OBČINA BRDA
Trg 25. maja 2, 5212 Dobrovo v Brdih, tel.: +386 (0)5 335 10 30, E-pošta: info@obcina-brda.si

Št: 4303-0007/2024-14
Datum: 26.8.2024

Objava na portalu javnih naročil številka JN005181/2024-EUe16/01, dne 22.7.2024
Objava na portalu TED št. 437341-2024, dne 22.7.2024
Predmet naročila: PREVOZI ŠOLSKIH OTROK 2024-2028

ODLOČITEV O ZAVRNITVI PONUDBE ZA SKLOP 1 IN ODDAJI NAROČILA ZA SKLOP 2

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljevanju: ZJN-3) in na osnovi poročila strokovne komisije o razvrstitvi in pregledu dopustnosti ponudb št. 4303-0007/2024-13 z dne 26.8.2024 je naročnik odločil, da se v postopku oddaje javnega naročila »PREVOZI ŠOLSKIH OTROK 2024-2028:

- **Za Sklop 1 zavrne ponudbo NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana iz razloga, da ponudba ne izpolnjuje vseh zahtev naročnika iz predmetne razpisne dokumentacije;**
- **Za Sklop 2 odda naročilo ponudniku MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica;**
- **Za Sklop 1 izvede konkurenčni postopek s pogajanji brez predhodne objave na podlagi b) točke 1. odstavka 44. člena Zakona o javnem naročanju (ZJN-3)** - Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F

Obrazložitev:

Naročnik OBČINA BRDA je na Portalu TED in na portalu javnih naročil dne 22.7.2024 objavil javno naročilo »PREVOZI ŠOLSKIH OTROK 2024 – 2028« po odprtem postopku.

Pravočasno, to je do 19.8.2024 do 11:00, sta bili prejeti dve ponudbi, za vsak sklop ena:

Sklop 1 - Prevozi OŠ Alojza Gradnika Dobrovo

Ponudniki	Znesek brez davka (EUR)	Znesek z davkom (EUR)
NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana	1.519.220,00	1.663.545,90

Sklop 2 - Prevozi otrok s posebnimi potrebami OŠ Kozara

Ponudniki	Znesek brez davka (EUR)	Znesek z davkom (EUR)
MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica	99.160,00	108.580,20

Oba ponudnika nastopata v ponudbi samostojno.

Strokovna komisija, zadolžena za izvedbo naročila (v nadaljevanju: komisija), **je pregledala ustreznost predloženih zavarovanj za resnost ponudbe** in o tem sestavila zapisnik. Pravočasno, do roka za oddajo ponudb, sta oba ponudnika predložila ustrezno zavarovanje za resnost ponudbe.

Strokovna komisija je ponudbi pregledala na morebitne računske napake in ugotovila, da računskih napak ni.

Komisija je ugotovila, da **ponudbi ne presegata naročnikovih zagotovljenih sredstev in da nista neobičajno nizki**.

Obe ponudbi sta najugodnejši, vsaka v svojem sklopu, po merilih iz razpisne dokumentacije:

- Ponudba NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana je najugodnejša za Sklop 1.
- Ponudba MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica je najugodnejša za Sklop 2.

Strokovna komisija je pregledala popolnost najugodnejših ponudb in ugotovila, da imata obe ponudbi formalne pomanjkljivost, in sicer:

- v ponudbi NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana niso bili priloženi naslednji dokumenti:
  - Predračun v xls formatu, skladno s točko 10.1 in 10.2.3 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe,
  - kopije dokazil o lastništvu vozil ali pravici razpolaganja z vozili, ki jih boste vključili v izvajanje javnega naročila, skladno s točko 10.1 in 8.1.4.6 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe,
  - kopije pogodb o zaposlitvi, sklenjenih z vozniki, ki jih boste angažirali pri izvajanju javnega naročila, skladno s točko 10.1 in 8.1.4.6 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe,
  - kopije potrdil o skladnosti vozil – emisijski standardi, skladno s točko 10.1 in 8.1.4.6 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe,

- v ponudbi MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica so v ESPD obrazcu manjkali naslednji podatki vseh treh predstavnikov gospodarskega subjekta:
    - Kraj rojstva,
    - Ulica in številka,
    - Poštna številka,
    - Telefonska številka,
    - E-pošta,
    - Položaj/nastopa v vlogi,
    - EMŠO.

Oba ponudnika smo skladno s 5. odstavkom 89. člena ZJN-3 pozvali k dopolnitvi ponudbe.

Oba ponudnika sta ponudbi pravočasno in ustrezno dopolnila.

Po dopolnitvah sta obe prejeti ponudbi popolni.

Nadalje je komisija **preverila izpolnjevanje razlogov za izključitev**, navedenih v razpisni dokumentaciji:

- Ponudnik NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana je potrdila o nekaznovanosti zase kot pravno osebo in fizične osebe že predložil v ponudbi.
- S poizvedbo v e-dosje je bilo pridobljeno potrdilo:
    - o nekaznovanosti (prvi odst. 75. člena ZJN-3 oz. prvi odst. 32. člena ZJNPOV) za ponudnika MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica, to je za pravno osebo in fizične osebe;
    - da ponudnika nista uvrščena v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja;
    - da ponudnikoma v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb s pravnomočno odločbo pristojnega organa Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države ni bila dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo;
    - da ponudnika nimata 50 eurov ali več zapadlih, neplačanih obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira Finančna uprava RS, in ima predložene vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih 5 let.
- Z vpogledom v Objave sklepov in pisanj izdanih v postopkih zaradi insolventnosti smo preverili, da se nad ponudnikoma ni začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, njegovih sredstev ali poslovanja ne upravlja upravitelj ali sodišče, njegove poslovne dejavnosti niso začasno ustavljene.

- Ponudnika sta v obrazcu ESPD izjavila, da z drugimi gospodarskimi subjekti nista sklenila dogovora, katerega cilj ali učinek je preprečevati, omejevati ali izkrivljati konkurenco.
- Ponudnika sta v obrazcu ESPD izjavila, da se pri prejšnji pogodbi o izvedbi naročila, sklenjeni z naročnikom, niso pokazale precejšnje ali stalne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju ključnih obveznosti, zaradi česar je naročnik predčasno odstopil od prejšnjega naročila ali pogodbe ali uveljavljal odškodnino so ali so bile izvedene druge primerljive sankcije.

Na podlagi pregleda vseh navedenih dokazil je bilo ugotovljeno, da niti **ponudnik NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana, niti ponudnik MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica ne izpolnjujeta nobenega od izločitvenih pogojev.**

Nadalje je komisija preverila **izpolnjevanje pogojev za sodelovanje**:

- Ponudnika sta v ESPD obrazcu izjavila, da sta vpisana v poslovni oz. poklicni register. Resničnost izjave je komisija preverila z vpogledom v e-dosje in ugotovili, da je ta pogoj izpolnjen.
- Ponudnika imata veljavno licenco za prevoz potnikov v cestnem prometu, kar je komisija preverila z vpogledom v register licenc za prevoz potnikov v cestnem prometu.
- Ponudnika sta v ESPD obrazcu izjavila, da v preteklih 6 mesecih pred rokom za oddajo ponudbe nista imela blokiranega poslovnega računa. Resničnost izjave je komisija preverila z vpogledom v Bonitete.si in ugotovila, da je ta pogoj izpolnjen.
- Ponudnika imata bonitetno oceno po sistemu BASEL II najmanj SB5, kar sta dokazala s predložitvijo S.BON-1 obrazca.
- Izpolnjevanje pogoja za sodelovanje glede tehnične in strokovne sposobnosti sta ponudnika dokazala s predložitvijo:
  - seznama voznikov,
  - izjav o aktivnem znanju slovenskega jezika,
  - seznama vozil,
  - kopij dokazil o lastništvu vozil ali pravici razpolaganja z vozili, ki jih bo ponudnik vključil v izvajanje javnega naročila.
  - kopije pogodb o zaposlitvi, sklenjenih z vozniki, ki jih bo ponudnik angažiral pri izvajanju javnega naročila,
  - kopije potrdil o skladnosti vozil.
- Ponudnik Nomago izpolnjuje referenčni pogoj za Sklop 1, da je v zadnjih treh letih, šteto od dneva objave obvestila o tem naročilu na portalu javnih naročil, uspešno izvajal (kar pomeni količinsko in kakovostno v skladu z naročilom) vsaj 3 storitve kontinuiranega prevoza šolskih otrok v in iz šole v vrednosti vsaj 250.000 EUR brez DDV na leto. Dokazilo so referenčna potrdila v ponudbi.
- Ponudnik Mivax izpolnjuje referenčni pogoj za Sklop 2, da je v zadnjih treh letih, šteto od dneva objave obvestila o tem naročilu na portalu javnih naročil, uspešno izvajal (kar pomeni količinsko in kakovostno v skladu z naročilom) vsaj 3 storitve prevozov šolskih otrok v in iz šole v vrednosti vsaj 75.000 EUR brez

DDV na posamično pogodbo/naročilo. Dokazilo so referenčna potrdila v ponudbi.

- Ponudnika nista uvrščena v evidenco poslovnih subjektov iz 35. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije in jima ni na podlagi tega člena prepovedano poslovanje z naročnikom, kar dokazujeta s predloženima obrazcema ESPD.

Na podlagi pregleda vseh navedenih dokazil je bilo ugotovljeno, da **tako ponudnik NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana kot ponudnik MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica izpolnjujeta vse zahtevane razpisne pogoje.**

Po pregledu obrazca Predračun ponudnika **MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica** ugotavljamo, da ta **ponudba za Sklop 2 ustreza zahtevam in potrebam naročnika**.

V Predračunu ponudnika **NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana** za **Sklop 1** ni izpolnjena postavka »Cena v EUR na km za spremembo obstoječe relacije (skrajšanje ali podaljšanje nad 10%)«. Skladno s točko 10.2.3 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe, v kolikor ponudnik cene v posamezno postavko predmetnega sklopa ne vpiše, se šteje, da predmetne postavke ne ponuja in tako **ne izpolnjuje vseh zahtev naročnika iz predmetne razpisne dokumentacije.**

Mogoče je ugotoviti, da MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica ni ponudnik, za katerega bi obstajali razlogi za izključitev, da izpolnjuje vse pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, je pravočasna, ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, ni neobičajno nizka in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika, zato jo je komisija skladno z določili 29. točke 1. odstavka 2. člena ZJN-3 ocenila kot dopustno.

Mogoče je ugotoviti, da NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana ni ponudnik, za katerega bi obstajali razlogi za izključitev in da izpolnjuje vse pogoje za sodelovanje, je pravočasna, ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, ni neobičajno nizka, cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika, vendar njegova ponudba ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika. Ponudba je v skladu s formalnimi zahtevami za postopek javnega naročanja.

Sprejme se odločitev o oddaji naročila, s katero se naročilo za Sklop 2 odda ponudniku MIVAX Turistična agencija & Rent a Car d.o.o. Nova Gorica, Ulica tolminskih puntarjev 004, 5000 Nova Gorica.

Sprejme se odločitev o zavrnitvi prejete ponudbe NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 003, 1000 Ljubljana za Sklop 1 iz razloga, da ponudba ne izpolnjuje vseh zahtev naročnika iz predmetne razpisne dokumentacije.

Za Sklop 1 se izvede konkurenčni postopek s pogajanji brez predhodne objave na podlagi b) točke 1. odstavka 44. člena Zakona o javnem naročanju (ZJN-3).

Pouk o pravnem varstvu:

Pravno varstvo ponudnikov v postopku javnega naročanja je zagotovljeno v skladu z določbami Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in spremembe; v nadaljevanju: ZPVPJN), po postopku in na način kot ga določa zakon.

Zoper to odločitev se lahko vloži zahtevek za revizijo v roku osem (8) delovnih dni od prejema te odločitve. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo se lahko vloži preko portala e-revizija.

Zahtevo za pravno varstvo lahko vloži aktivno legitimirana oseba, kot jo določa 14. člen ZPVPJN.

Zahtevek za revizijo mora vsebovati:

1. ime in naslov vlagatelja zahtevka ter kontaktno osebo,
2. ime naročnika,
3. oznaka javnega naročila ali odločitve o oddaji javnega naročila ali priznanju sposobnosti,
4. predmet javnega naročila,
5. pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščencem,
6. potrdilo o plačilu takse iz prvega, drugega, tretjega ali četrtega odstavka 71. člena ZPVPJN.

V skladu z določili ZPVPJN mora vlagatelj ob vložitvi zahtevka za revizijo vplačati takso v višini:

- 1.000,00 EUR za Sklop 1
- 2.171,60 EUR za Sklop 2

ter zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse.

Takso je potrebno vplačati na podračun Ministrstva za finance za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek, številka SI56 0110 0100 0358 802– izvrševanje proračuna RS. Pri tem mora vlagatelj na plačilnem nalogu vpisati naslednje podatke v predpolje in polje sklicevanja na številko odobritve: 11 16110-7111290-00518124.

Župan
Franc Mužič

OBČINA BRDA