Mestna občina Ljubljana

Zoran Janković, *župan*
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 06

Številka: 430-1245/2023-22
Datum: 31-08-2023

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 s spremembami in dopolnitvami) in 51. ter 84. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16-uradno prečiščeno besedilo) izdajam:

ODLOČITEV O ODDAJI NAROČILA

Številka javnega naročila: **7560-23-600010**

katerega predmet je **Izbira izvajalca za izvajanje storitev okolju prijaznega čiščenja v Vrtcu Šentvid za obdobje treh let**

Naročnik za javno naročilo Izbira izvajalca za izvajanje storitev okolju prijaznega čiščenja v Vrtcu Šentvid za obdobje treh let izbere ponudnika:

ANETTA d.o.o. Ljubljana, Tržaška cesta 135, 1000 Ljubljana,

ki je za ocenjeno količino podal ponudbeno vrednost 316.632,90 EUR brez DDV oziroma 385.417,56 EUR z DDV.

O b r a z l o ž i t e v :

Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju: pooblaščenec) je postopek oddaje naročila izvedla na podlagi pooblastila naročnika, Vrtca Šentvid, Ulica pregnancev 6,1000 Ljubljana, številka dokumenta 430-1245/2023-1, prejetega dne 09. 06. 2023, pridobljenega na podlagi tretjega odstavka 66. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 s spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju ZJN-3).

Postopek je pooblaščenec naročnika izvedel na podlagi sklepa o začetku postopka oddaje javnega naročila, številka 430-1245/2023-2 z dne 14. 06. 2023, s katerim je bila imenovana strokovna komisija za izvedbo postopka oddaje javnega naročila (v nadaljevanju: strokovna komisija).

Javno naročilo se je izvedlo po odprtem postopku oddaje javnega naročila, na podlagi 40. člena ZJN-3.

Dokument v zvezi z oddajo javnega naročila »Izbira izvajalca za izvajanje storitev okolju prijaznega čiščenja v Vrtcu Šentvid za obdobje treh let«, številka 430-1245/2023-4 z dne 26. 06. 2023 (v nadaljevanju: razpisna dokumentacija), je bil objavljen na portalu javnih naročil pod številko JN004217/2023-B01 dne 29. 06. 2023 in v Uradnem listu EU pod številko 2023/S 124-394483 dne 30. 06. 2023

Pooblaščenec je prejel vprašanje potencialnega ponudnika, na katerega je v roku podal odgovor.

Odpiranje ponudb je potekalo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN dne 28. 07. 2023 in se je izvedlo ob 14:00 uri na spletnem naslovu https://ejn.gov.si. Odpiranje je potekalo tako, da je informacijski sistem e-JN samodejno ob uri, ki je določena za javno odpiranje ponudb, prikazal podatke o ponudniku ter omogočil dostop do .pdf dokumenta, ki ga je ponudnik naložil v sistem e-JN pod razdelek »Predračun«. Ponudniki, ki so oddali ponudbe, so imeli te podatke v informacijskem sistemu e-JN na razpolago v razdelku »Zapisnik o odpiranju ponudb«. S tem se šteje, da je bil ponudniku vročen zapisnik o odpiranju ponudb.

Seznam prejetih ponudb ponudnikov preko informacijskega sistema e-JN:
- ANETTA d.o.o. Ljubljana, Tržaška cesta 135, 1000 Ljubljana,
- CLEANING d.o.o., Cesta 24. junija 025, Ljubljana, 1231 Ljubljana – Črnuče,
- CELOVITE STORITVE d.o.o., Kardeljeva cesta 085, 2000 Maribor.

Merilo za izbor ponudnika je ekonomsko najugodnejša ponudba, ki se določi na podlagi skupne ponudbene vrednosti za obdobje 36 mesecev z DDV s ponderjem 0,90 in delovnih razmer pri ponudniku s ponderjem 0,10.

Pooblaščenec je v ponudbah ponudnikov najprej preveril računske napake in druge morebitne pomanjkljivosti vezane na merila.

V okviru analize ponudb je pooblaščenec opravil pregled vseh prejetih ponudb skladno z 89. členom ZJN-3 in ob upoštevanju 19. točke I. poglavja razpisne dokumentacije ter preveril ustreznost ponudb in ali prispele ponudbe izpolnjujejo vse razpisne pogoje, ki so bili zahtevani v povabilu za predložitev ponudb. Na podlagi pregleda ponudbene dokumentacije ter pridobljenih podatkov iz uradnih evidenc (75. člen ZJN-3), je pooblaščenec ugotovil, ali ponudniki izpolnjujejo pogoje zahtevane v razpisni dokumentaciji in za katere niso obstajali razlogi za izključitev.

Po opravljenem pregledu in na podlagi analize in ocenjevanju ponudb, pooblaščenec naročnika podaja naslednje ugotovitve:

a) **Ponudba ponudnika ANETTA, poslovne in druge storitve d.o.o. Ljubljana, Tržaška cesta 135, 1000 Ljubljana**
Skladno z zahtevo naročnika glede razloga za izključitev, da bo naročnik iz sodelovanja v postopku javnega naročanja izključil gospodarski subjekt, če bo pri preverjanju v skladu s 77., 79. in 80. členom ZJN-3 ugotovil ali je drugače seznanjen, da je bila gospodarskemu subjektu ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega gospodarskega subjekta ali ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, izrečena pravnomočna sodba za kazniva dejanja iz Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21 in 105/22 – ZZNŠPP; v nadaljnjem besedilu KZ-1) ali primerljiva kazniva dejanja, ki so jih izrekla tuja sodišča, in so določena v prvem odstavku 75. člena ZJN-3, je bil ponudnik pozvan k predložitvi EMŠO številke za vse zakonite zastopnike. Ponudnik je do roka posredoval ustrezno zahtevano dopolnitev, da je pooblaščenec lahko preveril izključitveni razlog.

V nadaljevanju je strokovna komisija ugotovila, da je ponudnik v ponudbi v Predračunu (Priloga 3) pod merilo »Delovne razmere pri ponudniku«, navedel odstotek nominiranega kadra s pogodbo o zaposlitvi pri ponudniku za nedoločen čas, v višini 100%. Ponudnik je v Seznamu kadrov (Priloga 5) opredelil osebe, ki naj bi opravljale storitev rednega čiščenja pri naročniku na podlagi veljavne pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas pri ponudniku. Pri pregledovanju in ocenjevanju ponudb je strokovna komisija ugotovila, da je ponudnik za eno opredeljeno osebo navedeno v seznamu, priložil pogodbo o zaposlitvi pri drugem gospodarskem subjektu. Ponudnik pa je ponudbo oddal samostojno. Iz priložene dokumentacije ponudnika namreč ne izhaja, da ponudnik oddaja skupno ponudbo. Iz b) točko VII. poglavja predmetne razpisne dokumentacije izhaja, da ponudnik dobi točke po tem merilu, če bo za izvajanje storitev rednega čiščenja nominiral kader, ki je na dan oddaje ponudbe zaposlen pri ponudniku na podlagi pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas, ter priložil ustrezna dokazila. Pri tem merilu se

upošteva zgolj status zaposlenih pri ponudniku oz. seštevek pri vseh partnerjih v skupni ponudbi. V kolikor ponudnik ne predloži ustreznih dokazil, ne prejme točk po tem merilu. Glede na navedeno je strokovna komisija pri merilu »Delovne razmere pri ponudniku« upoštevala vrednost 0.

Zaradi dvoma naročnika o možnosti izpolnitev predmetnega naročila, je strokovna komisija skladno s prvim odstavkom 86. člena ZJN-3, ponudnika pozvala k pojasnilu ponudbene cene in stroškov v ponudbi, upoštevajoč ekonomiko poslovanja, pogoje izvedbe in ostale zahteve iz razpisa, predvsem upoštevanje minimalnih zahtev glede prisotnosti št. delavcev, kot le-te izhajajo iz četrte točke II. poglavja predmetne razpisne dokumentacije ter izpolnjevanje obveznosti iz drugega odstavka 3. člena ZJN-3 (obveznosti na področju okoljskega, socialnega in delovnega prava). Ponudnik je v roku podal pojasnilo kjer navaja, med drugim, da nizka ponudbena cena sama po sebi ni prepovedana in da pri oblikovanju ponudbene cene izhaja iz stališča, da gre za eno od poslovnih odločitev ponudnika na podjetniški ravni, v katero praviloma ni mogoče posegati. Ponudnik v svojem pojasnilu navaja, da ni bojazni, da izpolnitev naročila ne bi mogli izpeljati, upoštevajoč tudi primerjavo s ceno storitev čiščenja iz trenutno veljavne pogodbe z naročnikom. Prav tako navaja, da iz opredelitev minimalnih zahtev števila delavcev in trajanje njihove prisotnosti na objektih naročnika izhaja zahteva po minimalni prisotnost delavcev na objektu, kar pomeni, da lahko ponudi več zaposlenih za krajši delovni čas, seštevek njihovih ur pa mora ustrezati vsaj minimalnim zahtevam. Ker bodo nekateri delavci na objektih prisotni manj ur kot pa so zaposleni v podjetju ponudnika, bodo razliko ur do polnega delovnika oz. delovnika za katerega so zaposleni, opravljali pri drugih naročnikih, je njihova poslovna odločitev, kako bodo stroške za delavce, ki v vrtcu opravljajo nepolni delovnik, razdelili med ostale naročnike. Ponudnik še navaja, da to pomeni, da sorazmerna delitev stroškov minimalne plače za 8h delavnik ni pravilna in obligatorna in da so taki stroški s ponujeno ceno pokriti. Ponudnik še poudarja, da je, med drugim, njihovo kalkulacijo že obravnavala državna revizijska komisija, ki je odločila v prid njihovemu podjetju. Strokovna komisija je ponudnikovo pojasnilo preučila in glede na vse navedeno, ponudbo ponudnika ocenila kot dopustno.

b) **Ponudba ponudnika CLEANING d.o.o., Cesta 24. junija 25, Ljubljana, 1231 Ljubljana – Črnuče**
Ponudba ponudnika za predmetni postopek javnega naročila presega zagotovljena sredstva naročnika. Vrednost zagotovljenih sredstev za obdobje treh let je opredeljena v sklepu o začetku postopka oddaje javnega naročila št. 430-1245/2023-2 z dne 14. 06. 2023, v višini 430.000,00 EUR z DDV in izhaja iz predhodno pridobljenega pooblastila naročnika, izdanega na podlagi tretjega odstavka 66. člena ZJN-3. Skladno z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3 je dopustna ponudba tista, katere cena, med drugim, ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. Ob upoštevanju zagotovljenih sredstev, ki jih je naročnik predvidel za realizacijo javnega naročila že pred začetkom postopka oddaje javnega naročila, ter vrednosti ponudbe ponudnika, je ponudba ob upoštevanju 29. točke prvega odstavka 2. člena, nedopustna.

c) **Ponudba ponudnika CELOVITE STORITVE d.o.o., Kardeljeva cesta 85, 2000 Maribor**
Ponudba ponudnika za predmetni postopek javnega naročila presega zagotovljena sredstva naročnika. Vrednost zagotovljenih sredstev za obdobje treh let je opredeljena v sklepu o začetku postopka oddaje javnega naročila št. 430-1245/2023-2 z dne 14. 06. 2023, v višini 430.000,00 EUR z DDV in izhaja iz predhodno pridobljenega pooblastila naročnika, izdanega na podlagi tretjega odstavka 66. člena ZJN-3. Skladno z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3 je dopustna ponudba tista, katere cena, med drugim, ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. Ob upoštevanju zagotovljenih sredstev, ki jih je naročnik predvidel za realizacijo javnega naročila že pred začetkom postopka oddaje javnega naročila, ter vrednosti ponudbe ponudnika, je ponudba ob upoštevanju 29. točke prvega odstavka 2. člena, nedopustna.

Ob upoštevanju predhodnih ugotovitev, je točkovanje ponudb razvidno iz spodnje tabele. V primeru, da je strokovna komisija v fazi analize ugotovila, da je določena ponudba nedopustna, jo je iz točkovanja izločila ter jo zgolj navedla v spodnji tabeli poleg ostalih ponudb.

NAZIV PONUDNIKA	SKUPNA PONUDBENA VREDNOST Z DDV ZA OBDOBJE 36 MESECEV	ODSTOTEK NOMINIRANANEGA KADRA S POG. O ZAP. ZA NEDOL. ČAS	ŠT. TOČK PO MERILU »PONUDBENA VREDNOST«	ŠT. TOČK PO MERILU »DELOVNE RAZMERE PRI PONUDNIKU«	SKUPAJ ŠT. TOČK
ANETTA d.o.o. Ljubljana, Tržaška cesta 135, 1000 Ljubljana	**385.417,56 €**	**0%**	**90,00**	**0**	**90,00**
CLEANING d.o.o., Cesta 24. junija 025, Ljubljana, 1231 Ljubljana - Črnuče	596.311,35 €	100%	/	/	/
CELOVITE STORITVE d.o.o., Kardeljeva cesta 085, 2000 Maribor	669.175,06 €	100%	/	/	/

Pooblaščenec ugotavlja, da je najugodnejša dopustna ponudba za izvedbo javnega naročila »Izbira izvajalca za izvajanje storitev okolju prijaznega čiščenja v Vrtcu Šentvid za obdobje treh let« ponudba ponudnika **ANETTA d.o.o. Ljubljana, Tržaška cesta 135, 1000 Ljubljana,** ki je na podlagi meril prejel največ točk in bo predmetno javno naročilo izvedel skladno s podanimi cenami na enoto za 316.632,90 EUR brez DDV oziroma 385.417,56 EUR z DDV.

Ponudnikom se Mestna občina Ljubljana zahvaljuje za sodelovanje v postopku oddaje javnega naročila.

Pravno varstvo:
Zoper to odločitev o oddaji javnega naročila je možno vložiti zahtevek za revizijo postopka oddaje predmetnega javnega naročila v roku osmih delovnih dni od prejema te odločitve. Šteje se, da je odločitev vročena z dnem, ko je objavljena na portalu javnih naročil.

Obrazloženi zahtevek za revizijo mora biti pripravljen v skladu s 15. členom ZPVPJN. Takso v višini 6.000,00 EUR mora vlagatelj plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance, številka SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1000 Ljubljana, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X; IBAN; SI56011001000358802 – taksa za postopek revizije javnega naročanja. V polje referenca se navede: 11 16110-7111290-00421723. Potrdilo o plačilu takse mora vlagatelj priložiti zahtevku za revizijo.

Zahtevek za revizijo se vloži prek portala eRevizija (https://www.portalerevizija.si), v primeru nedelovanja oziroma tehničnih težav pri delovanju portala eRevizija, se postopa skladno s šestim odstavkom 13. a člena ZPVPJN.

Župan
Zoran Janković

MESTNA OBČINA LJUBLJANA · GLAVNO MESTO REPUBLIKE SLOVENIJE · ŽUPAN

Objava:
- na Portalu javnih naročil RS