



Številka: 430-0031/2025-5

Datum: 18. 3. 2025

Na temelju 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 102/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) je Občina Moravče, Vegova ulica 9, 1251 Moravče (v nadaljnjem besedilu: naročnik) v postopku oddaje javnega naročila »Izdelava sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Moravče, sprememba št. 01« sprejel

SKLEP

Javno naročilo »Izdelava sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Moravče, sprememba št. 01« se odda ponudniku LOCUS prostorske informacijske rešitve d. o. o., Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale za ceno 181.820,00 evrov brez DDV oziroma 221.820,40 evrov z DDV.

Obrazložitev:

Naročnik je predmetno javno naročilo »Izdelava sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Moravče, sprememba št. 01« dne 5. 2. 2025 objavil na Portalu javnih naročil pod št. JN000657/2025-EUe16/01 ter na TED pod št. objave 78254-2025. Naročnik je postopek oddaje javnega naročila vodil na temelju 40. člena ZJN-3.

Do roka za oddajo ponudb, tj. 11. 3. 2025 do 12.00 ure, sta prispeli dve (2) ponudbi:

1. ponudnika LOCUS prostorske informacijske rešitve d. o. o., Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale za ceno 181.820,00 evrov brez DDV oziroma 221.820,40 evrov z DDV in
2. ponudnika ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor za ceno 146.420,00 evrov brez DDV oziroma 178.632,40 evrov z DDV.

29. točka prvega odstavka 2. člena ZJN-3 določa, da so dopustne ponudbe, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:

- ponudbo je predložil ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje,
- njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila,
- je prispela pravočasno,
- pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija,
- naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in
- cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Ponudba ponudnika LOCUS prostorske informacijske rešitve d. o. o., Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale je dopustna, saj:

- je ponudbo predložil ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje,
- njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila,
- je prispela pravočasno,
- pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija,
- naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in



- cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Ponudba ponudnika ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor ni dopustna, saj njegova ponudba ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

Naročnik je v razpisni dokumentaciji za oddajo predmetnega javnega naročila storitve po odprtem postopku, št. 430-0031/2025-2 z dne 3. 2. 2025, v točki 5.1.4. Pogoji za sodelovanje glede tehnične in strokovne sposobnosti zahteval:

»1. Ponudnik je v zadnjih desetih letih, šteto od dneva objave obvestila o tem naročilu na Portalu javnih naročil, uspešno izvedel (kar pomeni kakovostno, strokovno in pravočasno):

- vsaj en (1) osnovni (prvi) OPN in eno spremembo OPN, za območje občine, ki ima več kot 5.000 prebivalcev, najmanj 50 m² in najmanj 40 naselij;
- najmanj eno (1) strokovno podlago s področja poselitve (analiza poselitve, usmeritve za razvoj poselitve, ureditvena območja naselij, razpršena poselitve ipd.);
- najmanj en (1) urbanistični načrt za naselje z vsaj 1.000 prebivalci;
- najmanj eno (1) strokovno podlago s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč v postopku OPN;
- najmanj eno (1) strokovno podlago s področja prometa (prometna študija, idejna zasnova nove ceste v dolžini nad 1 km ipd).

Pogoj mora izpolnjevati ponudnik in/ali partner v ponudbi kumulativno.

DOKAZILO:

Izpolnjen obrazec ESPD (v »Del IV: Pogoji za sodelovanje, Oddelek C: Tehnična in strokovna sposobnost, Za naročila storitev: Izvedba storitev določene vrste«).

Ponudnik bo moral na poziv naročnika predložiti potrebna referenčna potrdila. Referenčna potrdila morajo biti v celoti izpolnjena in potrjena s strani naročnika referenčnega dela na obrazcu iz te razpisne dokumentacije (obrazec št. 10) ali na drugem primerljivem obrazcu, ki vsebuje po vsebini vse enake zahtevane podatke. Naročnik si pridržuje pravico, da referenco preveri.« Naročnik je skladno z zahtevami v točki 5.1.4 razpisne dokumentacije oblikoval tudi razpisne obrazce št. 7, 8 in 10.

Do roka za sprejem ponudnikovih vprašanj tj. do 4. 3. 2025 do 12.00 ure je naročnik prejel vprašanja potencialnih ponudnikov, kot sledi.

VPRAŠANJE št. 1: »Spoštovani, menimo da so postavljeni kriteriji velikosti občine za SD OPN (zahteva prve alineje prve točke, poglavja 5.1.4 v razpisni dokumentaciji) v zadnjih 10 letih primerni in razumljivi. Pač pa to ne velja za zahtevani izločitveni kriterij izdelave osnovnih OPN (pod prvo alinejo prve točke, poglavja 5.1.4) v postavljenih kriterijih. Večina večjih občin je namreč prve OPN-je sprejela pred letom 2015, po tem pa so jih sprejemale predvsem manjše. Ob tem vemo, da morajo biti v postopkih sprejemanja SD OPN po rednem postopku ponovno preverjene, usklajene in pravilno upoštevane vse vsebine OPN. Po drugi strani pa velja, da sprejetje novega OPN za veliko ali za manjšo občino veljajo povsem enaki kvalitativni kriteriji in je akt tudi po obsegu zelo primerljiv, praktično enak. Upoštevajoč uvodoma zapisano zato menimo, da je izločitveni kriterij sprejetih OPN v zadnjih desetih letih, milo rečeno, nenavaden. Če pa naročnik vztraja na večjem številu merodajnih referenc za razpisano storitev- je lahko, upoštevajoč na eni strani okoliščino sprejemanja večine OPN v zadnjih letih za manjše občine in na drugi glede popolne primerljivosti sprejetja OPN za manjšo ali nekoliko večjo občino, lahko kriterij obsega



velikosti občine, ki se šteje kot tovrstna referenca, tudi neprimerno nižji- npr. 40 km², 15 naselij... Sicer si ne znamo razlagati da ta kriterij, tak kot je zdaj, ne bi bil diskriminatoren.«

ODGOVOR št. 1 (objava dne 27. 2. 2025 ob 14:03 uri): »Spoštovani, naročnik v točki 5.1.4, točki 5.1.5, točki 6.2 in obrazcih 7, 8 in 10 spreminja besedilo, kot sledi: "50 km²" se popravi na "40 km²", "5.000 prebivalcev" se popravi na "4.000 prebivalcev". Naročnik v točki 6.2 Merilo - Dodatne reference in obrazcu 7 spreminja besedilo "40 naselij" se popravi na "25 naselij". Lep pozdrav.«

VPRAŠANJE št. 2: »Spoštovani, za predpis člana projektne skupine – strokovnjak informatik ali geoinformatik ne vidimo nobenih razlogov. Vsa tovrstna dela na najvišji ravni, z več desetletnimi izkušnjami na področju izvajajo tudi za to usposobljeni geodeti. Zato menimo da je zahteva lahko diskriminatorna, saj je iz vidika zagotavljanja kakovosti razpisane storitve nepotrebna. Predlagamo da se, upoštevajoč zahtevanega pooblaščenega strokovnjaka s področja geodezije, iz zahteve izloči. Lep pozdrav.«

ODGOVOR št. 2 (objava dne 26. 2. 2025 ob 14.47 uri): »Spoštovani, naročnik umika predmetni pogoj (poglavje 5. 1. 5. - 2. točka 6. alineja ter iz obrazec 7, 6. točka). Lep pozdrav.«

VPRAŠANJE št. 3: »Vprašanje 1: Med pogoji glede tehnične in strokovne sposobnosti je zahtevana tudi najmanj 1 strokovna podlaga s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč. Istočasno je v projektni nalogi pod točko 9.12 navedeno, da elaborat nadomeščanja kmetijskih zemljišč ni predmet SD OPN 1. Predlagamo za umik zahtevane reference s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč. Vprašanje 2: V razpisu navajate, da je Občina Moravče po 142. členu ZUreP-3 že izvedla tehnično posodobitev OPN občine Moravče. Ker postopek SD OPN 1 vodite še po Zakonu o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt), vnovična tehnična posodobitev ni predpisana, zato predlagamo umik vsebine iz SD OPN 1. Vprašanje 3: Na podlagi izkušenj ocenjujemo, da pogodbene Faze 1 (predpriprava osnutka SD OPN 1) ni možno kakovostno izvesti v zahtevanem roku, to je junij 2025 (6/2025). Predlagamo, da se določi rok oktober 2025 (10/2025) oziroma 6 mesecev od podpisa pogodbe. Posledično naj se ustrezno zamaknejo tudi ostali roki Faz od 2 do 6. Vprašanje 4: Kakšen je predviden obseg dela pod točko 9.2 projektne naloge (Načrt obveščanja in vključevanja javnosti)? Koliko dodatnih delavnic, posvetov, javnih predstavitev in drugih dogodkov je predvidenih in s katerimi vsebinami želi Občina seznaniti javnost (prosimo za natančno navedbo vsebin ali faz)? Vprašanje 5: Kakšno je predvideno število sprememb tekstualnega in grafičnega dela OPN zaradi dejanskega stanja v prostoru, na podlagi izdanih gradbenih dovoljenj, odločb o krčitvah gozdov in drugih upravnih odločb (točka 6.4 projektne naloge)?

ODGOVOR št. 3 (objava dne 18. 2. 2025 ob 13.18 uri): »Spoštovani, naročnik podaja naslednje odgovore:

1. Naročnik iz točke 5.1.4. umika 4. alinejo in iz obrazca št. 10 5. točko tj. zahtevo glede strokovne podlage s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč.

2. Naročnik razpisne dokumentacije v tem delu ne bo spremenil, tehnična posodobitev ostaja del vsebine SD OPN 1.

3. Naročnik razpisne dokumentacije v tem delu ne bo spremenil.

4. Naročnik želi poleg zakonsko obvezujočega vključevanja splošne javnosti izvesti vsaj eno dodatno seznanitev splošne javnosti (v prvi fazi oziroma pred pripravo osnutka) z namenom seznanitve občanov s strokovnimi izhodišči in kriteriji, na podlagi katerih bodo oblikovana stališča naročnika do posameznih pobud.

5. Skupno število sprememb tekstualnega in grafičnega dela OPN zaradi vsebin iz točke 6.4 razpisne dokumentacije je cca. 80, od katerih je večina že obdelana. Novih sprememb ali novih sprememb zaradi potrebnih popravkov je cca. 20.

Lep pozdrav.«



VPRAŠANJE št. 4: »Spoštovani, z zanimanjem spremljamo razpis za izdelavo prvih sprememb in dopolnitev OPN Občine Moravče. Imam vprašanje glede pogojev glede sodelovanja:

- pogoj, da ima občina najmanj 40 naselij je po našem mnenju prestrog. Večina občin v Sloveniji ima manj kot 40 naselij, zato takšen pogoj omejuje sodelovanje zainteresiranih podjetij. Predlagamo, da kriterij za sodelovanje spustite na 20 ali 25 naselij. Reference vsekakor izpolnjujemo, če pogoj 40 naselij velja za območje več občin.

- sklepamo, da je pogoj velikost občine (50 m2) napaka, in da je mišljena vrednost bila 50 m2.

- strokovne podlage s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč so izdelali agronomi, njihovo delo pa je neposredno naročila občina. Ali bo takšne primere tudi upoštevali kot strokovno podlago s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč?

Kot rečeno bi radi sodelovali z vami, omogočeno pa nam bo sodelovanje, če bodo razpisni pogoji to dopuščali.

Lep pozdrav,«

ODGOVOR št. 4 (objava dne 12. 2. 2025 ob 14.12 uri): »Spoštovani, naročnik podaja naslednje odgovore:

1. Naročnik v dokumentaciji z zvezi z oddajo javnega naročila spreminja pogoj glede števila naselij iz 40 na 25 in sicer v celotnem besedilu točk 5.1.4 in 5.1.5 ter v obrazcih 8 in 10.

2. V prvem odstavku točke 5.1.4 dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila se besedilo "50 m2" pravilno glasi "50 km2".

3. Naročnik bo upošteval strokovno nalogo s področja nadomeščanja kmetijskih zemljišč (če je izdelana za referenčni OPN /SD OPN), v kolikor njen izdelovalec nastopa kot partner v ponudbi.

Lep pozdrav,«

Z navedenimi vsebinskimi odgovori je naročnik spremenil določila razpisne dokumentacije z dne 3. 2. 2025, pri čemer je skladno z določilom zadnje povedi 1. odstavka 67. člena ZJN-3 kot del te dokumentacije šteti tudi informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku javnega naročanja. Smiselno enako določilo izhaja iz točke 4.2 naročnikove razpisne dokumentacije z dne 3. 2. 2025.

Ponudnik ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor je glede izkazovanja (spremenjenih!) pogojev iz točke 5.1.4. oziroma 5.1.5. razpisne dokumentacije z dne 3. 2. 2025, v ponudbi predložil dokazila, kot sledi.

Glede izpolnjevanja pogojev za sodelovanje glede tehnične in strokovne sposobnosti (točka 5.1.4.) je naročnik za ponudnika določil, da mora izpolnjevati naslednje pogoje:

»1. Ponudnik je v zadnjih desetih letih, šteto od dneva objave obvestila o tem naročilu na Portalu javnih naročil, uspešno izvedel (kar pomeni kakovostno, strokovno in pravočasno):

- vsaj en (1) osnovni (prvi) OPN in eno spremembo OPN, za območje občine, ki ima več kot 4.000 prebivalcev, najmanj 40 km2 in najmanj 25 naselij;
- najmanj eno (1) strokovno podlago s področja poselitve (analiza poselitve, usmeritve za razvoj poselitve, ureditvena območja naselij, razpršena poselitve ipd.);
- najmanj en (1) urbanistični načrt za naselje z vsaj 1.000 prebivalci;
- najmanj eno (1) strokovno podlago s področja prometa (prometna študija, idejna zasnova nove ceste v dolžini nad 1 km ipd.).«

Ponudnik ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor je glede izpolnjevanja pogoja iz prve alineje točke 5.1.4. glede uspešne izvedbe vsaj enega (1) osnovnega (prvega) OPN predložil referenčno potrdilo na obrazcu št. 10 Mestne občine Maribor z dne 6. 3. 2025, iz



katerega ne izhaja izpolnjevanja pogoja v delu števila naselij v občini, saj je iz javno dostopnih podatkov Skupnosti občin Slovenije <https://skupnostobcin.si/obcina/maribor/> in Mestne občine Maribor <https://prostor.maribor.si/prostorski-akti/javne-objave-v-pripravi/obcinski-prostorski-nacrt-usklajen-predlog> razvidno, da je na območju Mestne občine Maribor 13 naselij.

Ponudnik ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor ni predložil referenčnega potrdila, iz katerega bi izhajalo izpolnjevanje pogoja iz prve alineje točke 5.1.4.: »in eno spremembo OPN, za območje občine, ki ima več kot 4.000 prebivalcev, najmanj 40 km² in najmanj 25 naselij«.

Glede izpolnjevanja kadrovskih pogojev oziroma sposobnosti (točka 5.1.5.) za vodjo projekta je naročnik določil, da mora le-ta izpolnjevati naslednje pogoje:

- »- izobrazba, pridobljena po študijskih programih ravni druge stopnje v skladu z zakonom, ki ureja visoko šolstvo, oziroma izobrazbo, ki ustreza ravni izobrazbe, pridobljeni po študijskih programih druge stopnje, ki zagotavlja znanja s področja vodenja in izdelave prostorskih izvedbenih aktov;
- je vpisan v imenik pri Zbornici za arhitekturo in prostor Slovenije z licenco »PPN«;
- ima najmanj 5 let delovnih izkušenj s področja prostorskega planiranja ali urbanističnega načrtovanja;
- je v delovnem razmerju pri ponudniku;
- ima najmanj eno (1) referenco: da je kot vodja projekta v zadnjih desetih letih, šteto od dneva obvestila o tem naročilu na portalu javnih naročil, uspešno izvedel (kar pomeni količinsko in kakovostno v skladu z naročilom): vsaj eno (1) izdelavo občinskega prostorskega načrta (OPN) ali sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta za celotno območje občine, ki ima več kot 4.000 prebivalcev, najmanj 40 km² in najmanj 25 naselij.«

Ponudnik ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor je predložil za vodjo projekta referenčno potrdilo na obrazcu št. 10 Mestne občine Maribor z dne 6. 3. 2025, iz katerega ne izhaja izpolnjevanja pogoja v delu števila naselij v občini, saj je iz javno dostopnih podatkov Skupnosti občin Slovenije <https://skupnostobcin.si/obcina/maribor/> in Mestne občine Maribor <https://prostor.maribor.si/prostorski-akti/javne-objave-v-pripravi/obcinski-prostorski-nacrt-usklajen-predlog> razvidno, da je na območju Mestne občine Maribor 13 naselij.

Skladno z zakonskimi kogentnimi normami glede dopolnjevanja ponudb (peti odstavek 89. člena ZJN-3) naročnik ponudnika ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d. o. o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor ni pozival na dopolnitev, popravek ali pojasnilo.

Ker je naročnik prejel le eno dopustno ponudbo, le-te ni ocenjeval po merilih ekonomsko najugodnejše ponudbe.

Glede na navedeno je naročnik odločil, kot izhaja iz izreka sklepa. S tem je odločitev naročnika utemeljena.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo lahko v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-11, 60/17 in 72/19; v nadaljnjem besedilu: ZPVPJN) vložijo vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda ter zagovornik javnega interesa.



Po odločitvi o oddaji javnega naročila je rok za vložitev zahtevka za revizijo osem (8) delovnih dni od objave odločitve na Portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen in mora vsebovati najmanj vse sestavine iz 15. člena ZPVPJN:

- ime in naslov vlagatelja zahtevka ter kontaktno osebo,
- ime naročnika,
- oznako javnega naročila oziroma odločitev o oddaji javnega naročila ali priznani sposobnosti,
- oznako predmeta javnega naročila,
- pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščenecem ter
- potrdilo o vplačani taksi, ki znaša 4.436,41 evrov.

Taksa se vplača na TRR pri Ministrstvu za finance, št. 01100-1000358802, sklic 11 16110-7111290-00065725.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija. Navodila za uporabo portala eRevizija: <https://www.portalerevizija.si/portal>.

OBČINA MORAVČE
dr. Milan Balažic
ŽUPAN



Objaviti na Portalu javnih naročil skladno z določilom 90. člena ZJN-3.