

Številka: 430-132/2024-15

Datum: 9. 9. 2024

Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije, ki jo zastopa direktor dr. Špela Stres (v nadaljevanju: naročnik) na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS; št. 91/15, s spremembami; v nadaljevanju: ZJN-3) sprejema naslednjo

ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

Javno naročilo »Izvedba notranje revizije Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije za leta 2024, 2025 in 2026«, se **odda ponudniku ponudnika LORIS računovodstvo in storitve d.o.o. v končni ponudbeni vrednosti 132.970,24 EUR z DDV.**

Obrazložitev:

Naročnik je s Sklepom o začetku postopka oddaje javnega naročila št. 430-132/2024-2 z dne 17. 7. 2024 začel postopek oddaje javnega naročila po postopku naročila male vrednosti na podlagi 47. člena ZJN-3.

Obvestilo o naročilu je naročnik dne 17. 7. 2024 objavil na Portalu javnih naročil pod številko objave JN005061/2024-SL1/01.

Do roka za oddajo ponudbe, to je do 26. 7. 2024 do 10. ure, so na portal za elektronsko naročanje Republike Slovenije e-JN, prispele ponudbe naslednjih štirih ponudnikov:

1. REFIN revizijske in finančne storitve d.o.o., Vodnikova ulica 014, Radovljica, 4248 Lesce,
2. LORIS računovodstvo in storitve d.o.o., Trg 4. julija 067, 2370 Dravograd,
3. REVIDERA RAČUNOVODSTVO, družba za opravljanje računovodskih, davčnih in finančnih storitev, d.o.o., Tomažičeva ulica 004, 2310 Slovenska Bistrica, ki je oddal ponudbo po pooblastilu Revidera d.o.o., Tomažičeva ulica 4, 2310 Slovenska Bistrica in
4. IDEALIS - Inštitut za plače in delovna razmerja, Dunajska cesta 021, 1000 Ljubljana.

Ponudniki in vrednosti ponudb so razvidni iz spodnje tabele:

Ponudniki	Končna ponudbena vrednost z DDV
REFIN revizijske in finančne storitve d.o.o.	127.856,00
LORIS računovodstvo in storitve d.o.o.	132.970,24
Revidera d.o.o.	143.335,36
IDEALIS - Inštitut za plače in delovna razmerja	150.792,00

Naročnik je v postopku pregleda in ocenjevanja prejetih ponudb ugotovil, da je ponudba ponudnika IDEALIS - Inštitut za plače in delovna razmerja v vrednosti 150.792,00 EUR z DDV, presegla ocenjeno vrednost naročila (ocenjena vrednost je enaka zagotovljenim sredstvom naročnika), ki jo je s Sklepom o začetku postopka št. 430-132/2024-2 z dne 17. 7. 2024 določil naročnik v višini 148.840,00 EUR z DDV. Na podlagi navedenega, je bila **ponudba ponudnika IDEALIS - Inštitut za plače in delovna razmerja, Dunajska cesta 21, 1000 Ljubljana, ocenjena kot nedopustna in bila izločena iz nadaljnega postopka pregleda in ocenjevanja ponudb.**

Ponudbe ostalih treh ponudnikov, REFIN revizijske in finančne storitve d.o.o., LORIS računovodstvo in storitve d.o.o. in Revidera d.o.o., so v višini zagotovljenih sredstev.

Po pregledu ponudbe ponudnika **REFIN revizijske in finančne storitve d.o.o.** je naročnik ugotovil, da je ponudnik izpolnil in predložil Obrazec 7 Revizijska delovna skupina. Navedel je, da bosta vsako leto notranjo revizijo izvedla dva revizorja, ki bosta opravila vsak po 50 % del. Pod tabelo pa je za vsako leto zapisal, da bo 40 % ur opravila revizijska asistentka. Navedeno se ne sklada z zahtevo razpisne dokumentacije in tudi ne z zapisanim v tabeli. V navodilih ponudnikom v točki 11.2. je naročnik med drugim navedel: »Ponudnik mora razpolagati z zadostnimi tehničnimi in kadrovskimi zmogljivostmi. Ponudnik, ki oddaja ponudbo, mora izkazati ustrezno revizijsko skupino in sicer mora razpolagati z delovno skupino, ki mora biti sestavljena iz strokovnih delavcev, kateri morajo razpolagati z zakonsko zahtevanimi dovoljenji za izvedbo predmeta javnega naročila. Revizijska skupina mora biti sestavljena najmanj iz dveh notranjih revizorjev in sicer: iz državnega notranjega revizorja oziroma preizkušenega državnega notranjega revizorja. Ponudnik v ta namen izpolni Obrazec 6 - Seznam kadra – Sestava revizijske skupine, v katerem navede vse kadre, ki bodo sodelovali pri izvajanju predmeta javnega naročila. Strokovne izkušnje se izkazujejo s predložitvijo potrdila za pridobitev naziva državni notranji revizor ali preizkušeni državni notranji revizor. Ponudnik izpolni tudi Obrazec 7 - Revizijska delovna skupina.«

Iz citirane zahteve izhaja, da mora ponudnik v Obrazcu 6 navesti vse kadre, ki bodo sodelovali pri izvajanju predmeta naročila. V razpisni dokumentaciji je jasno in nedvoumno določeno, da mora ponudnik navesti vse kadre, ki bodo izvajali predmet naročila.

Naročnik je v Obrazcu 6 ponovil zahtevo in sicer je navedel: »Ponudnik obrazec izpolni za vsak nominiran kader posebej, ki bo izvajal predmet javnega naročila. Po potrebi se lahko doda stolpce o izkušnjah.«

Nadalje je naročnik v Obrazcu 7 predvidel, da ponudniki vpišejo člane revizijske skupine in število članov revizijske skupine, odstotek udeležbe posameznega sodelujočega, število ur posameznega sodelujočega, in urno postavko brez DDV (v EUR).

Ponudnik REFIN, d.o.o. je v Obrazec 6 - Seznam kadra – Sestava revizijske skupine navedel dve osebi in sicer preizkušenega državnega notranjega revizorja A.K, zaposlenega pri ponudniku, in državno notranjo revizorko J.B.Š, zaposleno pri nominiranem podizvajalcu. Drugih sodelujočih oseb v Obrazec 6 - Seznam kadra - Sestava revizijske komisije ponudnik ni navedel.

Nadalje je ponudnik predložil izpolnjen Obrazec 7 Revizijska delovna skupina, v katerem je za leto 2024 navedel:

Predmet: Izvedba notranje revizije za leto 2024

Revizijska delovna skupina	št. oseb	% udeležbe	št. ur	urna postavka brez DDV (EUR)	Ime in priimek
državni notranji revizor	1	50	416	50	JBŠ
preizkušeni državni notranji revizor	1	50	416	50	AK
Skupaj za leto 2024			832		

40% ur ali 332 opravi revizijska asistentka

Odgovorni revizor je (navesti ime in priimek): AK

Iz vpisa v Obrazec 7 jasno in nedvoumno izhaja, da poleg normiranih notranjih državnih revizorjev, pri izvedbi posla sodeluje tudi revizijska asistentka. Namreč, da revizijska asistentka prevzema 40% delež vseh pogodbenih del in bo za nominirana notranja državna revizorja opravljala storitve v 40% obsegu vseh del, izhaja iz strukture tudi za leti 2025 in 2026.

Iz izpolnjenega Obrazca 7 izhaja, da poleg dveh državnih notranjih revizorjev pri izvedbi predmeta naročila sodeluje še tretja oseba - to je revizijska asistentka, ki bo opravila 40% vseh ur, oziroma 332 ur v letu 2024, 237 ur v letu 2025 in 269 ur v letu 2026. Iz izpolnjenega Obrazca 7 jasno in nedvoumno izhaja, da revizijsko delovno skupino poleg dveh notranjih državnih revizorjev sestavlja še tretja oseba- revizijska asistentka, ki pa je ponudnik ni nominiral v ponudbi Obrazec 6. V razpisni dokumentaciji je bilo jasno zahtevano, da se v ponudbi - Obrazec 6 Seznam kadra – navede vse kadre, ki bodo sodelovali pri izvajanju predmeta javnega naročila.

Naročnik je seznanjen z dejstvom, da poleg notranjih državnih revizorjev v delovni (revizijski) skupini nastopa še tretja oseba, za katero pa nima nobenih podatkov, niti ni bila nominirana v Obrazcu 6, čeprav je bilo zahtevano, da ponudnik navede vse kadre, ki bodo sodelovali pri izvajanju predmeta javnega naročila. Naročnik ne razpolaga z osnovnimi podatki o imenu in priimku revizijske asistentke, niti na kakšni pravni podlagi revizijska asistentka deluje (ali je zaposlena pri ponudniku, podizvajalcu, ali bi morebiti morala biti celo nominirana kot podizvajalec v okviru drugega gospodarskega subjekta ali s.p.). Ugotoviti tako gre, da je Obrazec 6 izpolnjen pomanjkljivo in nepopolno glede na jasno izraženo voljo ponudnika, kot izhaja iz Obrazca 7, da poleg dveh nominiranih oseb, nastopa kot član delovne skupine tudi revizijska asistentka.

Ugotovljeno pomanjkljivost ni mogoče odpraviti v okviru instituta dopolnitve ponudb po 89. členu ZJN-3, saj naknadna nominacija – determinacija sodelujočega kadra po roku za oddajo ponudbe ni dopustna. Nominacija osebe, ki ni bila prvotno nominirana, pa bi sicer glede na ponudbeno voljo morala biti (tako namreč izhaja iz Obrazca 7), ni sprememba, ki bi bila dopustna glede na določbo petega odstavka 89. člena ZJN-3 in glede na prakso Državne revizijske komisije. Državna revizijska komisija je že v več svojih odločitvah (glej npr. odločitev št. 018-42/2018-7, 018-084/2020-25, 018- 085/2020-25) pojasnila, da sprememba zasedbe delovne skupine presega okvirje dopustnih posegov v ponudbo, kot jih opredeljuje določba petega odstavka 89. člena ZJN-3. Enako gre ugotoviti tudi za prvič nominacijo kadra v fazi dopolnitve ponudbe. Takšna sprememba se namreč nanaša na elemente ponudbe, katerih obstoj pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudb ni mogoče objektivno preveriti. Ni mogoče namreč naknadno objektivno preveriti, da je poslovna odločitev, ki jo ponudnik predstavi šele po poteku roka za oddajo ponudb in zanj ne obstaja zakonska podlaga, obstajala že v trenutku poteka roka za oddajo ponudbe. Iz ponudbe ne izhaja volja ponudnika, da revizijsko asistentko nominira, hkrati pa ne izhaja podatek o tem, kdo je in v kakšni vlogi bi v ponudbi nastopala revizijska asistentka.

Po pregledu ponudbe ponudnika **REFIN revizijske in finančne storitve d.o.o.** je naročnik ugotovil, da je **ponudnik oddal nedopustno ponudbo** v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3, saj ni izkazal celotne kadrovske strukture ter, da naročnik nima pravne podlage, da bi ugotovljeno pomanjkljivost odpravil v okviru instituta dopolnitve ponudbe po 89. členu ZJN-3.

Po pregledu ponudbe ponudnika **LORIS računovodstvo in storitve d.o.o** je naročnik ugotovil, da njegova ponudba v celoti ustreza vsem zahtevam iz razpisne dokumentacije in da je ponudnik **LORIS računovodstvo in storitve d.o.o oddal dopustno ponudbo** v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

Ponudnik LORIS računovodstvo in storitve d.o.o je oddal ponudbo z elementi merila:

Ponudbena cena v EUR z DDV	Reference
132.970,24	10

Po pregledu ponudbe ponudnika Revidera d.o.o. je naročnik ugotovil, da njegova ponudba v celoti ustreza vsem zahtevam iz razpisne dokumentacije in da je **ponudnik Revidera d.o.o. oddal dopustno ponudbo** v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

Ponudnik Revidera d.o.o. je oddal ponudbo z elementi merila:

Ponudbena cena v EUR z DDV	Reference
143.335,36	10

V skladu z 29. točko 2. člena ZJN-3 je naročnik ugotovil, da sta ponudbi ponudnikov LORIS računovodstvo in storitve d.o.o. in Revidera d.o.o. dopustni, saj sta jih predložila ponudnika, za katera ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjujeta pogoje za sodelovanje, ponudbi ustrezata potrebam in zahtevam naročnika, določenih v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, sta prispeli pravočasno, pri njiju ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik ju ni ocenil za neobičajno nizki, ceni pa ne presegata zagotovljenih sredstev naročnika.

Merilo za izbor ponudnika je ekonomsko najugodnejša ponudba, na osnovi meril ocenjevanja v skupnem seštevku 100 točk, ki je sestavljeno iz:

- Merilo (vrednost ponudbe): 80 točk in
- Merilo (reference): 20 točk.

Naročnik je ponudbi ponudnika LORIS računovodstvo in storitve d.o.o. in Revidera d.o.o. ovrednotil glede na merilo za izbor. Na podlagi merila za izbor sta ponudbi dosegli sledeče število točk:

Ponudniki	Ponudbena vrednost z DDV	Število točk (cena)	Število točk (reference)	Skupno število točk
LORIS računovodstvo in storitve d.o.o.	132.970,24	80,00	20,00	100,00
Revidera d.o.o.	143.335,36	74,21	20,00	94,21

S tem je utemeljena odločitev, kot izhaja iz izreka te odločitve.

Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

Pouk o pravnem sredstvu:

Skladno z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/2011, s spremembami, v nadaljevanju: ZPVPJN) ima ponudnik pravico, da v petih (5) delovnih dneh od objave odločitve na Portalu javnih naročil vloži zahtevek za revizijo. Zahtevek za revizijo se vloži z elektronskimi sredstvi preko sistema e-revizija. Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen. Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse iz 71. člena ZPVPJN in sicer v višini 2.659,40 EUR na ustrezen podračun, ki je v skladu s predpisom, ki ureja podračune ter način plačevanja obveznih dajatev in drugih javnofinančnih

prihodkov, odprt pri Banki Slovenije za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek, TRR: SI56 0110 0100 0358 802, SKLIC: 11 16110-7111290-00506124.

Vročiti:

- Portal javnih naročil v objavo,

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.



dr. Špela Stres,
direktor