REPUBLIKA SLOVENIJA
URAD VLADE RS ZA OSKRBO IN INTEGRACIJO MIGRANTOV

Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana

T: 01 200 84 01

E: gp.uoim@gov.si

www.gov.si

Številka: 430-77/2024/72
Datum: 29. 11. 2024

V skladu z 90. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F, v nadaljevanju ZJN-3) naročnik Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju naročnik), v odprtem postopku po 40. členu ZJN-3, katerega predmet je »Varovanje objektov, ljudi in premoženja ter prevoz in varovanje gotovine«, ki je po Odločitvi o ustavitvi postopka oddaje javnega naročila za sklop 1, št. 430-77/2024/44, z dne 17. 10. 2024, številka objave JN006657/2024-ODL/01, z dne 18. 10. 2024, razdeljeno na tri sklope (predhodno na štiri, sklopi so se preštevilčili). Obvestilo o naročilu je bilo na Portalu javnih naročil, številka objave JN006657/2024-EUe16/01 in v Dodatku k Uradnem listu Evropske unije (TED), številka objave 559498-2024, objavljeno 18. 9. 2024, vključno s popravki JN006657/2024-EUe16/01-P01, z dne 26. 9.2024, JN006657/2024-EUe16/01-P02, z dne 2. 10. 2024, JN006657/2024-EUe16/01-P03, z dne 11. 10. 2024, JN006657/2024-EUe16/01-P04, z dne 18. 10. 2024 in JN006657/2024-EUe16/01-P05, z dne 29. 10. 2024, ki ga zastopa mag. Katarina Štrukelj, direktorica, sprejme naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB ZA SKLOP 1 IN SKLOP 2[1]

1. **Prejete ponudbe za sklop 1 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Debeli rtič) in sklop 2 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Postojna) se zavrnejo in javno naročilo v sklopu 1 in 2 se ne odda.**

2. **Naročnik bo za predmet iz prve točke te odločitve izvedel nov postopek oddaje javnega naročila, ki ga bo objavil na Portalu javnih naročil.**

OBRAZLOŽITEV:

Naročnik je dne 25. 10. 2024 preko Portala eRevizija prejel zahtevek vlagatelja (GALEKOM IN, varovanje, čiščenje in upravljanje, d.o.o., Podjetniško naselje Kočevje 3, 1330 Kočevje (v nadaljnjem besedilu: vlagatelj), ki ga zastopa po pooblastilu, z dne 19. 7. 2024, Odvetniška družba Potočnik in Prebil o.p., d.o.o., Ajdovščina 4, Ljubljana) zoper dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila »*Varovanje objektov, ljudi in premoženja ter prevoz in varovanje gotovine*«, št. 430-77/2024 (v nadaljevanju dokumentacija), objavljenega na Portalu javnih naročil pod št. JN006657/2024-EUe16/01, dne 18. 9. 2024 in v Dodatku k Uradnemu listu Evropske Unije pod št. 559498-2024, z dne 18. 9. 2024, vključno s popravki.

[1] Naročnik je v postopku oddaje javnega naročila ustavil postopek oddaje javnega naročila za sklop 1, zato so se ostali trije sklopi preštevilčili in so se v sistemu PJN in eJN prikazovali kot Sklop 1, Sklop 2, Sklop 3, zato naročnik sklope poimenuje z opisom, da ne bi prišlo do napačnega tolmačenja, na kaj se predmetna odločitev nanaša, torej je ključno poimenovanje sklopa in ne številka.

Naročnik je v skladu s 15. členom ZPVPJN preveril, če zahtevek vsebuje obvezne sestavine. Po pregledu vlagateljeve dokumentacije na Portalu eRevizija, je naročnik ugotovil, da zahtevek vsebuje vse obvezne sestavine, kot so navedene v 15. členu ZPVPJN. Naročnik je v skladu s 26. členom opravil predhodni preizkus zahtevka v predrevizijskem postopku in ugotovil, da zahtevek ni bil vložen pravočasno. Naročnik je dne 29. 10. 2024 sprejel Sklep o zavrženju št. 430-77/2024/53 in ga posredoval preko Portala eRevizija.

Vlagatelj je dne 5. 11. 2024 vložil Pritožbo zoper sklep o zavrženju zahtevka za revizijo, št.: 430-77/2024/53, z dne 29. 10. 2024. Naročnik je dne 8. 11. 2024 odstopil celotno dokumentacijo v postopku oddaje javnega naročila na Državno revizijsko komisijo (v nadaljevanju DKOM).

Naročnik je dne 20. 11. 2024 prejel s strani DKOM Odločitev o pritožbi in vrnitev v predrevizijski postopek, s št. 018-142/2024-3. Naročnik je zatrjeval, da je vlagatelj s kršitvami, ki jih uveljavlja v zahtevku za revizijo z dne 25. 10. 2024, prepozen. Vlagatelj je nasprotno zatrjeval, da je zahtevek za revizijo pravočasen, saj je vložen v roku desetih delovnih dni od objave spremenjene oziroma dopolnjenje dokumentacije (odgovor z dne 15. 10. 2024 in popravek z dne 18. 10. 2024). Nadalje DKOM ugotavlja, da predmetni zahtevek za revizijo ni bil vložen v roku, ki ga določa prva poved prvega odstavka 25. člena ZPVPJN (tj. v roku desetih delovnih dneh od dneva objave obvestila o naročilu), saj je bilo obvestilo o javnem naročilu objavljeno dne 18. 9. 2024, zahtevek za revizijo pa je bil vložen dne 25. 10. 2024, torej po izteku desetih delovnih dni ob objave obvestila o javnem naročilu. Zato je DKOM odločal v zvezi z drugo povedjo prvega odstavka 25. člena ZPVPJN. DKOM pritrjuje naročniku, da dokumentacije delu, ki jo v zahtevku za revizijo izpodbija vlagatelj (in sicer določbo glede obveznega ogleda objektov) po objavi obvestila o javnem naročilu ni spreminjal, kar pa za odločitev DKOM ni bilo ključno. DKOM ugotavlja, da je naročnik spreminjal oz. dopolnjeval dokumentacijo v zvezi zahtevanim obdobjem referenčnega posla v sklopu 1 1 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Izpostavi azilnega doma (IAD) dne 15. 10. 2024, zato je potrebno šteti rok iz druge povedi prvega odstavka 25. člena ZPVPJN od navedenega datuma naprej, ter da je posledično zahtevek za revizijo, vložen 25. 10. 2024, vložen v roku desetih delovnih dni od navedene objave oz. spremembe in torej pravočasen. Na podlagi navedenega je DKOM pritožbi ugodil in ni presojal pravočasnosti tudi upoštevaje popravek z dne 18. 10. 2024. Navedena sprememba se ni nanašala na sklopa 2 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Debeli rtič) in 3 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Postojna), na katerega se nanaša vloženi Zahtevek za revizijo in je sprememba oz. dopolnitev bila narejena samo v sklopu 1 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Izpostavi azilnega doma (IAD) in Nastanitvenem centru (NC) v Logatcu), vendar je bila kljub temu odločilna v odločanju o pravočasnosti zahtevka za revizijo.

DKOM je s sklepom št. 018-142/2024-3, z dne 20. 11. 2024 vrnila zahtevek za revizijo v odločanje v skladu s prvim odstavkom 28. člena ZPVPJN. Naročnik je v skladu s 15. členom ZPVPJN ponovno preveril, če zahtevek vsebuje obvezne sestavine. Po pregledu vlagateljeve dokumentacije na Portalu eRevizija, je naročnik ugotovil, da zahtevek vsebuje vse obvezne sestavine, kot so navedene v 15. členu ZPVPJN. Naročnik je v skladu s 26. členom opravil predhodni preizkus zahtevka v predrevizijskem postopku in ugotovil, da zahtevek vsebuje vse pogoje iz prvega odstavka 26. člena ZPVPJN, tudi izpolnjevanje pogoja pravočasnosti, kot je odločila DKOM ter ga sprejme v obravnavo.

Vlagatelj naročniku očita zahtevo po obveznem ogledu objektov za sklopa »Sklop 2: Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Debeli rtič« in »Sklop 3: Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Postojna«, in sicer določbo v dokumentaciji v točki 3.1. »Obvezen ogled objektov za sklope št. 1, 2 in 3« ter predložitev Potrdila o opravljenem obveznem ogledu (Obrazec št. 10), kot dokaz, da izpolnjuje pogoj za sodelovanje v postopku javnega naročanja. Naročnik je prav tako navedel, da bo tisti ponudnik, ki se ne bo udeležil ogleda lokacije za katero oddaja ponudbo, izločen iz postopka javnega naročila. Navedena zahteva je ustvarila situacijo, zaradi katere je bil vlagatelj neupravičeno izključen iz postopka oddaje javnega naročila. Vlagatelj od naročnika zahteva, da ugodi njegovemu zahtevku in ustrezno prilagodi dokumentacijo, ter črta točko 3.1 in zahtevo, da mora ponudnik vlogi priložiti s strani naročnika potrjen Obrazec št. 10 oziroma odloči, da postopek oddaje javnega naročila razveljavi v celoti.

Ker je rok za oddajo ponudb že potekel dne 13. 11. 2024 in je naročnik ponudbe že prejel v sistem eJN, in so bile te že odprte in torej vidne, ne more odpraviti sporne določbe v dokumentaciji, ker ta sprememba niti ni več mogoča.

Glede na navedeno sporno zahtevo naročnika s strani vlagatelja in prakso odločitev DKOM v podobnih zadevah, kjer je bila ta določba sporna, se je naročnik odločil, da zahtevku za revizijo ugodi in v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila v sklopih: »Sklop 2: Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Debeli rtič« in »Sklop 3: Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Postojna«. ZJN-3 sicer navaja obvezen ogled lokacije v drugem odstavku 74. člena, pri čemer navaja, da morajo biti roki za prejem ponudb daljši od minimalnih rokov, ki so določeni za posamezen postopek v skladu z ZJN-3. Naročnik meni, da je lahko obvezni ogled lokacije zahteva naročnika, in lahko ponudnika, ki jo ne izpolnjuje, izloči iz postopka javnega naročila, saj drugače ogled ne bi bil obvezen in v primeru, da ponudnika ne izloči, je ogled lahko samo neobvezen oz. zgolj priporočen. Vendar pa, ker praksa odločanja DKOM v podobnih zadevah temu ne pritrjuje, naročnik ne more zaključiti oddaje javnega naročila v sklopih, kjer je bila podana ta zahteva.

Prejem ponudb je potekal v informacijskem sistemu e-JN. Odpiranje ponudb je v informacijskem sistemu e-JN potekalo avtomatično dne 13. 11. 2024 ob 13.00, kjer je bil tudi kreiran zapisnik.

Naročnik je prejel naslednje ponudbe ponudnikov:

1. Sklop Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru Debeli rtič:
   - SINTAL podjetje za varovanje, intervencije in storitve, d.o.o., Litostrojska cesta 038, 1000 Ljubljana in
   - BBR SECURITY d.o.o., družba za varovanje, Letališka cesta 005, 1000 Ljubljana;

2. Sklop Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru Postojna:
   - AKTIVA VAROVANJE, varovanje premoženja, trgovina, storitve in proizvodnja d.d., Kraljeviča Marka ulica 005, 2000 Maribor in
   - S.V.A.T. VAROVANJE, specialna varnostna alternativna taktika, d.o.o., Kidričeva ulica 024, 3000 Celje;

V sled navedenemu je naročnik ob dejstvu, da je ugodil revizijskemu zahtevku vlagatelja in da so bile ponudbe v sistemu eJN odprte, naročnik v skladu s petim odstavkom 90. člena ZJN-3 zavrača vse prejete ponudbe v sklopu 1 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Debeli rtič) in sklopu 2 (Varovanje objektov, ljudi in premoženja v Nastanitvenem centru (NC) Postojna) in zaključuje odprti postopek z odločitvijo, kot izhaja iz izreka te odločitve.

PRAVNI POUK:

Zoper to odločitev je možno vložiti zahtevek za revizijo v roku osmih delovnih dni od vročitve te odločitve. Skladno z desetim odstavkom 90. člena ZJN-3 se ta odločitev šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

Višina takse, če se zahtevek za revizijo nanaša na odločitev o zavrnitvi vseh ponudb znaša 1.000,00 EUR za posamezen sklop. Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija.

Vlagatelj revizije mora v zahtevku za revizijo navesti ime in naslov vlagatelja zahtevka za revizijo in kontaktno osebo, ime naročnika, oznako javnega naročila oziroma to odločitev, predmet javnega naročila, očitane kršitve, dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo, pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če bo vlagatelj nastopal s pooblaščencem, ter priložiti potrdilo o vplačilu takse iz prvega in drugega odstavka 71. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in 60/11-ZTPD, 63/13, 90/14-ZDU-1I, 60/17 in 72/19; ZPVPJN).

Takso mora vlagatelj revizije plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X; IBAN: SI56011001000358802 - taksa za postopek revizije javnega naročanja. Pri tem mora na plačilnem nalogu vpisati naslednje podatke v predpolje in polje sklicevanja na številko odobritve: model: 11; P1: 16110; P2: 7111290; P3: 00665724.

mag. Katarina Štrukelj
direktorica



Vročiti:

- na podlagi desetega odstavka 90. člena ZJN-3 se odločitev šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.