

**DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI**  
**DARS, d. d.**

**Dodatek št. 1**

**k dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila**

**za**

**Obnovo voziščne konstrukcije na odseku AC A2 0072/0672 Bič–Trebnje Z**

**maj 2024**

**V skladu s členoma 9. in 10. Navodil ponudniku za izdelavo ponudbe podajamo naslednja pojasnila in spremembe k dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila:**

**Odgovori na vprašanja ponudnikov:**

Vprašanje 1: V razpisni dokumentaciji v točki 4.2 Pogoji za sodelovanje zahtevate: c) Ponudnik ima vsakoletni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 40.000.000,00 EUR V primeru predložitve skupne ponudbe, ki jo predloži skupina dveh ali več partnerjev, se upošteva letni čisti prihodek od prodaje vseh partnerjev, pri čemer mora vsak partner imeti letni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 10.000.000,00 EUR. Prosimo za pojasnilo ali se višina letnega čistega prihodka šteje za vsako leto posebej ali je zahtevana višina letnega čistega prihodka povprečje let 2020, 2021 in 2022?

Odgovor: Višina čistega prihodka od prodaje se preverja za vsako leto posebej in ne kot povprečje treh let.

Vprašanje 2: V navodilih ponudniku za izdelavo ponudbe je v poglavju 4.2. Pogoji za sodelovanje v točki c) določeno, da mora imeti ponudnik vsakoletni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 40.000.000,00 EUR. V primeru predložitve skupne ponudbe, ki jo predloži skupina dveh ali več ponudnikov kot partnerjev, se upošteva čisti prihodek od prodaje vseh partnerjev, pri čemer mora imeti vsak partner letni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 10.000.000,00 EUR. Naročnik je nedopustno določil, da mora v primeru skupne ponudbe vsak od partnerjev izkazati, da je imel v letih 2020, 2021 in 2022 prihodke od prodaje vsaj v višini 10.000.000 EUR. Takšna zahteva je diskriminatorna, nepovezana s predmetom javnega naročila in pretirano omejujoča. Eden izmed temeljnih ciljev pravne ureditve javnega naročanja je odpiranje javnih naročil konkurenci in spodbujanje sodelovanja malih in srednjih podjetij v postopkih javnega naročanja. ZJN-3 ta cilj zasleduje z različnimi ukrepi, npr. pravili, ki se nanašajo na razdelitev predmeta naročila na sklope, ali pravili, ki omogočajo združevanje gospodarskih subjektov pri oddaji ponudb. ZJN-3 tako določa, da lahko skupine gospodarskih subjektov oddajo skupno ponudbo (prim. tretji odstavek 10. člena ZJN-3), in da lahko ponudniki (tako v primeru samostojne ponudbe kot skupne ponudbe) v okviru izvedbe javnega naročila vključijo podizvajalce (prim. 94. člen ZJN-3). Da je pogoj, ki določa, da mora vsak od partnerjev izkazati, da je imel v letih 2020, 2021 in 2022 prihodke od prodaje vsaj v višini 10.000.000 EUR, nesorazmeren s predmetom javnega naročila in nezakonit, je razvidno tudi iz dejstva, da je naročnik (DARS d.d.) pri drugem javnem naročilu določil milejši pogoj, kljub višji ocenjeni vrednosti predmeta javnega naročila. Naročnik je pri javnem naročilu JN002969/2024-EUe16/01, katerega ocenjena vrednost (najvišja dopustna vrednost) znaša 68.770.000,00 EUR, določil pogoj, da se v primeru predložitve skupne ponudbe, ki jo predloži skupina dveh ali več ponudnikov kot partnerjev, upošteva letni čisti prihodek od prodaje vseh partnerjev, pri čemer mora vsak partner imeti letni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 8.000.000,00 EUR. Iz navedenega je moč razbrati, da je naročnik pri bolj tveganem projektu (JN002969/2024-EUe16/01) določil blažji pogoj, kot pa v tem projektu, kjer kljub nižji ocenjeni vrednosti od partnerjev zahteva višje prihodke od prodaje v letih 2020, 2021 in 2023. Na podlagi predhodno predstavljenih dejstev menimo, da je naročnik pogoj vezan na višino čistih prihodkov od prodaje partnerjev v skupni ponudbi postavil previsoko in nesorazmerno z

javnim naročilom, s tem pa je kršil tudi temeljna načela javnega naročanja. Nesorazmerno in diskriminatorno postavljen pogoj zmanjšuje konkurenco med prejetimi ponudbami in vpliva tudi na vrednost ponudb, hkrati pa omejuje gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev. Naročnika zato pozivamo, da skladno z načelom gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti spremeni pogoj za sodelovanje na način, da se v primeru skupne ponudbe, ki jo predloži skupina dveh ali več ponudnikov kot partnerjev, upošteva čisti prihodek od prodaje vseh partnerjev, pri čemer mora imeti vsak partner letni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 9.000.000,00 EUR.

**Odgovor:** V nadaljevanju dodatka podajamo spremembo podčlena 4.2 (c) Navodil ponudniku za izdelavo ponudbe, kjer se zniža višina vsakoletnega čistega prihodka od prodaje za vsakega partnerja.

**Vprašanje 3:** Vezano na vaše pojasnilo 1, da pogoj čistih prihodkov od prodaje ostaja nespremenjen (se pravi se upošteva obdobje 2020-2021-2022) ker za leto 2023 še niso na voljo letna poročila vseh gospodarskih subjektov, vas nadalje sprašujemo zakaj ne spremenite/dopolnite pogoja na način, da lahko gospodarski subjekti, katerih podatki za leto 2023 so že znani, pogoj čistih prihodkov od prodaje izpolnjujejo v obdobju 2021-2022-2023. S tem boste povečali število prispelih ponudb in konkurenčnost na predmetnem javnem naročilu (kot naročnik ste zavezani spoštovati načelo gospodarnosti).

**Odgovor:** Naročnik ne bo spreminjal dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v tem delu, saj letna poročila za leto 2023 še niso na voljo za vse gospodarske subjekte. V skladu s prvim odstavkom 58. člena Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1) je treba letna poročila iz prvega in sedmega odstavka 57. člena istega zakona ter konsolidirana letna poročila zaradi javne objave skupaj z revizorjevim poročilom v elektronski obliki predložiti AJPes v osmih mesecih po koncu poslovnega leta. Drugi odstavek 58. člena ZGD-1 pa določa, da je treba letno poročilo majhnih družb, z vrednostnimi papirji katerih se ne trguje na organiziranem trgu, in letno poročilo podjetnikov zaradi javne objave v elektronski obliki predložiti AJPes v treh mesecih po koncu poslovnega leta.

**Vprašanje 4:** V pojasnilu št. 1 ste zapisali, da pogoj vezan na čiste prihodke od prodaje ostaja nespremenjen, ker za leto 2023 še niso na voljo letna poročila vseh gospodarskih subjektov. To ne drži! Na AJPes smo vse gospodarske družbe morale oddati podatke za leto 2023 do 2.4.2024. V vseh po 10.5.2024 izdanih bonitetnih dokumentih AJPes so že upoštevani podatki za 2023. Tako da pozivam, da ponovno premislite glede spremembe pogoja na način kot je bil predlagan v VPRAŠANJU 1.

**Odgovor:** Naročnik ne bo spreminjal dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v tem delu, saj letna poročila za leto 2023 še niso na voljo za vse gospodarske subjekte. V skladu s prvim odstavkom 58. člena Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1) je treba letna poročila iz prvega in sedmega odstavka 57. člena istega zakona ter konsolidirana letna poročila zaradi javne objave skupaj z revizorjevim poročilom v elektronski obliki predložiti AJPes v osmih mesecih po koncu poslovnega leta. Drugi odstavek 58. člena ZGD-1 pa določa, da je treba letno poročilo majhnih družb, z vrednostnimi papirji katerih se ne trguje na organiziranem trgu, in letno poročilo podjetnikov zaradi javne objave v elektronski obliki predložiti AJPes v treh mesecih po koncu poslovnega leta.

Vprašanje 5: Naročnika vljudno prosimo za podaljšanje roka za oddajo ponudb za vsaj 14 dni. Rok za oddajo ponudbe je namreč glede na obsežnost popisa del in projektne dokumentacije očitno prekratek. Priprava kakovostne ponudbe zahteva temeljito analizo zahtev projekta ter pridobitev ponudb podizvajalcev in dobaviteljev materialov.. Ker je obseg dela za to naročilo precej obsežen, potrebujemo dodaten čas za izdelavo kakovostne in konkurenčne ponudbe. Dodatno so v istem tednu, v katerem je določen rok za oddajo ponudbe, določeni tudi roki za oddajo ponudb drugih večjih vaših naročil, zaradi česar smo ponudniki zelo obremenjeni in težje pripravimo kakovostne in konkurenčne ponudbe. Naročnik bi s podaljšanjem roka za oddajo ponudbe sledil načelu gospodarnosti javnega naročanja, s čimer zagotavlja gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev in uspešno doseganje ciljev svojega delovanja, določenih skladno s predpisi, ki urejajo porabo proračunskih in drugih javnih sredstev (kar določa tudi ZJN-3). Omogočanje širšega kroga konkurence namreč onemogoča kakršnakoli njena izkrivljanja in s tem kršenje načel, ki veljajo za javno naročanje. V sled navedenemu naročnika pozivamo k upoštevanju predloga.

Odgovor: Rok za oddajo ponudb ostaja nespremenjen.

Vprašanje 6: Prosimo da objavite, kdo je projektiral.

Odgovor: Projektiralo je podjetje PNG Ljubljana, d. o. o., Projekt nizke gradnje Ljubljana, Komanova ulica 17, 1000 Ljubljana.

Vprašanje 7: Zaradi več večjih razpisov, ki si sledijo v zaporedju treh dni in posledično težjemu pridobivanju ponudb dobaviteljev in podizvajalcev, vas pozivamo da rok oddaje ponudbe prestavite za dva meseca.

Odgovor: Rok za oddajo ponudb ostaja nespremenjen.

#### **Spremembe dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila:**

##### **Poglavje 1 – Navodila ponudniku za izdelavo ponudbe:**

Spremeni se podčlen 4.2 (c) tako, da glasi:

- (c) Ponudnik ima vsakoletni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 40.000.000,00 EUR.

V primeru predložitve skupne ponudbe, ki jo predloži skupina dveh ali več ponudnikov kot partnerjev, se upošteva letni čisti prihodek od prodaje vseh partnerjev, pri čemer mora vsak partner imeti letni čisti prihodek od prodaje v letih 2020, 2021 in 2022 v višini najmanj 8.000.000,00 EUR.

Če podjetje posluje krajši čas, se za leto, v katerem je bilo podjetje ustanovljeno, zahteva po čistem prihodku od prodaje proporcionalno zniža glede na obdobje delovanja podjetja.

V zvezi z navedenim mora ponudnik v ponudbi priložiti ESPD obrazec, izpolnjen v točki B dela IV (Splošni letni promet).

**DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPUBLIKI SLOVENIJI**  
**DARS, d. d.**