REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI
INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA DELO

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 280 36 60
E: gp.irsd@gov.si
www.id.gov.si

Številka: 430-48/2022-17
Datum: 16.11.2023

Na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US in 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljevanju ZJN-3) Inšpektorat Republike Slovenije za delo (v nadaljevanju: naročnik) v postopku oddaje javnega naročila za izbiro izvajalca za »Servisiranje in vzdrževanje službenih vozil IRSD z vulkanizerskimi storitvami« izvedenem po postopku oddaje naročila male vrednosti, sprejema naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB

Zavrnejo se vse ponudbe oddane v postopku javnega naročila št. 430-48/2022 »Servisiranje in vzdrževanje službenih vozil IRSD z vulkanizerskimi storitvami« objavljenega na portalu javnih naročil pod št. objave JN004455/2023-W01, in sicer za:

- **Sklop 1: območje Območne enote Ljubljana in sedeža Inšpektorata RS za delo (Ljubljana), Štukljeva cesta 44, Ljubljana:**
  - AMONTE d.o.o., Bravničarjeva ulica 11, 1000 Ljubljana;
  - Avtohiša REAL d.o.o., Vodovodna 93, 1000 Ljubljana.
- **Sklop 2: območje Območne enote Celje - Velenje (Celje, Velenje), Kidričeva ulica 24b, Celje:**
  - AVTOTEHNIKA Celje d.o.o., Bežigrajska cesta 13, 3000 Celje;
  - CAST d.o.o., Malteška cesta 57, 3313 Polzela.
- **Sklop 3: območje Območne enote Koper - Postojna - Nova Gorica (Koper), Pristaniška ulica 10, Koper:**
  - Ni bila prejeta nobena ponudba.
- **Sklop 4: območje Območne enote Koper – Postojna – Nova Gorica (Postojna, Nova Gorica), Kolodvorska 5a, Postojna:**
  - Ni bila prejeta nobena ponudba.

- **Sklop 5: območje Območne enote Kranj (Kranj, Radovljica), Slovenski trg 1, Kranj:**

    - Avtohiša REAL d.o.o., Vodovodna 93, 1000 Ljubljana;
    - ASP d.o.o., Cesta Janeza Finžgarja 2, 4270 Jesenice.

- **Sklop 6: območje Območne enote Maribor (Maribor, Ptuj), Partizanska 47, Maribor:**

    - ŠTAJERSKI AVTO DOM d.o.o., Tržaška cesta 38, 2000 Maribor.

- **Sklop 7: območje Območne enote Murska Sobota (Murska Sobota, Lendava), Trg Zmage 7, Murska Sobota:**

    - Ni bila prejeta nobena ponudba.

- **Sklop 8: območje Območne enote Novo mesto – Brežice (Novo mesto, Brežice), Defranceschijeva ulica 1a, Novo mesto:**

    - Avtocenter KRAŠNA d.o.o., Škocjan 22, 8275 Škocjan;
    - TPV AVTO d.o.o., Kandijska cesta 60, 8000 Novo mesto.

OBRAZLOŽITEV

Javno naročilo št. 430-48/2022 za »Servisiranje in vzdrževanje službenih vozil IRSD z vulkanizerskimi storitvami«, je bilo dne 10.7.2023 objavljeno na Portalu javnih naročil pod številko objave JN004455/2023-W01 po postopku naročila male vrednosti.

Odpiranje ponudb, predloženih do roka, je potekalo v informacijskem sistemu e-JN https://ejn.gov.si/, dne 17.08.2023, s pričetkom ob 13:00 uri.

Do roka za predložitev ponudb, dne 07.08.2023, do 11:00 ure so v informacijski sistem e-JN https://ejn.gov.si/

- za sklop 1 prispeli ponudbi dveh (2) ponudnikov:
AMONTE d.o.o., Bravničarjeva ulica 11, 1000 Ljubljana;
Avtohiša REAL d.o.o., Vodovodna 93, 1000 Ljubljana.

- za sklop 2 prispeli ponudbi dveh (2) ponudnikov:
AVTOTEHNIKA Celje d.o.o., Bežigrajska cesta 13, 3000 Celje;
CAST d.o.o., Malteška cesta 57, 3313 Polzela.

- za sklop 3 ni prispela nobena ponudba.

- za sklop 4 ni prispela nobena ponudba.

- za sklop 5 prispeli ponudbi dveh (2) ponudnikov:
Avtohiša REAL d.o.o., Vodovodna 93, 1000 Ljubljana;
ASP d.o.o., Cesta Janeza Finžgarja 2, 4270 Jesenice.

- za sklop 6 prispela ena ponudba ponudnika:
ŠTAJERSKI AVTO DOM d.o.o., Tržaška cesta 38, 2000 Maribor.

- za sklop 7 ni prispela nobena ponudba.

- za sklop 8 prispeli ponudbi dveh (2) ponudnikov:
Avtocenter KRAŠNA d.o.o., Škocjan 22, 8275 Škocjan;
TPV AVTO d.o.o., Kandijska cesta 60, 8000 Novo mesto.

Naročnik je po preteku roka za oddajo ponudb ugotovil, da predmet in obseg obravnavanega javnega naročila v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ni bil v celoti ustrezno definiran. Naročnik je namreč po preteku roka za oddajo ponudb kupil dodatnih šest vozil, ki v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila niso zajeta, kar pomeni, da predmet in obseg obravnavanega javnega naročila ne ustreza dejanskim potrebam naročnika. Naročnik je zato, ne da bi se opredeljeval do dopustnosti prispelih ponudb oz. do usposobljenosti ponudnikov, ki so oddali ponudbe, odločil, da je potrebno zavrniti vse ponudbe, ki temeljijo na podlagi nepopolne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila.

Naročnik je predmetno odločitev sprejel na podlagi petega odstavka 90. člena ZJN-3, ki mu omogoča, da po izteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe, ki so prispele v postopku javnega naročanja. V skladu s splošno sprejetim stališčem takšna odločitev naročnika ni zgolj njegova izjemna možnost, temveč ena od legitimnih možnosti zaključka postopka. ZJN-3 naročniku ne nalaga dolžnosti, da javno naročilo v vsakem primeru odda, temveč dopušča tudi primere, ko se postopek oddaje javnega naročila ne konča z izbiro ponudnika.

Takšno stališče izhaja tako iz prakse Državne revizijske komisije (odločitev št. 018-242/2016, 018-258/2017, 018- 203/2018-5, 018-097/2022itd.) kot tudi iz sodne prakse Sodišča Evropske Unije. Sodišče Evropske Unije je v več sodnih primerih potrdilo, da imajo naročniki možnost zaključiti postopek oddaje javnega naročila brez izbire najugodnejše ponudbe in začeti nov postopek (T-203/96, C-27/98, C-92/00, C-244/02). Sodišča Evropske Unije je pri tem izrecno navedlo, da naročniki ob sprejemu takšne odločitve uživajo širok preudarek, pri čemer pravo EU o oddaji javnih naročil ne zahteva, da bi jo smeli sprejeti le v izjemnih primerih in/ali na podlagi posebej upravičenih razlogov (C-27/98 - tč. 23 in 25; C-244/02 - tč. 29). Zavrnitev vseh ponudb torej ni izjemna situacija, ki bi jo naročniki lahko uporabili zgolj v izjemnih primerih, temveč legitimna možnost zaključka postopka. Niti predpisi javnega naročanja niti sodna praksa ne določajo posebnih kriterijev oziroma meril, po katerih bi bilo mogoče presojati utemeljenost/dopustnost razlogov za zaključek postopka oddaje javnega naročila brez oddaje naročila. To posledično pomeni, da presoja zakonitosti naročnikovega sklepa o zavrnitvi ponudb v revizijskem postopku ne more obsegati preverjanja (ne)utemeljenosti posameznih razlogov za sprejem sklepa o zavrnitvi vseh ponudb, temveč zgolj preverjanje, ali je naročnik pri sprejemu sklepa ravnal v skladu s temeljnimi pravili skupnostnega prava o javnem naročanju, zlasti v skladu z načelom enake obravnave ponudnikov. Naročnik torej lahko vedno zaključi postopek brez izbire najugodnejšega ponudnika - tudi v primeru, ko do nemožnosti izbire pride zaradi njegove napake, se pravi iz razlogov na njegovi strani - vendar le pod pogojem, da je takšna odločitev sprejeta ob spoštovanju temeljnih pravil skupnostnega prava o javnem naročanju, zlasti načela enake obravnave (C-244/02 - tč. 36).

S tem je naročnikova odločitev, kot je razvidna iz izreka, utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu, ki velja vsa vsak posamezni sklop od ena (1) do osem (8) tega naročila:

Zoper to odločitev je možno vložiti zahtevek za revizijo postopka oddaje predmetnega javnega naročila – za sklop 1, sklop 2, skop 3, sklop 4, sklop 5, sklop 6, sklop 7 in sklop 8 v roku **petih delovnih dni** od prejema te odločitve na podlagi določbe 5. odstavka 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19). Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil. Taksa za vložitev revizijskega zahtevka znaša 1.000,00 EUR.
Zahtevek za revizijo se vloži preko portala e-Revizija.

Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen in mora vsebovati obvezne sestavine 15. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja. Zahtevku za revizijo je potrebno priložiti potrdilo o plačilu takse.

Na podlagi 71. člena ZPVPJN mora vlagatelj zahtevka za revizijo ob vložitvi vplačati takso na račun Ministrstva za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banka Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X; namen nakazila: taksa za postopek revizije javnega naročanja. Za plačilo takse se uporabi referenca po modelu 11, in sicer: 16110-7111290-00445523.

Naročnik bo zahtevek, ki ne bo izpolnjeval procesnih pogojev iz 3. odstavka 26. člena ZPVPJN, zavrgel.

Pripravil:
Matej Voršič
Vodja splošne službe

Matej Voršič
Digitalno podpisal Matej Voršič
Datum: 2023.11.16 12:41:39 +01'00'

Katja Čoh-Kragolnik
vršilka dolžnosti
glavne inšpektorice

Katja Čoh Kragolnik
Digitally signed by Katja Čoh Kragolnik
Date: 2023.11.16 12:46:08 +01'00'

Poslano:
Portal javnih naročil