



Številka: 430-64/2023-50

Datum: 22. 12. 2023

V skladu z drugim in tretjim odstavkom 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) Uprava Republike Slovenije za javna plačila, Dunajska cesta 48, Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: naročnik), v postopku oddaje javnega naročila sprejme naslednjo

ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

Javno naročilo »Izdelava, tiskanje in dobava tobačnih znamk«, z oznako JN 2/2023-TZ, se odda ponudniku *AGENCIJA ZA KOMERCIJALNU DJELATNOST proizvodno, uslužno i trgovačko d.o.o., Savska cesta 31, HR - 10000 Zagreb*, za obdobje 36 mesecev, v skupni predvideni pogodbeni vrednosti 1.645.300,00 EUR brez DDV oziroma 2.007.266,00 EUR z DDV.

Obrazložitev:

Naročnik je na portalu javnih naročil (številka objave JN005121/2023-B01 z dne 3. 8. 2023) in v Dodatku k Uradnemu listu EU (št. objave 2023/S 149-475383 z dne 4. 8. 2023) objavil obvestilo o javnem naročilu »Izdelava, tiskanje in dobava tobačnih znamk«, z oznako JN 2/2023-TZ, ki se oddaja po konkurenčnem postopku s pogajanjem v skladu s točko »a« prvega odstavka 44. člena ZJN-3.

Prva faza postopka je zaključena z odločitvijo naročnika o priznanju sposobnosti, številka 430-64/2023-18 z dne 4. 10. 2023, ki je bila kandidatom vročena 4. 10. 2023 prek portala javnih naročil, skladno z desetim odstavkom 90. člena ZJN-3.

Na podlagi odločitve iz prejšnjega odstavka, ki je postala pravnomočna 17. 10. 2023, sta v drugo fazo postopka uvrščena kandidata/ponudnika:

- CETIS, grafične in dokumentacijske storitve, d. d., Čopova ulica 24, 3000 Celje (v nadaljnjem besedilu: CETIS), ki nastopa s podizvajalcem Aktiva Varovanje, d. d., Kraljeviča Marka ulica 5, 2000 Maribor; v nadaljnjem besedilu: podizvajalec);
- AGENCIJA ZA KOMERCIJALNU DJELATNOST proizvodno, uslužno i trgovačko, d. o. o., Savska cesta 31, HR - 10000 Zagreb (v nadaljnjem besedilu: AKD).

Do roka za prejem ponudb v drugi fazi postopka, to je do 3. 11. 2023 do vključno 11:00 ure, je naročnik prek informacijskega sistema e-JN prejel 2 (dve) elektronski ponudbi:

Zap. št.	Firma in sedež ponudnika	Datum in ura oddaje/prejema ponudbe	Skupna ponudbena vrednost (EUR brez DDV)	Skupna ponudbena vrednost (EUR z DDV)
1.	CETIS, d. d., Čopova ulica 24, 3000 Celje	27. 10. 2023 - 11:52	1.839.050,00	2.243.641,00
2.	AKD, d. o. o., Savska cesta 31, HR - 10000 Zagreb	02. 11. 2023 - 10:52	1.645.300,00	2.007.266,00

Javno odpiranje ponudb je potekalo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN dne 3. 11. 2023 s pričetkom ob 12:00 uri.

V skladu z 21. točko I. poglavja razpisne dokumentacije, številka 430-64/2023-3 z dne 27. 7. 2023 (v nadaljnjem besedilu: razpisna dokumentacija), je merilo za oddajo javnega naročila ekonomsko najugodnejša ponudba, ki se ugotovi z ocenjevanjem naslednjih parametrov oziroma meril: M1 - najnižja ponujena cena, M2 - fiksnost cen, M3 – reference in M4 - finančno zavarovanje. Opis in metode točkovanja navedenih meril so podrobneje opredeljeni v razpisni dokumentaciji.

Naročnik je po pregledu in ocenjevanju ponudb v skladu z merili iz razpisne dokumentacije ocenil, da izvedba pogajanj v drugi fazi postopka ni potrebna zaradi naslednjih razlogov:

- ponudba AKD je ekonomsko najugodnejša zlasti zaradi skupne ponudbene vrednosti (2.007.266,00 EUR z DDV), ki je bistveno nižja od ponudbene cene ponudnika CETIS (2.243.641,00 EUR z DDV) in ker AKD zagotavlja fiksno cen na enoto za daljše obdobje in pod bistveno ugodnejšimi pogoji (cene so fiksne 36 mesecev tudi v primeru, da se med izvajanjem pogodbe spremenijo tehnične specifikacije oziroma dizajn tobačnih znamk, kot. npr. barva tiska, grafična rešitev, številčenje, varnostni elementi ipd.);
- ponudnik AKD, ki je oddal ekonomsko najugodnejšo ponudbo, je k ponudbi priložil tehnične specifikacije in barvne predloge dizajna tobačnih znamk za posamezno velikost tobačne znamke (44 mm x 20 mm $\pm 0,25$ mm; 32 mm x 16 mm $\pm 0,25$ mm), ki po obliki, giljošu, zapletenosti vzorca, debelini črt, grafični rešitvi, varnostnih in drugih elementih ustrezajo zahtevam naročnika, opredeljenim v splošnem in zaupnem delu tehničnih specifikacij, ki so bile ponudnikom posredovane v drugi fazi postopka, ter zaradi tega ni potrebe po izvedbi postopka pogajanj, v katerem bi morala ponudnika predlagati nove idejne rešitve oziroma barvne predloge dizajna tobačnih znamk;
- pravica naročnika, da odda javno naročilo brez izvedbe pogajanj, je bila predvidna v skladu z 11. odstavkom 44. člena ZJN-3 in točko IV.1.5 Obvestila o naročilu, ki je bilo objavljeno prek portala javnih naročil (številka objave JN005121/2023-B01 z dne 3. 8. 2023) in v Dodatku k Uradnemu listu Evropske unije (številka objave 2023/S 149-475383 z dne 4. 8. 2023), ter v skladu z zadnjim odstavkom točke 4.3 prvega (I.) poglavja razpisne dokumentacije (številka 430-64/2023-3 z dne 27. 7. 2023) in 16. odstavkom 3. točke povabila k oddaji ponudbe v II. fazi postopka javnega naročila (št. 430-64/2023-21 z dne 9. 10. 2023).

Naročnik je po odpiranju ponudb preveril obstoj in vsebino podatkov oziroma drugih navedb iz ponudb ter opravil vpogled v spletno zbirko Evropske komisije eCertis in pridobil podatke iz javnih registrov ter uradnih evidenc.

Naročnik je v skladu z drugim odstavkom 89. člena ZJN-3 dodatno oziroma podrobneje preveril, ali je ekonomsko najugodnejša ponudba AKD skladna s pogoji in z zahtevami, določenimi v razpisni dokumentaciji. V razpisni dokumentaciji in povabilu k oddaji ponudb si je naročnik pridržal pravico, da pred oddajo javnega naročila od najugodnejšega ponudnika zahteva, da predloži:

- novejša dokazila (potrdila, izjave...) kot dokaz neobstoja razlogov za izključitev, določenih v razpisni dokumentaciji, razen potrdil in podatkov, ki jih lahko naročnik pridobi iz uradnih evidenc in registrov,
- vzorce papirja formata A4 in certifikat oziroma potrdilo neodvisne institucije ali proizvajalca papirja o kakovosti papirja, ki bo uporabljen pri tiskanju tobačnih znamk,
- izjavo ali potrdilo ali poročilo neodvisne institucije, iz katerega je razvidno, da so varnostni elementi, s katerimi so opremljene tobačne znamke, skladni z zahtevami iz 3. in 5. člena Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2018/576 z dne 15. decembra 2017 o tehničnih standardih za varnostne elemente, ki se uporabljajo na tobačnih izdelkih (UL L št. 96 z dne 16. 4. 2018, str. 57), in sicer poročilo o preverjanju skladnosti vzorcev nepotiskanega varnostnega papirja in poročilo o preverjanju skladnosti vzorcev potiskanega varnostnega papirja, ter
- da naročniku omogoči ogled poslovnih prostorov, opreme in tehnične dokumentacije na lokaciji ponudnika in pripravi podrobnejšo predstavitev poslovanja in opis posameznih varnostno tehničnih ukrepov pri proizvodnji, skladiščenju, transportu tobačnih znamk in uničevanju polizdelkov ali neustreznih izdelkov.

Ponudnik AKD je na zahtevo naročnika predložil dodatno dokumentacijo iz prejšnjega odstavka in mu na lokaciji v Zagrebu omogočil ogled poslovnih prostorov in opreme ter seznanitev s poslovnimi procesi, ki se nanašajo na tobačne znamke.

Po pregledu celotne dokumentacije ponudnika AKD in v skladu z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3 je naročnik ugotovil, da je ponudba AKD dopustna, ter da je hkrati ekonomsko najugodnejša.

Po pregledu celotne dokumentacije ponudnika CETIS in njegovega podizvajalca ter v skladu z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3 je naročnik ugotovil, da je ponudba ponudnika CETIS dopustna ter, da je ekonomsko manj ugodna v primerjavi s ponudbo AKD in jo je bilo zato potrebno zavrniti.

Na podlagi navedenega je naročnik sprejel odločitev o oddaji javnega naročila, kot je razvidno iz izreka te odločitve.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločitev je možno vložiti zahtevek za revizijo v osmih (8) delovnih dneh od dneva objave/prejema te odločitve prek portala javnih naročil, skladno s posebnimi pogoji za aktivno legitimacijo v predrevizijskem in revizijskem postopku ter procesnimi predpostavkami, določenimi v Zakonu o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-11, 60/17 in 72/19; v nadaljnjem besedilu: ZPVPJN).

Zagovornik javnega interesa lahko zahtevek za revizijo vloži v roku, določenem v osmem odstavku 25. člena ZPVPJN.

Zahtevek za revizijo mora biti vložen prek portala e-Revizije, skladno s 13. a členom ZPVPJN in določbami Pravilnika o portalu e-Revizija za izmenjavo informacij in dokumentov v predrevizijskem, revizijskem in pritožbenem postopku (Uradni list RS, št. 32/19). Vlagatelj mora v zahtevku za revizijo navesti:

- ime in naslov vlagatelja zahtevka za revizijo in kontaktno osebo,
- ime naročnika,
- oznako javnega naročila oziroma številko te odločitve o oddaji javnega naročila,
- predmet javnega naročila,
- očitane kršitve, dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo,
- pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če bo vlagatelj nastopal s pooblaščenecem.

Vlagatelj, razen zagovornika javnega interesa, mora k zahtevku za revizijo obvezno priložiti potrdilo o plačilu takse v višini 25.000,00 EUR. Takso mora vlagatelj plačati na račun Ministrstva za finance, številka IBAN SI56 0110 0100 0358 802 – »*taksa za postopek revizije javnega naročanja*«, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X. Pri tem mora na plačilnem nalogu vpisati naslednje podatke v predpolje in polje sklicevanja na številko odobritve (referenca): 11 16110-7111290-00512123.

Podrobnejše informacije o izmenjavi dokumentov in podatkov v postopku pravnega varstva so dostopne na spletni strani portala e-Revizija <https://www.portalerevizija.si/> in spletni strani Ministrstva za javno upravo, Direktorata za javno naročanje <https://ejn.gov.si/sistem/pravno-varstvo.html>.

Urška Kos
v. d. generalnega direktorja

Poslano:

- Portalu javnih naročil za objavo in vročitev v skladu z desetim odstavkom 90. člena ZJN-3