

Luka Koper INPO d.o.o.  
SI-6501 Koper, Slovenija

tel: +386 5 665 67 02  
fax: +386 5 665 64 06  
inpo@luka-kp.si  
www.luka-inpo.si

Koper, 06.09.2024

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F, v nadaljevanju: ZJN-3) naročnik Luka Koper INPO, d.o.o. Vojkovo nabrežje 38, 6000 Koper, ki ga zastopa direktor Robert Krajnc sprejema naslednjo

### ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

V postopku oddaje javnega naročila *»Dobava plovila za pobiranje odpadkov z ladij«*, objavljen na Portalu javnih naročil, pod št. objave JN004683/2024 ter na v dodatku k Uradnem listu EU pod št. 398170-2024 se javno naročilo odda ponudnikoma v skupni ponudbi:

**Imexa trgovina in storitve, d.o.o., Zaloška cesta 163, 1000 Ljubljana ter Radež d.d., Ulica br. 15, 20271 Blato, Hrvaška.**

#### O b r a z l o ž i t e v :

Naročnik je dne 4. 7. 2024 na Portalu javnih naročil pod št. objave JN004683/2024 ter na v dodatku k Uradnem listu EU pod št. 398170-2024 objavil obvestilo o naročilu za *»Dobava plovila za pobiranje odpadkov z ladij«*. Javno naročilo se vodi po odprtem postopku, skladno s 40. členom ZJN-3.

Na rok, določen za oddajo ponudbe, dne 16. 8. 2024 do 10:00 ure je naročnik prejel ponudbe ponudnikov:

- Kvarnerplastika d.o.o., Milutina Barača 52, 51000 Reka, Hrvaška (v nadaljevanju Kvarnerplastika d.o.o.),



Okrožno sodišče v Kopru, reg. vl. 10502500  
Osnovni kapital: 240.878,00 EUR  
ID št. za DDV: SI73047813  
Matična št.: 5918707  
Sedež družbe: Vojkovo nabrežje 38, Koper

- skupno ponudbo ponudnikov Imexa trgovina in storitve, d.o.o., Zaloška cesta 163, 1000 Ljubljana ter Radež d.d., Ulica br. 15, 20271 Blato, Hrvaška (v nadaljevanju skupna ponudba Imexa d.o.o. in Radež d.d.) in
- Cartubi S.r.l., Via Karl Ludwig Von Bruck, 32 34144 Trst, Italija (v nadaljevanju Cartubi S.r.l.)

Odpiranje ponudb se je izvedlo dne 16. 8. 2024 ob 11:00 uri preko sistema za elektronsko oddajo ponudb e-JN.

Ponudniki so oddali ponudbe z naslednjimi elementi ponudbe:

| Ponudnik                                     | Ponudbena cena<br>v EUR brez<br>DDV | Dobavni rok | Garancijska<br>doba |
|----------------------------------------------|-------------------------------------|-------------|---------------------|
| Kvarnerplastika d.o.o.                       | 784.037,00                          | 13          | 37                  |
| skupna ponudba Imexa d.o.o. in<br>Radež d.d. | 798.888,00                          | 13          | 37                  |
| Cartubi S.r.l.                               | 935.000,00                          | 17          | 25                  |

Naročnik je preveril dopustnost ponudb.

Naročnik ugotavlja, da je ponudnik **Kvarnerplastika d.o.o.** ponudbi predložil finančno zavarovanje za resnost ponudbe z nazivom »Financijsko osiguranje za ozbiljnost ponude«. Naročnik ugotavlja, da takšno finančno zavarovanje ni ustrezno, saj ni skladno z vzorcem iz dokumentacije za oddajo javnega naročila. Naročnik je v dokumentaciji za oddajo javnega naročila predvidel, da ponudniki *»...do roka za oddajo ponudb predložiti zavarovanje za resnost ponudbe, v obliki bančne garancije ali kavcijskega zavarovanja, ki je skladno z vzorcem Finančno zavarovanje za resnost ponudbe v višini 20.000,00 EUR.«* Naročnik je dokumentaciji za oddajo naročila vključil vzorec finančnega zavarovanja za resnost ponudbe, ki je skladen z Enotnimi pravili za garancije na poziv (EPGP) revizija iz leta 2010, izdana pri MTZ pod št. 758. Vzorec predvideva, da zavarovanje med drugim vključuje podatke o naročniku bančne garancije<sup>1</sup> ter kraj predložitve<sup>2</sup>. Finančno zavarovanje za resnost ponudbe, ki ga je predložil ponudnik Kvarnerplastika d.o.o. ne vsebuje podatka o naročniku bančne garancije temveč zgolj podatek o garantu (v finančnem zavarovanju označen kot »pretplatnik« oz »podaci davatelja«). Nadalje bančna garancija kot mesto predložitve navaja »Luka Koper INPO – invalidsko poduzeće, d.o.o., građevinarstvo, proizvodnja i ostale usluge u kopnenom i

<sup>1</sup> V vzorcu predvideno polje »Naročnik« s pripisom »podatki ponudnika«.

<sup>2</sup> V vzorcu predvideno polje »Kraj predložitve« s pripisom »Garant vpiše naslov podružnice, kjer se opravi predložitev papirnih listin. Če kraj predložitve v tej rubriki ni naveden, se predložitev opravi v kraju, kjer je garant izdal garancijo«.

*vodenom prometu, invalidska djelatnost, Koper, Vojkovo nabrežje 38, 6000 Koper – Capodistria*«. Kraj predložitve ni ustrezen in je nasproten z vzorcem, ki ga je predvidel naročnik oz. pravili EPGP, saj naročnik v primeru potrebe po unovčitvi bančne garancije ne more unovčiti pri sebi. Skladno z vzorcem finančnega zavarovanja za resnost ponudbe bi moral ponudnik v polje vpisati naslov podružnice, kjer se opravi predložitev papirnih listin oz. se polje pusti prazno, če se predložitev opravi v kraju, kjer je garant izdal garancijo.

V skladu s tretjim odstavkom 88. člena ZJN-3 je namen zavarovanja za resnost ponudbe ta, da naročnik (v primeru, kadar zahteva njegovo predložitev) unovči zavarovanje, med drugim če ponudnik umakne svojo ponudbo po preteku roka za predložitev ponudb. Iz določbe tretjega odstavka 88. člena ZJN-3 izhaja, da zavarovanje za resnost ponudbe predstavlja poseben del ponudbe, ki se ne nanaša na izkazovanje ponudnikove ustreznosti oz. usposobljenosti za izvedbo naročila in ki tudi ni povezan s tehničnimi specifikacijami ponudbe, ceno ali drugimi elementi, ki vplivajo na razvrstitev ponudb, je pa tesno povezan s samo ponudbo in je namenjen resnosti izkazovanja ponudbene volje. Naročniku prejeto zavarovanje za resnost ponudbe zagotavlja, da po razkritju ponudbenih cen in ostalih elementov meril na javnem odpiranju ponudb ne pride do dogovarjanj med ponudniki oz. do takšnih ravnanj, ko bi najugodnejši ponudniki umaknili svoje ponudbe v korist manj ugodnemu (dražjemu) ponudniku oz. ko z naročnikom ne bi več hoteli sodelovati v postopku pregledovanja in ocenjevanja ponudb<sup>3</sup>. Glede na jasn namen in vlogo zavarovanja za resnost ponudbe gre zaključiti, da gre za tisti del ponudbe, katerega pomanjkljivosti, ki vplivajo na zmožnost unovčenja garancije v obsegu, kot ga je zahteval naročnik, praviloma ni mogoče odpravljati s spreminjanjem ali dopolnjevanjem neustreznega zavarovanja ali s predložitvijo manjkajočega zavarovanja. V nasprotnem primeru bi bili namreč naročniki izpostavljeni zlorabam, saj bi ponudniki lahko namenoma predložili neustrezno zavarovanje za resnost ponudbe ali pa ga sploh ne bi predložili, pričakujoč, da bodo napake lahko odpravljali kasneje, če jim bo to glede na podatke, pridobljene na javnem odpiranju ponudb, sploh še v interesu. Naročniki bi bili v tem primeru odvisni od volje ponudnikov, zavarovanje za resnost ponudbe pa bi v celoti izgubilo svoj namen. Zato je treba ugotoviti, da zavarovanje za resnost ponudbe predstavlja tisti element, ki mora biti v vsakem primeru predložen ob sami oddaji ponudbe in v taki vsebini, kot je zahteval naročnik v razpisni dokumentaciji, morebitnih napak pa ni dopustno odpravljati naknadno, temveč predstavljajo podlago za izločitev ponudbe. Ponudnik, ki ne predloži zahtevanega zavarovanja za resnost ponudbe ali ga predloži v neustrezni vsebini oz. neustrezni veljavnosti, predloži ponudbo, ki ni skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, zaradi česar mu naročnik posledično ne sme oddati javnega naročila (prim. točko a prvega odstavka

---

<sup>3</sup> Tako DKOM v zadevah št. 018-010/2024, 018-215/2019, 018-149/2016, 018-196/2017, 018-087/2018, 018-121/2018.

89. člena ZJN-3)<sup>4</sup>. Skladno s prakso Državne revizijske komisije finančnega zavarovanja za resnost ponudbe ni dopustno dopolnjevati, saj mora to obstajati in naročniku garantirati resnost ponudbe že v času, ko je ponudba predložena in ves čas njene veljavnosti<sup>5</sup>. Glede na navedeno naročnik ugotavlja, da ponudba ponudnika Kvarnerplastika d.o.o. **ni dopustna** v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

Naročnik je nadalje pregledal ponudbo ponudnikov v **skupni ponudbi Imexa d.o.o. in Radež d.d.**. Naročnik ugotavlja, da je ponudba **dopustna ponudba** v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3, saj ponudba izpolnjuje vse zahteve naročnika in je tehnično ustrezna ponudba.

Naročnik je ponudnikom pripisal naslednje število točk po merilu:

| Ponudnik                                  | Št. točk po merilu ponudbena cena | Št. točk po merilu dobavni rok | Št. točk po merilu garancijska doba | Skupno št. točk po merilu |
|-------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|
| skupna ponudba Imexa d.o.o. in Radež d.d. | 80                                | 10,00                          | 10,00                               | 100                       |
| Cartubi S.r.l.                            | 68,35                             | 5,00                           | 5,00                                | 78,35                     |

Naročnik predmetno javno naročilo oddaja ponudnikoma v skupni ponudbi Imexa d.o.o. in Radež d.d., saj je ponudba po merilu prejela največje število točk in je bila tako najugodnejša.

Naročnik se do dopustnosti ponudbe Cartubi S.r.l. ne opredeljuje, saj njen status ne vpliva na odločitev o oddaji javnega naročila.

S tem je utemeljena odločitev, kot izhaja iz izreka.

#### Pravni pouk:

Skladno z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/2011, s spremembami, v nadaljevanju: ZPVPJN) ima ponudnik pravico, da v osmih (8) delovnih dni od objave odločitve o oddaji javnega naročila vloži zahtevek za revizijo. Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen. Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse

<sup>4</sup> Tako DKOM v odločitvi 018-010/2024.

<sup>5</sup> Glej npr. odločitev DKOM 018-408/2012-3



iz 71. člena ZPVPJN, in sicer v višini 19.492,87 EUR na ustrezen podračun, ki je v skladu s predpisom, ki ureja podračune ter način plačevanja obveznih dajatev in drugih javnofinančnih prihodkov, odprt pri Banki Slovenije za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek (TRR: SI56 0110 0100 0358 802, SKLIC: 11 16110-7111290-00468324).

Robert Krajnc

direktor



Luka Koper INPO, d.o.o.  
SI - 6501 Koper

