



Dunajska cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 369 79 40
E: gp.msp@gov.si
www.gov.si

Številka: 4300-80/2024-2720-28
Oznaka JN: 4300-80/2024-2720

Datum: 25. 2. 2025

Na podlagi drugega in tretjega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F) Ministrstvo za solidarno prihodnost, Dunajska cesta 21, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: naročnik) v postopku oddaje javnega naročila z naslovom »VZPOSTAVITEV IN VZDRŽEVANJE INFORMACIJSKEGA SISTEMA ZA DELO VSTOPNIH TOČK NA CSD KOT PRVA FAZA ENOTNEGA IS ZA DOLGOTRAJNO OSKRBO« na podlagi predloga strokovne komisije iz Poročila o pregledu dopustnosti in razvrstitvi ponudb št. 4300-80/2024-2720-27 z dne 21. 2. 2025, sprejme naslednjo

ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

- Javno naročilo, z oznako 4300-80/2024-2720, katerega predmet je VZPOSTAVITEV IN VZDRŽEVANJE INFORMACIJSKEGA SISTEMA ZA DELO VSTOPNIH TOČK NA CSD KOT PRVA FAZA ENOTNEGA IS ZA DOLGOTRAJNO OSKRBO, ki se oddaja po odprtem postopku, se **odda ponudniku ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana**, v skupni ponudbeni vrednosti 388.570,00 EUR z DDV.
- Ponudba ponudnika DSPOT internetne rešitve d.o.o., Stritarjeva ulica 006A, 4000 Kranj se kot nedopustna zavrne.

OBRAZLOŽITEV

Naročnik je dne 2. 1. 2025 objavil Obvestilo o javnem naročilu z naslovom VZPOSTAVITEV IN VZDRŽEVANJE INFORMACIJSKEGA SISTEMA ZA DELO VSTOPNIH TOČK NA CSD KOT PRVA FAZA ENOTNEGA IS ZA DOLGOTRAJNO OSKRBO, ki se oddaja po odprtem postopku na Portalu TED pod številko objave 772-2025 in na Portalu javnih naročil pod št. objave JN000002/2025-EUe16/01, z oznako 4300-80/2024-2720.

Naročnik je do roka za oddajo ponudb, to je do 30. 1. 2025 do 11.00 ure prejel dve ponudbi:

Ponudnik	Znesek brez davka (EUR)	Znesek davka (EUR)	Znesek z davkom (EUR)
ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana	318.500,00	70.070,00	388.570,00
DSPOT internetne rešitve d.o.o., Stritarjeva ulica 006A, 4000 Kranj	400.000,00	88.000,00	488.000,00

Ponudnik DSPOT internetne rešitve d.o.o., Stritarjeva ulica 006A, 4000 Kranj nastopa samostojno, ponudnik ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J,

1000 Ljubljana nastopa s podizvajalci Centar za digitalizacijo d.o.o., Utijska ulica 39, 10000 Zagreb, Hrvatska, IPMIT d.o.o., Kotnikova ulica 30, Ljubljana, 1000 Ljubljana in PRISTEN, informacijsko in energetsko svetovanje, Roman Tomažič s.p., Bartlova ulica 7B, 1275 Šmartno pri Litiji.

Strokovna komisija, zadolžena za pregled dopustnosti in razvrstitve ponudb v postopku oddaje javnega naročila (v nadaljevanju: komisija), je v okviru preverjanja popolnosti ponudb najprej preverila, ali sta ponudnika predložila zavarovanje za resnost ponudbe.

Ponudnik DSPOT internetne rešitve d.o.o., Stritarjeva ulica 006A, 4000 Kranj ni predložil zavarovanja za resnost ponudbe, to je bančne garancije oziroma kavcijskega zavarovanja. Zavarovanje za resnost ponudbe je skladno z razpisno dokumentacijo predstavljalo pogoj za dopustnost ponudbe in so ga bili ponudniki dolžni predložiti skupaj s ponudbo (točka 10.2.4 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe). Ker zavarovanje za resnost ponudbe ne more biti predmet dopolnitve ponudbe glede na 5. odstavek 89. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; ZJN-3; v nadaljevanju: ZJN-3), je naročnik dolžan gospodarski subjekt izključiti. S tem je odločitev naročnika iz 2. točke izreka utemeljena in se ponudbo ponudnika DSPOT internetne rešitve d.o.o., Stritarjeva ulica 006A, 4000 Kranj **zavrne kot nedopustno**.

Ponudnik ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana je predložil ustrezno zavarovanje za resnost ponudbe.

V nadaljevanju postopka preverjanja dopustnosti in razvrstitve ponudb je komisija obravnavala samo ponudbo ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana.

Komisija je ponudbo najprej pregledala na morebitne računske napake in ugotovila, da računskih napak ni.

Nadalje je komisija ugotovila, da ponudba ne presega naročnikovih zagotovljenih sredstev in da ni neobičajno nizka.

Pri pregledu popolnosti ponudbe je bilo ugotovljeno, da ima ponudba naslednje formalne pomanjkljivosti:

1. V ESPD obrazcu je ponudnik za dve fizični osebi navedel, da gre za uporabo zmogljivosti drugih subjektov, da bi izpolnil pogoje za sodelovanje. Gre za dva kadra, to je razvijalca informacijskih rešitev v programskih orodjih rešitve, zato ne gre za uporabo zmogljivosti drugih subjektov, pač pa bi moral ponudnik ti dve osebi prijaviti kot podizvajalca.
2. Kot vodja projekta sta bili v ponudbi navedeni dve osebi, ni pa bilo opredeljeno, kdo od njiju je dejansko vodja projekta in kdo namestnik vodje projekta.
3. Nekatera dokazila o izpolnjevanju kadrovskih pogojev (kopije diplome) so bila predložena zgolj v tujem jeziku. Skladno z Navodili ponudnikom za pripravo ponudbe – točka 10.3.4 – postopek javnega naročanja poteka v slovenskem jeziku in vsi dokumenti v zvezi s ponudbo morajo biti v slovenskem jeziku z izjemo certifikatov kadrov, ki so lahko tudi v tujem jeziku.
4. Za oba kadra »uvajalec informacijskih rešitev« sta manjkali izjavi o aktivnem znanju slovenščine.

Ponudnik je bil skladno s 5. odstavkom 89. člena ZJN-3 pozvan k dopolnitvi ponudbe.

Na podlagi točke 8.1.2 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe je bil poziv k popravku za pomanjkljivost, naveden v točki 1, preklican in nadomeščen z novo zahtevo po popravku, in sicer,

da mora biti gospodarski subjekt na podlagi točke 8.1.2 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe vpisan v enega od poklicnih ali poslovnih registrov, ki se vodijo v državi članici, v kateri ima gospodarski subjekt sedež, kar se v ponudbi dokaže z izpolnjenim obrazcem ESPD (v »Del IV: Pogoji za sodelovanje, Oddelek A: Ustreznost, Vpis v ustrezen poklicni register ALI Vpis v poslovni register«) s strani vseh gospodarskih subjektov v ponudbi. Obe fizični osebi sta v svojih ESPD obrazcih, ki so bili del ponudbe, navedli, da nista vpisani niti v poklicni niti v poslovni register.

Ponudbo je bilo potrebno dopolniti tako, da ponudnik prijavi ustrezne podizvajalce za oba kadra razvijalca informacijskih rešitev ali pa da ta dva kadra nastopata s ponudnikom v skupni ponudbi. Oba morata biti vpisana v poslovni ali poklicni register, kot opisano v točki 8.1.2 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe.

Ponudnik je svojo ponudbo pravočasno in ustrezno dopolnil, tako da je:

- imenoval novega podizvajalca OPTIFARM informacijske tehnologije in poslovne storitve d.o.o., Gradnikova cesta 85, 4240 Radovljica, pri katerem opravljata delo oba razvijalca informacijskih rešitev,
- opredelil, kdo je vodja projekta,
- predložil ustrezne prevode diplom za vse štiri osebe, za katere je bilo to zahtevano,
- predložil ustrezne izjave o znanju slovenščine za dve osebi, za kateri je bilo to zahtevano.

Po dopolnitvi je ponudba popolna.

Od ponudnika je bila zahtevano, da predloži naslednja dokazila:

1. za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska dokazilo, da gospodarskemu subjektu ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega gospodarskega subjekta ali ki ima pooblastilo za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, ni bila izrečena pravnomočna sodba, ki ima elemente kaznivih dejanj iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3.
2. za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska dokazilo, da gospodarski subjekt izpolnjuje obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika. Šteje se, da gospodarski subjekt izpolnjuje obveznost iz prejšnjega stavka, če ima na rok za oddajo prijav ali ponudb poravnane neplačane zapadle obveznosti, ki znašajo 50 eurov ali več. Gospodarski subjekt mora imeti na rok za oddajo prijav ali ponudb predložene vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let do roka za oddajo prijave ali ponudbe.
3. za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska dokazilo, da gospodarski subjekt na dan, ko je potekel rok za oddajo ponudb, ni uvrščen v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja iz a) točke četrtega odstavka 75. člena ZJN-3.
4. za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska dokazilo, da gospodarskemu subjektu v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb ali prijav pristojni organ druge države članice pri njem ni ugotovil najmanj dveh kršitev v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek.
5. za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska dokazilo, da se nad gospodarskim subjektom ni začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, njegovih sredstev ali poslovanja ne upravlja upravitelj ali sodišče, njegove poslovne dejavnosti niso začasno ustavljene, ali se v skladu s predpisi druge države nad njim ni začel postopek ali pa nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami.

6. za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska dokazilo, da je gospodarski subjekt vpisan v enega od poklicnih ali poslovnih registrov, ki se vodijo v državi članici, v kateri ima gospodarski subjekt sedež. Seznam poklicnih ali poslovnih registrov v državah članicah Evropske unije določa Priloga XI Direktive 2014/24/EU.
7. referenčno potrdilo, potrjeno s strani referenčnega naročnika, kot dokazilo o izpolnjevanju pogoja, navedenega v točki 8.1.4.1 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe.
V ponudbi je bilo že predloženo referenčno potrdilo, ki pa ni bilo potrjeno s strani referenčnega naročnika. Iz predloženega nepotrjenega referenčnega potrdila je razvidno, da je potrjevalec reference podjetje iz Hrvaške. Ker za podjetja, registrirana v tujini, v javnih evidencah ni možno preveriti, ali je podpisnik dejansko zakoniti zastopnik referenčnega naročnika, smo od ponudnika zahtevali tudi, da predloži dokazilo, da je podpisnik reference zakoniti zastopnik referenčnega naročnika.
8. referenčna potrdila, potrjena s strani referenčnih naročnikov, za vse naslednje kadre, kot dokazilo o doseganju pogojev iz točke 8.1.5 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe:
 - poslovni analitik
 - projektni vodja
 - arhitekt IS / rešitve
 - razvijalec informacijskih rešitev v programskih orodjih rešitve (3 osebe)
 - podatkovni analitik ali arhitekt baz podatkov
 - strokovnjak za zagotavljanje kakovosti

Za referenčne naročnike, ki nimajo sedeža v Sloveniji, je bilo potrebno predložiti tudi dokazilo, da je podpisnik reference zakoniti zastopnik referenčnega naročnika.

Ponudnik je pravočasno dostavil vsa zahtevana dokazila. Po pregledu dokazil je komisija ugotovila, da so ta ustrezna.

Komisija je preverila **izpolnjevanje razlogov za izključitev**, navedenih v razpisni dokumentaciji:

1. S poizvedbo v e-dosje je Komisija pridobila potrdilo za ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana, IPMIT d.o.o., Kotnikova ulica 30, Ljubljana, 1000 Ljubljana, PRISTEN, informacijsko in energetska svetovanje, Roman Tomažič s.p., Bartlova ulica 7B, 1275 Šmartno pri Litiji in OPTIFARM informacijske tehnologije in poslovne storitve d.o.o., Gradnikova cesta 85, 4240 Radovljica:
 - o nekaznovanosti (prvi odst. 75. člena ZJN-3 oz. prvi odst. 32. člena ZJNPOV) za gospodarske subjekte in fizične osebe;
 - da gospodarski subjeki niso uvrščeni v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja;
 - da jim v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb s pravomočno odločbo pristojnega organa Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države ni bila dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo;
 - da nimajo 50 eurov ali več zapadlih, neplačanih obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira Finančna uprava RS, in ima predložene vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih 5 let.

Za podizvajalca Centar za digitalizacijo d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska je dokazila o izpolnjevanju teh štirih pogojev ponudnik predložil preko aplikacije eJN po pozivu k predložitvi dokazil.

Vsi gospodarski subjeki vse navedene pogoje izpolnjujejo.

2. Z vpogledom v Objave sklepov in pisanj izdanih v postopkih zaradi insolventnosti je Komisija preverila, da se nad gospodarskim subjektom (ponudnikom in podizvajalci) ni začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po

zakonu, ki ureja gospodarske družbe, njegovih sredstev ali poslovanja ne upravlja upravitelj ali sodišče, njegove poslovne dejavnosti niso začasno ustavljene.

Za podizvajalca Centar za digitalizaciju d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska je dokazilo o izpolnjevanju tega pogoja predložil ponudnik preko aplikacije eJN.

Vsi gospodarski subjekti ta pogoj izpolnjujejo.

3. Ponudnik in vsi podizvajalci so v ESPD obrazcih navedli, da gospodarski subjekt z drugimi gospodarskimi subjekti ni sklenil dogovora, katerega cilj ali učinek je preprečevati, omejevati ali izkrivljati konkurenco.

Vsi gospodarski subjekti ta pogoj izpolnjujejo.

Nadalje je komisija preverila **izpolnjevanje pogojev za sodelovanje**:

1. Gospodarski subjekti so v ESPD obrazcu izjavili, da so vpisani v poslovni oz. poklicni register. Resničnost izjave smo preverili z vpogledom v e-dosje in ugotovili, da je ta pogoj izpolnjen.

Za podizvajalca Centar za digitalizaciju d.o.o., Utinjska 39, Zagreb, 10 000 Hrvatska je dokazilo o izpolnjevanju tega pogoja predložil ponudnik preko aplikacije eJN.

Vsi gospodarski subjekti ta pogoj izpolnjujejo.

2. Izpolnjevanje pogoja glede povprečnega letnega prometa ponudnika v letih 2021, 2022 in 2023 (točka 8.1.3 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe) je komisija preverila z vpogledom v izkaze poslovnega izida na AJ PES-ovi spletni strani Javna objava letnih poročil.

Ponudnik je v ESPD obrazcu navedel, da je njegov povprečni letni promet v letih 2021-2023 znašal 1.447.942,00 EUR.

V javni evidenci Javna objava letnih poročil smo preverili ta podatek in ugotovili sledeče:

Promet leta 2021	950.691,72 EUR
Promet leta 2022	1.756.766,42 EUR
Promet leta 2023	1.796.983,22 EUR
Skupaj	4.504.441,36 EUR
Povprečje	1.501.480,45 EUR

Podatek »promet« pomeni seštevek vseh prihodkov v poslovnem letu.

Komisija je ugotovila, da je pogoj v zvezi s povprečnim letnim prometom dosežen, saj ta presega 750.000,00 EUR v letih 2021 – 2023.

3. Izpolnjevanje referenčnega pogoja (točka 8.1.4.1 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe) je Komisija preverila na podlagi izpolnjenega ESPD obrazca in referenčnega potrdila, potrjenega s strani naročnika referenčnega posla.
Ker je naročnik referenčnega posla registriran na Hrvaškem, je bilo od ponudnika pridobljeno potrdilo, da je podpisnik reference tudi zakoniti zastopnik naročnika referenčnega posla.

Ponudnik ta pogoj izpolnjuje.

4. Na podlagi izpolnjenega obrazca Izjava o upoštevanju smernic in tehnoloških zahtev je komisija preverila izpolnjevanje pogoja pod točko 8.1.4.2. Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe.

Ugotovljeno je bilo, da je pogoj izpolnjen.

5. Izpolnjevanje kadrovskih pogojev (točka 8.1.5 Navodil ponudnikom za pripravo ponudbe) je komisija preverila na podlagi izpolnjenega obrazca »Izpolnjevanje kadrovskih pogojev-meril«, priloženih potrdil o doseženi izobrazbi, kopij certifikatov, izjav o aktivnem znanju slovenskega jezika in referenčnih potrdil, potrjenih s strani naročnikov referenčnih poslov.

Ugotovljeno je bilo, da so vsi kadrovski pogoji izpolnjeni.

6. Gospodarski subjekt ni uvrščen v evidenco poslovnih subjektov iz 35. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije in mu ni na podlagi tega člena prepovedano poslovanje z naročnikom, kar dokazuje s predloženim obrazcem ESPD.

S tem ko je ponudnik predložil ponudbo, se je strinjal tudi s tehničnimi specifikacijami predmeta naročila, zato je komisija ugotovila, da ponujeni predmet javnega naročila ustreza zahtevam in potrebam naročnika.

Komisija je v postopku preverjanja dopustnosti in razvrstitve ponudb ugotovila, da ponudnik ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana ni ponudnik, za katerega bi obstajali razlogi za izključitev, da izpolnjuje vse pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, je pravočasna, ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, ni neobičajno nizka in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika, zato jo je komisija skladno z določili 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 ocenila kot dopustno.

Ponudba ponudnika ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana je edina dopustna ponudba in je najugodnejša po merilih iz razpisne dokumentacije.

Naročilo se odda ponudniku ŽEJN, trgovina, storitve in izobraževanje, d.o.o., Letališka cesta 032J, 1000 Ljubljana.

V skladu z navedenim je naročnik sprejel odločitev, kot je razvidno iz izreka te odločitve.

Pouk o pravnem varstvu:

Pravno varstvo ponudnikov v postopku javnega naročanja je zagotovljeno v skladu z določbami Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-11, 60/17 in 72/19; v nadaljevanju: ZPVPJN), po postopku in na način kot ga določa zakon.

Zoper to odločitev se lahko vloži zahtevek za revizijo v roku osem (8) delovnih dni od prejema te odločitve. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

Zahtevo za pravno varstvo lahko vloži aktivno legitimirana oseba, kot jo določa 14. člen ZPVPJN.

Zahtevek za revizijo mora vsebovati:

1. ime in naslov vlagatelja zahtevka ter kontaktno osebo,
2. ime naročnika,
3. oznaka javnega naročila ali odločitve o oddaji javnega naročila ali priznanju sposobnosti,
4. predmet javnega naročila,
5. pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa pooblaščenec,
6. potrdilo o plačilu takse iz prvega, drugega, tretjega ali četrtega odstavka 71. člena ZPVPJN.

V skladu z določili ZPVPJN mora vlagatelj ob vložitvi zahtevka za revizijo vplačati takso v višini 7.771,40 EUR ter zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse.

Takso je potrebno vplačati na podračun Ministrstva za finance za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek, številka SI56 0110 0100 0358 802– izvrševanje proračuna RS. Pri tem mora vlagatelj na plačilnem nalogu vpisati naslednje podatke v predpolje in polje sklicevanja na številko odobritve: 11 16110-7111290-00000225.

Zahtevek za revizijo se lahko vloži preko portala e-revizija.

Simon Maljevac
MINISTER