

Številka: JN-02/2024-CPD

Datum: 16. 4. 2024

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015, spremembe in dopolnitve; v nadaljevanju ZJN-3) naročnik Slovensko narodno gledališče Drama Ljubljana, Erjavčeva cesta 10, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: naročnik) v postopku oddaje naročila male vrednosti s pogajanji (47. člen ZJN-3) za izvedbo selitvenih in spremljajočih storitev, v sklopu investicijskega projekta Celovita prenova SNG Drama Ljubljana, z oznako »Selitveni servis 2024«, objavljenega na portalu javnih naročil¹ 21. 3. 2024 pod številko JN001790/2024-SL1/01 in popravek 28. 3. 2024 pod številko JN001790/2024-SL1/01-P01, sprejme naslednjo

ODLOČITEV O IZIDU JAVNEGA NAROČILA

- Javno naročilo za izvedbo selitvenih in spremljajočih storitev, v sklopu investicijskega projekta Celovita prenova SNG Drama Ljubljana, z oznako »Selitveni servis 2024« **se ne odda.**
- Naročnik bo izvedel nov postopek oddaje javnega naročila.

Obrazložitev:

Naročnik je 21. 3. 2024 preko portala javnih naročil odposlal obvestilo za objavo javnega razpisa za oddajo javnega naročila po postopku naročila male vrednosti s pogajanji. Na portalu javnih naročil je bil razpis objavljen 21. 3. 2024 pod številko JN001790/2024-SL1/01 in popravek 28. 3. 2024 pod številko JN001790/2024-SL1/01-P01. V zvezi s citiranim razpisom je naročnik na portalu javnih naročil objavil razpisno dokumentacijo za predmetno naročilo (št. JN-02/2024-CPD, 21. 3. 2024) in Dodatek št. 1 k razpisni dokumentaciji (št. JN-02/2024-CPD, 28. 3. 2024); v nadaljevanju oboje skupaj: razpisna dokumentacija. Vprašanj za dodatna pojasnila razpisne dokumentacije ni bilo.

V roku za prejem ponudb, to je do 9. 4. 2024 do 10:00 ure, so preko informacijskega sistema e-JN dospele tri ponudbe, ki so jih predložili EXPERT EZ prevoznništvo, proizvodnja, storitve, d.o.o. Ljubljana, BORGER-GREMO, storitve d.o.o. in VATOVEC d.o.o. selitve. Odpiranje ponudb je potekalo avtomatično v sistemu e-JN, in sicer 9. 4. 2024 ob 12:00 uri, kot je razvidno iz zapisnika o odpiranju ponudb, ki je avtomatsko generiran v sistemu e-JN.

Povzetek skupnih vrednosti ponudb iz zapisnika:

	Znesek brez davka	Znesek davka	Znesek z davkom
EXPERT EZ d.o.o.	96.780,00 €	21.291,60 €	118.071,60 €
BORGER-GREMO d.o.o.	129.420,00 €	28.472,40 €	157.892,40 €
VATOVEC d.o.o.	54.252,00 €	11.935,44 €	66.187,44 €

¹ <https://www.enarocanje.si>.

Ob pregledu prejetih ponudb je bilo **pri ponudbi, ki jo je predložil BORGER-GREMO, storitve d.o.o., ugotovljeno razhajanje med podatki** navedenimi v razdelku »Skupna ponudbena vrednost« (ki so razvidni iz zapisnika o javnem odpiranju ponudb) in podatki v povzetku predračuna (rekapitulaciji) – naloženim v razdelek »Skupna ponudbena vrednost«, del »Predračun« in celotnim predračunom – naloženim v razdelek »Dokumenti«, del »Ostale priloge«, in sicer:

	Vrednost brez DDV
»Skupna ponudbena vrednost«	129.420,00 €
Povzetek predračuna (rekapitulacija), dokument naložen v razdelek »Skupna ponudbena vrednost«, del »Predračun«	131.220,00 €
Vrednost celotnega predračuna, dokument naložen v razdelek »Dokumenti«, del »Ostale priloge«	131.220,00 €

Naročnik je z razpisno dokumentacijo določil, da v primeru zgoraj opisanih razhajanj kot veljavni štejejo podatki v dokumentu, ki je predložen v razdelku »Dokumenti«, del »Ostale priloge«.

Z upoštevanjem zgoraj navedenega je pregled vrednosti prejetih ponudb naslednji:

	Varianta ²	Znesek brez davka	Znesek davka	Znesek z davkom
EXPERT EZ d.o.o.	Varianta 2	96.780,00 €	21.291,60 €	118.071,60 €
BORGER-GREMO d.o.o.	Varianta 2	131.220,00 €	28.868,40 €	160.088,40 €
VATOVEC d.o.o.	Varianta 1	54.252,00 €	11.935,44 €	66.187,44 €

Naročnik je 10. 4. 2024 preko sistema e-JN vse tri ponudnike povabil k pogajanju in oddaji končne ponudbe. V roku za prejem končnih ponudb, to je do 12. 4. 2024, do 12:00, je preko sistema e-JN dospela ena končna ponudba, ki jo je predložil VATOVEC d.o.o. selitve, katerega skupna vrednost končne ponudbe brez DDV znaša 52.852,00 €. Odpiranje končnih ponudb je potekalo avtomatično v sistemu e-JN, in sicer 12. 4. 2024 ob 12:30 uri.

Naročnik je z razpisno dokumentacijo določil, da bo v primeru, če se ponudnik ne bo odzval na naročnikovo povabilo na pogajanja in ne bo predložil nove oz. končne ponudbe, v postopku pogajanj kot končno ponudbo upošteval ponudnikovo zadnjo predloženo ponudbo. Glede na navedeno je **pregled skupnih vrednosti končnih ponudb razviden iz spodnje tabele.**

	Varianta	Znesek brez davka	Znesek davka	Znesek z davkom
EXPERT EZ d.o.o.	Varianta 2	96.780,00 €	21.291,60 €	118.071,60 €
BORGER-GREMO d.o.o.	Varianta 2	131.220,00 €	28.868,40 €	160.088,40 €
VATOVEC d.o.o.	Varianta 1	52.852,00 €	11.627,44 €	64.479,44 €

ZJN-3 v 29. točki prvega odstavka 2. člena določa, da je »dopustna ponudba« tista, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehnični specifikaciji in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. V skladu s prvim odstavkom 89. člena ZJN-3 (pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila) naročnik odda javno naročilo na podlagi meril, potem ko preveri, da so izpolnjeni naslednji pogoji: ponudba je skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v

² Varianta 1: prevoz z vlačilcem, in sicer predvidoma 6 prevozov. Varianta 2: prevoz s solo kamionom, in sicer predvidoma 12 prevozov.

obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila (po potrebi ob upoštevanju variant iz 72. člena ZJN-3), ponudbo pa je oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena tega zakona in izpolnjuje pogoje za sodelovanje ter izpolnjuje pravila in merila iz 82. in 83. člena tega zakona, če so bila določena. Iz citiranih določil ZJN-3 izhaja, da lahko naročnik naročilo dodeli le ponudniku, ki predloži dopustno ponudbo, kot jo definira zakon.

Ob pregledu ponujenih ponudb je bilo ugotovljeno:

1. Da ponudba ponudnika EXPERT EZ prevoznništvo, proizvodnja, storitve, d.o.o. Ljubljana presega zagotovljena sredstva naročnika, zato je ponudba glede na določbo 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 nedopustna in jo je treba izločiti iz nadaljnje obravnave.
2. Da ponudba ponudnika BORGER-GREMO, storitve d.o.o. presega zagotovljena sredstva naročnika, zato je ponudba glede na določbo 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 nedopustna in jo je treba izločiti iz nadaljnje obravnave.
3. Da ponudba ponudnika VATOVEC d.o.o. selitve ne ustreza zahtevam naročnika, določenim v tehnični specifikaciji in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Ponudnik je namreč predložil zgolj povzetek predračuna (rekapitulacijo), ne pa tudi popisa del – ponudbenega predračuna, z natančno specifikacijo del in cenami na enoto mere. Skladno s petim odstavkom 89. člena ZJN-3 lahko naročnik zahteva, da gospodarski subjekt v ustreznem roku predloži manjkajoče dokumente, vendar pa se dopolnitev ponudbe lahko nanaša izključno na takšne elemente ponudbe, katerih obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitve prijave ali ponudbe, je mogoče objektivno preveriti. V šestem odstavku 89. člena ZJN-3 je še določeno, da razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba, ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen kadar se skupna vrednost spremeni v skladu s sedmim odstavkom tega člena, in tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila. Poleg tega je naročnik z razpisno dokumentacijo, v točki 12.2.3, ki se nanaša na obrazec »Predračun«, naročnikom dal jasna in nedvoumna navodila, in sicer, da mora ponudnik izpolniti vse postavke v predračunu, in da se v primeru, če ponudnik cene za posamezno postavko ne vpiše, šteje, da predmetne postavke ne ponuja in tako ne izpolnjuje vseh zahtev naročnika iz predmetne razpisne dokumentacije. Enako navodilo je naročnik dal ponudnikom tudi s povabilom k pogajanju in oddaji končne ponudbe. Ker ponudnik ni predložil popisa del – ponudbenega predračuna, z natančno specifikacijo del in cenami na enoto mere, neskladnosti ponudbe z naročnikovimi zahtevami pa skladno z zakonom ni mogoče odpraviti, naročnik ne more vedeti oz. preveriti volje ponudnika ob oddaji (končne) ponudbe, torej ali ponudnik ponuja vse postavke iz popisa del in po kakšni ceni. Zato je, glede na vse navedeno, ponudba ponudnika VATOVEC d.o.o. selitve glede na določbo 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 nedopustna in jo je treba izločiti iz nadaljnje obravnave. Poleg navedenega je bilo ugotovljeno, da iz obrazca A. »Ponudba«, kljub naročnikovim jasnim in nedvoumnim navodilom, tako v razpisni dokumentaciji kot v obrazcu, glede predložitve dokazil oz. izpolnjevanju obrazca, ni razvidno ali se sklicuje na zmogljivosti drugih (81. člen ZJN-3); iz obrazca B. »Izjava za gospodarski subjekt«, pa kljub naročnikovim jasnim in nedvoumnim navodilom, tako v razpisni dokumentaciji kot v obrazcu, glede predložitve dokazil oz. izpolnjevanju obrazca, ni razvidno ali uveljavlja popravljalni mehanizem (75/9. člen ZJN-3) glede razlogov za izključitev iz točk 10.1.1.a. in 10. 1.1.d. razpisne dokumentacije. Glede na to, da je bilo za ponudbo že ugotovljeno, da je »nedopustna« (iz razlogov, navedenih v prejšnjem odstavku), ponudnik ni bil pozvan, da ponudbo pojasni oz. predloži manjkajoče informacije.

Ker so ponudbe ponudnikov EXPERT EZ prevoznništvo, proizvodnja, storitve, d.o.o. Ljubljana, BORGER-GREMO, storitve d.o.o. in VATOVEC d.o.o. selitve nedopustne, drugih ponudb pa ni bilo, je naročnik odločil kot v izreku te odločitve.

Glede na dejstvo, da naročnik predmetnega naročila po tem postopku ni oddal, zaradi česar mora izvesti nov postopek oddaje javnega naročila, naročnik na podlagi četrtega odstavka 90. člena ZJN-3 v skladu z varovanjem javnega interesa in svojih poslovnih interesov v povezavi z načelom gospodarnosti, z namenom pridobitve ponudb, ki bodo predstavljale realen odraz tržnih razmer in se ne bodo gostile okoli vnaprej predstavljenega obsega zagotovljenih sredstev, ne more razkriti informacije o obsegu zagotovljenih sredstev.

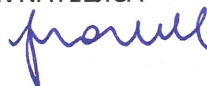
S tem je naročnikova odločitev utemeljena.

Pravni pouk:

Zoper odločitev o oddaji naročila se lahko vloži zahtevek za revizijo pri naročniku najkasneje v petih (5) delovnih dneh od objave te odločitve na Portalu javnih naročil. Zahtevek za revizijo se vloži elektronsko v sistemu eRevizija (<https://portalerevizija.si>). Zahtevek za revizijo mora vsebovati obvezne sestavine kot jih določa 15. člen Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN; Uradni list RS, št. 43/11 s spremembami). Vlagatelj mora v zahtevku za revizijo navesti očitane kršitve ter dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo.

Ob vložitvi zahtevka je vlagatelj v skladu z 71. člena ZPVPJN dolžan plačati takso v višini 1.000,00 € na transakcijski račun SI56 0110 0100 0358 802, sklic 11 16110-7111290-00179024 in potrdilo o plačilu takse priložiti zahtevku za revizijo.

Vesna Jurca Tadel
RAVNATELJICA



Vročiti:

- ponudnikom, preko Portala javnih naročil
- zbirka dokumentarnega gradiva, tu