposobljenosti so priložena,
- ponudnik je navedel 10 oseb za izvajanje sanitetnih prevozov, v rednem delovnem razmerju za nedoločen čas.

Naročnik je v obrazcu tehnične zahteve od ponudnikov zahteval še predložitev sledeče dokumentacije:

- lastno izjavo o tehnični brezhibnosti vozil (reševalnih vozil) ter o izpolnjevanju zahtev v skladu s standardom EN 1789:207 ter o opremljenosti z dodatno opremo, ki jo določa Priloga 3 Pravilnika o prevozih pacientov; **priloženo**
- fotokopije prometnih dovoljenj za vozila (vozila niso starejša od 5 let); kopije **priložene** skupaj z zavarovalnimi policami;
- dovoljenje Ministrstva za zdravje za izvajanje nenujnih reševalnih prevozov s spremstvom; **priloženo**
- lastno izjavo o sposobnosti zagotavljanja nadomestila v primeru okvare vozila ali odsotnosti ekipe; **priloženo**
- lasten seznam naročnikov, katerim je kvalitetno in strokovno opravljal storitve nenujnih reševalnih prevozov pacientov, in sicer v zadnjih treh letih (referenca); **priloženo**
- lastno izjavo, da bo ponudnik izvajal prevoze skladno s Pravilnikom o prevozih pacientov (Uradni list RS št: 107/2009, 31/10 in 81/15) in skladno s pravili ZZZS; **priloženo.**

Naročnik ugotavlja, da je ponudba ponudnika **MERI-IMPEX d.o.o.,** Kamnik ocenjena kot najbolj ugodna dopustna ponudba. Dopustna je ponudba, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Pravni pouk

Neizbrani ponudnik ima pravico, da v roku osem (8) delovnih dni od prejema te odločitve vloži zahtevek za revizijo. Zahtevek za revizijo se vloži v skladu z določbami Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 - ZTP-D, 63/13, 90/14 - ZDU-1I, 95/14 - ZIPRS1415-C, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 60/17 in 72/19; v nadaljevanju ZPVPJN) preko portala e-revizija. Zahtevku za revizijo, ki mora vsebovati vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN, mora biti priloženo potrdilo o plačani taksi, ki znaša 41.445,06 EUR .

Taksa se plača na račun št. 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, s sklicem 11 16110-7111290-00149423. S kopijo zahtevka za revizijo vlagatelj obvesti tudi Ministrstvo za javno upravo.

Direktor
Sašo Rebolj, dr. med., spec. druž. med.

Vročeno:
- z objavo na portalu JN

Zdravstveni dom
dr. JULIJA POLCA
KAMNIK