Spis štev.: I-6/2024-6
Datum: 4. 3. 2024

Na temelju 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) je Zavod za mladino, kulturo in turizem Koper - Ente pubblico per i giovani, la cultura e il turismo Capodistria, Titov trg - Piazza Tito 3, 6000 Koper - Capodistria (v nadaljnjem besedilu: naročnik) v postopku oddaje naročila male vrednosti »Okolju prijazno čiščenje in dobava sanitetnega materiala za potrebe Zavoda za mladino, kulturo in turizem Koper«, objava na Portalu javnih naročil, št. objave JN000858/2024-SL1/01, z dne 15.02.2024, sprejel

S K L E P:

Predmetno javno naročilo se ne odda.

Ponudba ponudnika Čistilni servis Spaso Mitrov s.p., Vojkovo nabrežje 23 6000 Koper – Capodistria se izloči.

O b r a z l o ž i t e v:

Naročnik je s sklepom o začetku postopka št. I-6/2024-1 z dne 26. 1. 2024 začel postopek oddaje naročila »Okolju prijazno čiščenje in dobava sanitetnega materiala za potrebe Zavoda za mladino, kulturo in turizem Koper« po postopku naročila male vrednosti v skladu s 47. členom ZJN-3.

Naročnik je obvestilo o naročilu male vrednosti objavil na Portalu javnih naročil dne 15. 2. 2024 pod št. JN000858/2024-SL1/01.

Do roka za oddajo ponudb, tj. do dne 29.2.2024 do 9.00 ure je prispela ena ponudba.

Javno odpiranje ponudb se je izvedlo preko sistema eJN dne 29.2.2024 s pričetkom ob 15.00 uri. O odpiranju je bil avtomatsko sestavljen zapisnik. Edini ponudnik (Čistilni servis Spaso Mitrov s.p., Vojkovo nabrežje 23, 6000 Koper – Capodistria) je podal ponudbeno ceno 4.736,00 EUR brez DDV oziroma 5.777,92 EUR z DDV.

Naročnik je izvedel popoln pregled edine prejete ponudbe, tako da je pregledal in analiziral prispelo ponudbo z vidika ustreznosti izpolnjevanja naročnikovih zahtev iz razpisne dokumentacije in v skladu z vsemi osnovnimi načeli ZJN-3 in ugotavlja, kot je navedeno v nadaljevanju.

Naročnik je po pregledu celotne dokumentacije prejete ponudbe ugotovil, da je ponudba nedopustna, saj obstaja več razlogov za izključitev, katere naročnik izpostavlja v nadaljevanju tega sklepa.

Prvi razlog za izključitev ponudbe je, da omenjeni ponudnik ni pravilno izpolnil popisa del, saj ni podal cene za nobeno izmed posameznih postavk, ki jih je določil naročnik, temveč je združil več postavk skupaj in podal le cene za storitve čiščenja na posamezni lokaciji, kar pa je nedopustno, saj je s tem

spreminjal naročnikov popis del, zaradi česar je potrebno ponudbo izločiti. Potrebno je poudariti, da popis del je ključen dokument, saj skupaj s ponudbenim predračunom (obrazec št. 2) natančno definira ponudbene cene za vsako posamezno postavko, kakor tudi skupno ponudbeno ceno za izvedbo predmetne storitve. Praksa Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil ne dopušča kakršnega koli spreminjanja ponudbenega predračuna ali njegovega sestavnega dela, kot je popis del.

Drugi razlog za izključitev predmetne ponudbe predstavlja dejstvo, da naročnik ni pridobil ponudbenih cen v okviru zastavljenega popisa del, zaradi česar naročnik ne more vedeti npr. koliko znaša strošek za prvo postavko (strošek tedenskega čiščenja v Hiši Kulture, Sveti Anton 2, Pobegi »suho (maslenke) odstranjevanje prahu in drugih nečistoč s tlakov, tekačev, pisarniške opreme in aparatov, okenskih okvirjev in polic...«, kakor tudi ne za nobeno drugo postavko iz popisa del. V skladu s 6. odst. 89. člena ZJN-3 ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, zaradi česar naročnik ni mogel pozvati ponudnika k dopolnitvi ponudbe, temveč je bil primoran predmetno ponudbo izločiti.

Obrazec št. 3 sicer ni opremljen z žigom in podpisom na predvideni poziciji, vendar je naročnik ocenil, da gre za nebistveno napako ponudbe, katero naročnik lahko spregleda v skladu s 5. odstavkom 89. člena ZJN-3.

Naročnik je primoran izločiti predmetno ponudbo, ker ne vsebuje niti ustreznega referenčnega potrdila. Omenjeni ponudnik je namreč priložil referenčno potrdilo brez naslova referenčnega naročnika, brez številke pogodbe na katero se nanaša referenčni posel, brez imena in priimka zakonitega zastopnika ali s strani zakonitega zastopnika pooblaščene odgovorne osebe referenčnega naročnika, brez podpisa in žiga referenčnega naročnika in tudi brez vrednosti posla. Na podlagi navedenega naročnik ne more sprejeti referenčnega potrdila, saj med drugim iz predmetnega dokazila ni niti razvidno ali omenjeni ponudnik izpolnjuje pogoj iz razpisne dokumentacije glede tehnične sposobnosti ponudnike, ki je določal:

»Ponudnik je v zadnjih petih letih, šteto od dneva objave obvestila o tem naročilu na portalu javnih naročil, uspešno izvedel (kar pomeni količinsko in kakovostno v skladu z naročilom) vsaj en projekt za čiščenje prostorov ali dobavo sanitetnega materiala v vrednosti vsaj 30.000 EUR brez DDV.«

Ponudnik ni niti parafiral nobene strani vzorca pogodbe. Naročnik izpostavlja, da je razpisna dokumentacija na str. 84 vsebovala sledeče navodilo: Ponudnik dopolni manjkajoče podatke v vzorcu pogodbe. Vsaka stran pogodbe mora biti parafirana, zadnja stran pa tudi žigosana (če žig obstaja), s čimer ponudnik jamči, da se bo, v primeru da bo izbran, strinjal z določbami te pogodbe. Naročnik ni pozval ponudnika k dopolnitvi ponudbe, saj tudi v primeru, da bi predmetni del ponudbe ponudnik uspešno dopolnil, bi bil naročnik primoran izločiti njegovo ponudbo iz drugih razlogov, kot so navedeni v tem sklepu.

Naročnik je v sklepu o začetku postopka št. I-6/2024-1 z dne 26. 1. 2024 določil ocenjeno vrednost in razpoložljiva sredstva v višini 114.300 EUR brez DDV. Ponudnik je podal ponudbo s ponudbeno ceno 4.736,00 EUR brez DDV oziroma 5.777,92 EUR z DDV za celotno obdobje veljavnosti pogodbe (24 mesecev), kar je nerazumno, saj gre verjetno za očitno administrativno napako v ponudbi. Naročnik bi lahko sicer uporabil tudi poziv na podlagi 86. člena ZJN-3 (vprašanje glede neobičajno nizke ponudbe), vendar tega ni storil, saj je potrebno ponudbo izločiti že iz drugih razlogov, kot so določeni v tem sklepu. Poleg tega se preračun mesečnih stroškov na celotno obdobje veljavnosti pogodbe (24 mesecev ne ujema.

Zadnji razlog za izključitev predmetne ponudbe je, da ponudnik ni predložil ESPD obrazca, moral pa bi ga predložiti v .pdf formatu in v .xml formatu, saj je razpisna dokumentacija:

- na str. 11 določala »ESPD obrazec, ki mora biti posredovan v *.xml in .pdf formatu. Ponudniki naj uvozijo svoj ESPD obrazec tako, da na Portalu elektronsko javno naročanje Republike Slovenije www.ejn.gov.si/espd/ kliknejo "sem gospodarski subjekt" in nato "uvoziti ESPD". V rubriki "Naloži dokument" naložijo svoj ESPD obrazec in ga na zadnji strani v delu sklepnih izjav dopolnijo tako, da v prosto okence zapišejo "Podpisani dajem/o uradno soglasje, da Zavod za mladino, kulturo in turizem Koper - Ente pubblico per i giovani, la cultura e il turismo Capodistria pridobi dostop do dokazil, ki sem jih predložil/smo jih predložili v celotni ponudbi za javno naročilo za »Okolju prijazno čiščenje in dobava sanitetnega materiala za potrebe Zavoda za mladino, kulturo in turizem Koper«. Naročnik dodaja, da imajo ponudniki tudi možnost ustvariti svoj nov ESPD obrazec z izbiro opcije "ustvariti odgovor". Naročnik ne omejuje ponudnikov pri izbiri vrste ESPD obrazca in podatkov, ki ta obrazec vsebuje, saj so za naročnika vse oblike ESPD obrazca sprejemljive.«

- na str. 21 določala »Ponudnik odda ponudbo na https://ejn.gov.si/eJN2 v *.pdf formatu z izjemo ESPD obrazca, ki mora biti posredovan tudi v *.xml formatu do dne 29. 2. 2024 do 9.00 ure.«

Na podlagi navedenega se postopek oddaje naročila »Okolju prijazno čiščenje in dobava sanitetnega materiala za potrebe Zavoda za mladino, kulturo in turizem Koper« zaključuje tako, da se predmetno javno naročilo se ne odda. Ponudba ponudnika Čistilni servis Spaso Mitrov s.p., Vojkovo nabrežje 23 6000 Koper – Capodistria se kot nedopustna izloči.

Naročnik bo na podlagi vsega navedenega izvedel novo javno naročilo v skladu z ZJN-3.

S tem je odločitev naročnika utemeljena.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo lahko v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; v nadaljnjem besedilu: ZPVPJN) vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda.

Po odločitvi o oddaji javnega naročila je rok za vložitev zahtevka za revizijo pet (5) delovnih dni od objave odločitve na Portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen in mora vsebovati najmanj vse sestavine iz 15. člena ZPVPJN:

- ime in naslov vlagatelja zahtevka ter kontaktno osebo,
- ime naročnika,
- oznako javnega naročila oziroma odločitev o oddaji javnega naročila ali priznani sposobnosti,
- oznako predmeta javnega naročila,
- pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščencem ter
- potrdilo o vplačani taksi, ki znaša 1.000,00 evrov.

Taksa se vplača na TRR pri Ministrstvu za finance, št. 01100-1000358802, sklic 11 16110-7111290-000085824.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija. Navodila za uporabo portala eRevizija: https://www.portalerevizija.si/portal.

Zavod za mladino, kulturo in turizem Koper - Ente pubblico per i giovani, la cultura e il turismo Capodistria

Marko Ferluga

v.d. direktorja

ŽIG

Objaviti na Portalu javnih naročil skladno z določilom 90. člena ZJN-3.