



Varuh človekovih pravic
Dunajska cesta 56
1000 Ljubljana

Številka: 0407-5/2024-20-NA

Datum: 19. 04. 2024

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; ZJN-3) sprejema generalna sekretarka Varuha človekovih pravic Republike Slovenije, Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana, naslednjo

**ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA PO POSTOPKU MALE VREDNOSTI
“IZVAJANJE STORITEV FIZIČNEGA IN TEHNIČNEGA VAROVANJA POSLOVNIH
PROSTOROV VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE”**

V postopku oddaje javnega naročila storitev po postopku naročila male vrednosti “Izvajanje storitev fizičnega in tehničnega varovanja poslovnih prostorov Varuha človekovih pravic Republike Slovenije”, št. 0407-5/2024, ki je bil objavljen na Portalu javnih naročil dne 20. 3. 2024, pod številko objave JN001746/2024-SL1/, se kot najugodnejša ponudba sprejme ponudba ponudnika

PROLINE VAROVANJE, družba za varovanje ljudi in premoženja, d.o.o., Cesta v Mestni log 55, 1000 Ljubljana.

Obrazložitev:

Varuh človekovih pravic Republike Slovenije, Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana (naročnik) je na podlagi 47. člena ZJN-3 začel postopek za oddajo javnega naročila storitev po postopku naročila male vrednosti “Izvajanje storitev fizičnega in tehničnega varovanja poslovnih prostorov Varuha človekovih pravic Republike Slovenije”, št. 0407-5/2024. Na podlagi zahtev naročnika, opisa predmeta javnega naročila in tehničnih specifikacij je bila pripravljena dokumentacija za oddajo javnega naročila, št. 0407-5/2024-3-NA z dne 19. 4. 2024 (razpisna dokumentacija).

Naročnik javnega naročila ni razdelil na sklope, ponudniki so lahko oddali ponudbo samo za celotno javno naročilo.

Naročnik je v razpisni dokumentaciji določil, da bo kot dokazilo, da je ponudnik, ki bo predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, sposoben za izvedbo javnega naročila (neobstoj izključitvenih razlogov in izpolnjevanje pogojev za sodelovanje), sprejel Enoten evropski dokument – izpolnjeni obrazec ESPD, ki je bil tudi del razpisne dokumentacije. Za dokazovanje izpolnjevanja posameznih pogojev za sodelovanje iz točke IV./2. razpisne dokumentacije pa je naročnik kot dokazilo poleg izpolnjenega obrazca ESPD zahteval tudi izpolnitev obrazcev iz razpisne dokumentacije ter predložitev v razpisni dokumentaciji določenih listin.

Obvestilo o javnem naročilu skupaj z razpisno dokumentacijo je bilo v skladu z 22. in 25. členom ZJN-3 objavljeno na Portalu javnih naročil dne 20. 3. 2024 pod številko objave

JN001746/2024-SL1/01. V odprtem roku za oddajo ponudb je naročnik prejel sedem vprašanj potencialnih ponudnikov, na katere je do roka za odgovore na vprašanja, določenem v razpisni dokumentaciji, tudi odgovoril.

Do izteka roka za oddajo ponudb, tj. do 5. 4. 2024 do vključno 10. ure, je ponudbo oddalo pet ponudnikov, in sicer:

1. G4S, družba za varovanje d.o.o., Stegne 21, 1000 Ljubljana (G4S d.o.o.), ponudba prispela: 26. 3. 2024 ob 10. uri, skupna ponudbena vrednost z DDV: 86.178,85 EUR;
2. PROLINE VAROVANJE, družba za varovanje ljudi in premoženja, d.o.o., Cesta v Mestni log 55, 1000 Ljubljana (PROLINE VAROVANJE d.o.o.); ponudba prispela: 4. 4. 2024 ob 14:23 uri, skupna ponudbena vrednost z DDV: 74.310,69 EUR;
3. VALINA VAROVANJE, družba za varovanje, d.o.o., Litijska cesta 45, 1000 Ljubljana (VALINA VAROVANJE d.o.o.), ponudba prispela: 4. 4. 2024 ob 17:07 uri, skupna ponudbena vrednost z DDV: 77.762,41 EUR;
4. FIT fizično in tehnično varovanje, d.d., Mala ulica 1, 1000 Ljubljana (FIT varovanje d.d.), ponudba prispela: 5. 4. 2024 ob 7:55 uri, skupna ponudbena vrednost z DDV: 71.025,96 EUR;
5. SINTAL, podjetje za varovanje, intervencije in storitve, d.o.o., Litostrojska cesta 38, 1000 Ljubljana (SINTAL d.o.o.), ponudba prispela: 5. 4. 2024 ob 9:10 uri, skupna ponudbena vrednost z DDV: 108.924,53 EUR.

Vse ponudbe so bile pravilno oddane preko informacijskega sistema eJN.

Javno odpiranje ponudb je potekalo avtomatično v informacijskem sistemu eJN 5. 4. 2024 ob 11:20 uri.

Zapisnik o javnem odpiranju ponudb je ponudnikom, ki so oddali ponudbe, na voljo v informacijskem sistemu eJN v razdelku "Zapisnik o odpiranju ponudb" in se objava le-tega v informacijskem sistemu eJN šteje za vročenega ponudnikom.

Po odprtju in pregledu prispelih ponudb je bilo za posamezno ponudbo ugotovljeno sledeče:

1. Ponudba ponudnika G4S d.o.o.: ponudnik je oddal ponudbo s podizvajalcem, in sicer:

- SINET, podjetje za storitve in proizvodnjo d.o.o., Cesta 1. maja 3, 1430 Hrastnik; za storitve priklopa na varnostno nadzorni center (VNC).

Ponudnik svoji ponudbi ni priložil naslednjih obveznih prilog, ki jih je naročnik zahteval na podlagi razpisne dokumentacije:

- za podizvajalca: priloge št. 5 – Pooblastilo gospodarskega subjekta;
- za podizvajalca: priloge št. 6 – Pooblastilo fizične osebe;
- priloge št. 10 – Reference ponudnika: ponudnik je priložil zgolj eno referenco, skladno z razpisno dokumentacijo pa so bile zahtevane reference treh različnih naročnikov;
- obveznih prilog, zahtevanih pod točkami 2.3., 2.4., 2.5. in 2.7. IV. dela razpisne dokumentacije – Pogoji za sodelovanje.

Zaradi navedene pomanjkljive dokumentacije je predmetna ponudba formalno nepopolna in kot taka ni dopustna, zato jo je naročnik izločil iz nadaljnjega ocenjevanja.

2. Ponudba ponudnika PROLINE VAROVANJE d.o.o.: ponudnik je oddal ponudbo z dvema podizvajalcema, in sicer:

- PROSIGNAL, družba za varovanje, d.o.o., Kersnikova ulica 17A, 3000 Celje; za storitve upravljanja z VNC – nadomestni;

- SINET, podjetje za storitve in proizvodnjo d.o.o., Cesta 1. maja 3, 1430 Hrastnik; za storitve VNC – glavni.

Ponudnik je svoji ponudbi predložil vse priloge in obrazce, ki so bili zahtevani v razpisni dokumentaciji. Predmetna ponudba je formalno popolna.

3. Ponudba ponudnika VALINA VAROVANJE d.o.o.: ponudnik je oddal ponudbo z dvema podizvajalcema, in sicer:

- SINET, podjetje za storitve in proizvodnjo d.o.o., Cesta 1. maja 3, 1430 Hrastnik; za izvajanje storitev nadomestnega varnostno nadzornega centra;
- PROSIGNAL, družba za varovanje, d.o.o., Kersnikova ulica 17A, 3000 Celje, za izvajanje storitev varnostno nadzornega centra.

Ponudnik svoji ponudbi ni priložil priloge št. 5 – Pooblastilo gospodarskega subjekta in priloge št. 6- Pooblastilo fizične osebe za oba podizvajalca ter dokumentov, ki izkazujejo zavarovanje odgovornosti skladno s 15. členom ZZasV-1 za oba podizvajalca.

Naročnik je ponudnika skladno s četrtem odstavkom 89. člena ZJN-3 pozval k dopolnitvi ponudbe preko elektronske pošte dne 9. 4. 2024 in 10. 4. 2024, saj se je pomanjkljivost ponudbene dokumentacije nanašala na elemente ponudbe, katerih obstoj bi bilo mogoče objektivno preveriti pred iztekom roka za predložitev ponudbe in ne vplivajo na samo vsebino javnega naročila, za katerega je ponudnik oddal ponudbo. Ponudnik je svojo ponudbo dopolnil z ustrezno dokumentacijo dne 10. 4. in dne 12. 4. 2024. Na podlagi dopolnitve ponudbe je bila le-ta formalno popolna.

4. Ponudba ponudnika FIT varovanje d.o.o.: ponudnik je oddal ponudbo s podizvajalcem, in sicer:

- VARNOST VIČ d.d., Koprška ulica 94, 1000 Ljubljana; za izvajanje storitev nadomestnega varnostno nadzornega centra.

Ponudnik je svoji ponudbi priložil zgolj eno referenco – priloga št. 10 - Reference ponudnika, čeprav je naročnik na podlagi razpisne dokumentacije zahteval predložitev referenc treh različnih naročnikov. Zaradi navedene pomanjkljivosti je predmetna ponudba formalno nepopolna in kot taka ni dopustna, zato jo je naročnik izločil iz nadaljnjega ocenjevanja.

5. Ponudba ponudnika SINTAL d.o.o.: ponudnik je oddal skupno ponudbo s partnerjem, in sicer:

- SINTAL MARIBOR d.o.o., Peričeva ulica 14, 2000 Maribor.

Ponudnik je skupni ponudbi priložil le dve referenci – priloga št. 10- Reference ponudnika, čeprav je naročnik na podlagi razpisne dokumentacije zahteval predložitev referenc treh različnih naročnikov. Zaradi navedene pomanjkljivosti je predmetna ponudba formalno nepopolna in kot taka ni dopustna, zato jo je naročnik izločil iz nadaljnjega ocenjevanja.

V naslednji fazi ocenjevanja je naročnik ocenjeval le dve ponudbi, ki sta bili formalno pravilni in popolni, in sicer ponudbo ponudnika PROLINE VAROVANJE d.o.o. in ponudnika VALINA VAROVANJE d.o.o. Naročnik je pri navedenih dveh ponudnikih preverjal izpolnjevanje zahtev in pogojev iz razpisne dokumentacije, in sicer na podlagi predloženega in izpolnjenega obraza ESPD ter predloženih dokazil za izpolnjevanje posameznih pogojev za sodelovanje, navedenih v točki IV./2. razpisne dokumentacije. V ta namen je naročnik opravil poizvedbe v sistemu e-Dosje in ugotovil, da oba ponudnika ter njuni podizvajalci izpolnjujejo vse zahteve in pogoje iz razpisne dokumentacije. Prav tako je naročnik skrbno preveril tudi dokazila, predložena za izpolnjevanje pogojev za sodelovanje iz točke IV./2. razpisne dokumentacije. Naročnik tako skladno s tretjim odstavkom 47. člena ZJN-3, z izjemo poizvedbe v sistemu e-Dosje, ni preverjal resničnosti podatkov, navedenih v obrazcu ESPD ter v dokazilih, ker se mu v njihovo resničnost ni porajal dvom.

Na podlagi izvedenega preverjanja in ocenjevanja ponudb je bilo ugotovljeno, da sta obe ponudbi ponudnika PROLINE VAROVANJE d.o.o. in ponudnika VALINA VAROVANJE d.o.o. formalno popolni, izpolnjujeta vse naročnikove zahteve in pogoje iz razpisne dokumentacije, oba ponudnika sta v ponudbi predložila vse zahtevane priloge in izpolnjene obrazce, na podlagi česar sta ponudbi obeh ponudnikov dopustni.

V nadaljnji fazi je naročnik ponudbi ocenjeval še na podlagi merila za izbor najugodnejše ponudbe. Merilo za izbor najugodnejše ponudbe je bila skladno s V. točko razpisne dokumentacije ekonomsko najugodnejša ponudba, in sicer najnižja skupna (končna) ponudbena vrednost z DDV (iz obrazca »Predračun«). Ponudnik PROLINE VAROVANJE d.o.o. je izvajanje predmeta javnega naročila ponudil za skupno vrednost 74.310,69 EUR z DDV za obdobje 24 mesecev, ponudnik VALINA VAROVANJE d.o.o. pa za skupno vrednost 77.762,41 EUR z DDV.

Po končanem preverjanju ponudb in ob upoštevanju merila za izbor najugodnejše ponudbe iz V. točke razpisne dokumentacije je naročnik sprejel odločitev, da se za izvedbo javnega naročila »Izvajanje storitev fizičnega in tehničnega varovanja poslovnih prostorov Varuha človekovih pravic Republike Slovenije«, št. 0407-5/2024, sprejme ponudba ponudnika **PROLINE VAROVANJE, družba za varovanje ljudi in premoženja, d.o.o., Cesta v Mestni log 55, 1000 Ljubljana**, ki je izvedbo predmetnega javnega naročila ponudil za **skupno ponudbeno vrednost z DDV v višini 74.310,69 EUR**.

S tem je odločitev naročnika iz izreka te odločitve utemeljena.

PRAVNI POUK:

V skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; ZPVPJN) se zoper to odločitev o oddaji javnega naročila lahko vloži zahtevek za revizijo. Rok za vložitev zahtevka za revizijo je pet (5) delovnih dni od objave odločitve o oddaji javnega naročila na Portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija. Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen in mora vsebovati vse sestavine iz 15. člena ZPVPJN.

K zahtevku za revizijo mora biti priloženo potrdilo o plačilu takse v višini 1.486,21 EUR, skladno z 71. členom ZPVPJN na TRR Ministrstva za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BSLJSI2X, IBAN: SI56011001000358802 – taksa za postopek revizije javnega naročanja, s sklicem na številko: 11 16110-7111290-00174624.

Tatjana Guštin
generalna sekretarka Varuha