DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Jože Novak
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 0080F1952D00000000575
Potek veljavnosti: 18. 10. 2028
Čas podpisa: 23. 08. 2024 14:42
Št. dokumenta: 430-16/2024-2560-13

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

Številka: 430-16/2024-2560
Datum: 21. 8. 2024

V skladu s tretjim odstavkom 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, s spremembami, v nadaljevanju: ZJN-3) v postopku oddaje javnega naročila **»Izvajanje strokovne in tehnične pomoči pri odpravi posledic naravnih nesreč«**, ki se vodi po odprtem postopku v skladu s 40. členom Zakona o javnem naročanju objavljenem na Portalu javnih naročil, pod št. JN004137/2024-EUe16/01 dne 14. 6. 2024, vključno s spremembami št. JN004137/2024- EUe16/01-P01 dne 10. 7. 2024, izdaja naročnik Ministrstvo za naravne vire in prostor, Dunajska c. 48, Ljubljana, ki ga zastopa minister Jože Novak, naslednjo:

ODLOČITEV O ZAVRNITVI PONUDBE

Ponudbo za sklop 1: Izvajanje nalog državne tehnične pisarne (DTP) in Sklop 2: Izvajanje tehnične pomoči za obnovo (TPO), ki sta jo podala ponudnika v skupnem nastopu Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Dimičeva ul. 12, 1000 Ljubljana (vodilni partner) in Projekt d.d. Nova Gorica, Kidričeva ul. 9a, 5000 Nova Gorica, se zavrne, ker gre za ponudbo, ki je nedopustna.

O b r a z l o ž i t e v

Predmetno javno naročilo je razdeljeno na 2 sklopa, in sicer:

- **Sklop 1**: Izvajanje nalog državne tehnične pisarne (DTP);
- **Sklop 2**: Izvajanje tehnične pomoči za obnovo (TPO).

Ponudnik je lahko predložil ponudbo za en sklop **ali** za oba sklopa.

V roku za prejem ponudb (18. 7. 2024 do 13.00 ure) je naročnik za:

- **Sklop 1:** Izvajanje nalog državne tehnične pisarne (DTP) prejel 1 (eno) ponudbo, in sicer ponudbo v skupnem nastopu Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Dimičeva ul. 12, 1000 Ljubljana (vodilni partner) in Projekt d.d. Nova Gorica, Kidričeva ul. 9a, 5000 Nova Gorica; s ponudbeno vrednostjo 22.864.632,32 EUR (z DDV).

  Ponudnik – vodilni partner nastopa s podizvajalcem DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture d.o.o., Kotnikova ul. 40, 1000 Ljubljana.

- **Sklop 2**: Izvajanje tehnične pomoči za obnovo (TPO) prejel 1 (eno) ponudbo, in sicer ponudbo v skupnem nastopu Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Dimičeva ul. 12, 1000 Ljubljana (vodilni partner) in Projekt d.d. Nova Gorica, Kidričeva ul. 9a, 5000 Nova Gorica; s ponudbeno vrednostjo 10.535.044,77 EUR (z DDV)

  Ponudnik – vodilni partner nastopa s podizvajalcem DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture d.o.o., Kotnikova ul. 40, 1000 Ljubljana.

Naročnik je prispelo ponudbo preveril glede izpolnjevanja določil 75. člena (izključitveni razlogi) in pogojev za sodelovanje, ki so bili določeni v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila in odločil v skladu z 89. členom ZJN-3. Glede na to, da je naročnik prejel le eno ponudbo, le-to ni razvrščal po merilih.

Pri pregledu ponudbe v skupnem nastopu Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Dimičeva ul. 12, 1000 Ljubljana (vodilni partner) in Projekt d.d., Nova Gorica, Kidričeva ul. 9a, 5000 Nova Gorica je naročnik ugotovil, da je ponudbi, v skladu z določili dokumentacije v zvezi z oddajo JN, priložen Sporazum o skupnem nastopu pri pripravi in oddaji ponudbe za predmetno JN z dne 17.7.2024 (v nadaljevanju: Sporazum). Priloga Sporazuma je tabelarični prikaz delitve del med vodilnim partnerjem Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Ljubljana in partnerjem Projekt d.d., Nova Gorica, Nova Gorica. V Sporazumu je natančno prikazana kadrovska delitev, v zaključku pa je podan tudi delež partnerjev, v vrednosti in v %. Iz tabele izhaja, da je delež vodilnega partnerja Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Ljubljana 16.073.897,00 EUR oziroma 59%, delež partnerja Projekt d.d., Nova Gorica, Nova Gorica pa znaša 11.117.996,00 EUR ozirom 41%. Skupna ponudbena vrednost, kot izhaja iz tabele je 27.191.893,00 EUR.

S tem v zvezi je naročnik pri pregledu ponudbe:

- upoštevajoč ponudbeno vrednost iz Sporazuma zaznal neskladje med izračunom vrednosti del posameznega partnerja glede na delež vrednosti, ki ga posamezen partner prevzema pri izvedbi del;
- zaznal neskladje ponudbene vrednosti iz Sporazuma glede na ponudbeno vrednost iz obrazca 3: ponudbeni predračun kjer je navedena skupna, končna, ponudbena vrednost: 27.376.784,50 EUR (brez DDV) oziroma 33.399.677,09 EUR (z DDV).

V nadaljevanju je naročnik tudi ugotovil, da vodilni partner Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Ljubljana nastopa s podizvajalcem DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture d.o.o., Kotnikova ul. 40, 1000 Ljubljana. Delež podizvajanja, kot izhaja iz obrazca 4: vzorec pogodbe, znaša 5.435.262,00 EUR (brez DDV) oziroma 19%, kot je navedeno v obrazcu ESPD vodilnega partnerja Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Ljubljana. Delež podizvajalca je upoštevan v deležu vodilnega partnerja. S tem v zvezi je naročnik pri pregledu ponudbe upoštevajoč delež podizvajalca, naveden v obrazcu ESPD zaznal neskladje z izračunano vrednostjo del podizvajalca, navedeno v obrazcu 4: vzorec pogodbe.

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev, je naročnik v skladu s 5. odstavkom 89. člena ZJN-3 , dne 29.07.2024, pozval ponudnika k podaji pojasnila ponudbe glede izračuna deležev vodilnega partnerja in partnerja, kot tudi podizvajalca.

Ponudnik je dne 31. 7. 2024 podal pojasnilo in ne glede na to, da ni bil pozvan k popravku, spremembi, dopolnitvi ali k podaji soglasja za odpravo računske napake, je k pojasnilu priložil spremenjen obrazec ESPD ter spremenjen Sporazum ter Vzorec Pogodbe. Ponudnik je pojasnil razliko med skupno ponudbeno vrednostjo, ki izhaja iz Sporazuma in ponudbeno vrednost, ki je dana v obrazcu 3: ponudbeni predračun. Iz pojasnila izhaja, da je razlika v vrednosti najema in uporabe poslovnih prostorov, ki v Sporazumu ni bil upoštevan, ta znesek pa je upoštevan v končni ponudbeni vrednosti. Naročnik razpolaga s podatkom o vrednosti najema, saj le-ta izhaja iz obrazca 3: ponudbeni predračun. Za naročnika je zato prejeto pojasnilo sprejemljivo, saj je glede na ponudben predračun vrednost najema objektivno preverljiva, razlika med vrednostjo po Sporazumu in vrednostjo iz obrazca 3: ponudbeni predračun pa ustreza vrednosti najema.

V nadaljevanju je ponudnik pojasnil, da je odstopanje med deležem izraženim v % in vrednostjo v EUR med partnerjema v skupnem nastopu posledica zaokroževanja.

Naročnik v dokumentaciji v zvezi z oddajo JN ni podal zahtev za zaokroževanje pri izražanju deležev v %, kot tudi ne pri navajanju zneskov v EUR, razen pri vrednostih navedenih v obrazcu 3: ponudbeni predračun, za katerega je zahteval, da ponudnik izpolni vse postavke na dve decimalki natančno.

Ponudnik je v Sporazumu, ki je bil priloga ponudbene dokumentacije, navedel zaokrožen delež partnerja v %, brez navedbe decimalnih mest. V pojasnilu ponudbe pa je ponudnik predložil nov Sporazum, v katerem je bil popravljen delež partnerjev, prikazan na 2 decimalki.

Naročnik je pri tem ugotovil, da je seštevek del obeh partnerjev po spremembi deleža skladen z vrednostmi, ki so navedeni v ponudbenem predračunu, v kolikor naročnik znesek, ob upoštevanju več kot dveh decimalnih mest.

Ne glede na navedeno, pa sprememba deležev partnerjev (namesto prvotnih 59% - 41%, sedaj oziroma v popravku 59,14% - 40,86%) ni dopustna. Odločitev glede delitve nalog med partnerjema predstavlja ponudnikovo poslovno voljo, ki (v kolikor ni razvidna navzven) ne predstavlja objektivnega dejstva ali podatka, katerega obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudb, bi bilo mogoče naknadno preveriti (DKOM odločitve št. 018-119/2021, 018-98/2017, 018-191/2017, 018-87/2019, 018-84/2020 in 018-119/2021). Naročnik ni imel informacije, da je bil delež razdelitve med partnerjem zaokrožen na cele deleže (ESPD omogoča navedbo natančnih deležev, vključno z uporabo decimalnih mest) in objektivno naknadno ne more preveriti, ali je bil v ponudbi dejansko pravilno naveden znesek partnerjev ali delež partnerjev, zato take spremembe ponudbe, ne more sprejeti. Navedena neskladja v ponudbi presegajo zmožnost meritornega presojanja vlagateljeve volje, saj te ni mogoče objektivno preveriti.

Ponudnik je nadalje pojasnil, da je pri izračunu deleža podizvajalca oziroma vrednosti podizvajalca v EUR prišlo do »lapsusa«. Ponudnik navaja, da je napaka v vrednosti navedene v obrazcu 4: vzorec pogodbe (5.435.262,00 EUR, brez DDV), da pa je 19 % delež, ki je naveden v obrazcu ESPD pravilen. Ponudnik je k pojasnilu predložil nov obrazec 4: vzorec pogodbe, v katerem je navedena nova vrednost podizvajalca, in sicer 5.274.657,89 EUR, brez DDV in nov obrazec ESPD, kjer je navedel »natančnejši« delež podizvajalca 19,27 %.

Naročnik danega pojasnila ne more upoštevati. Ponudnik v pojasnilu navedel, da je delež podizvajalca danega v prvotnem ESPD obrazcu pravilen, torej 19%, v pojasnilu ponudbe pa je podal nov delež javnega naročila in sicer 19,27%.
Podobno kot pri določanju deležev med partnerji tudi odločitev, kolikšen delež javnega naročila bo ponudnik oddal v podizvajanje, predstavlja ponudnikovo poslovno voljo, ki (v kolikor ni razvidna navzven) ne predstavlja objektivnega dejstva ali podatka, katerega obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudb, bi bilo mogoče naknadno preveriti (DKOM odločitve št. 018-119/2021, 018-98/2017, 018-191/2017, 018-87/2019 in 018-84/2020).

Po pridobitvi vseh dopolnitev oziroma pojasnil je naročnik po pregledu in preveritvi ponudbe odločil, da se ponudba v skupnem nastopu Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Dimičeva ul. 12, 1000 Ljubljana (vodilni partner) in Projekt d.d. Nova Gorica, Kidričeva ul. 9a, 5000 Nova Gorica za sklop 1 in sklop 2 zavrne, saj je ponudnik spremenil delež partnerja, delež podizvajalca in tudi vrednost del podizvajalca, kar pa glede na peti odstavek 89. člena ZJN-3 ni dovoljeno.

Iz zgoraj navedenega izhaja, da je **ponudba ponudnika v skupnem nastopu Gradbeni inštitut ZRMK d.o.o., Dimičeva ul. 12, 1000 Ljubljana (vodilni partner) in Projekt d.d. Nova Gorica, Kidričeva ul. 9a, 5000 Nova Gorica za sklop 1 in sklop 2 nedopustna** ter odločil kakor izhaja iz izreka te odločitve.

Na podlagi zgoraj navedenega je naročnikova odločitev, kot je razvidna iz izreka, utemeljena.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

V skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Ur.l. RS št. 43/2011, 60/2011 - ZTP-D, 63/2013, 90/2014 - ZDU-1, 60/2017 in 72/19) lahko zahtevek za revizijo vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda. Zahtevek za revizijo lahko vloži tudi zagovornik javnega interesa.

Zagovornik javnega interesa lahko zahtevek za revizijo vloži v kateri koli fazi postopka oddaje javnega naročila v 45 (petinštiridesetih) delovnih dneh od dneva, ko je izvedel za kršitev, vendar najpozneje v 12 mesecih od začetka izvajanja pogodbe ali posameznega naročila, oddanega na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

Po odločitvi o oddaji javnega naročila je rok za vložitev zahtevka za revizijo 8 (osem) delovnih dni od prejema te odločitve. Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija.

Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse. Plačilo takse znaša za:

- sklop 1: 25.000,00 EUR,
- Sklop 2: 25.000,00 EUR.

Vlagatelj mora plačati takso na račun Ministrstva za finance, št. SI56 01100-1000358802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska c. 35, 1505 Ljubljana, Slovenija. SWIFT KODA: BSLJSI2X, IBAN: SI56011001000358802, referenca: 11 16110-7111290-00413724.

Republika Slovenija
Ministrstvo za naravne vire in prostor
Jože NOVAK
M I N I S T E R

Objaviti:

- Portal javnih naročil: http://www.enarocanje.si/Portal/