

Projektna naloga št. PG-RPP/2024-7
Izdelava Regionalnega prostorskega plana razvojne regije Jugovzhodna Slovenija

1 IZHODIŠČA

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 –ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 –ZIUOPZP in 23/24; v nadaljevanju ZUreP-3) določa, da morajo razvojne regije pripraviti in sprejeti regionalni prostorski plan (v nadaljevanju RPP) za območje razvojne regije do konca leta 2026 oziroma do 1. 1. 2027.

RPP je prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije do leta 2050 (Resolucija o strategiji prostorskega razvoja Slovenije; Uradni list RS, št. 72/2023; v nadaljevanju ReSPRS50), njenih akcijskih programov, drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju razvojne regije in določijo bistvene razvojne priložnosti in usmeritve za razvojne in prostorske dokumente.

S pripravo RPP se uresničuje načelo usklajevanja interesov in sodelovanja državne in občinske ravni. V okviru izdelave RPP se morajo država (resorji) in občine dogovoriti in uskladiti o zasnovah prostorskih ureditev na območju posamezne razvojne regije, dogovorjene rešitve pa morajo upoštevati pri nadaljnjem načrtovanju in pri izvedbi načrtovanih prostorskih ureditev.

Občine se morajo dogovoriti glede zasnov posameznih ureditev lokalnega pomena, ki segajo v območje več občin ali vplivajo na razvoj več občin, državni resorji pa morajo uskladiti zasnove prostorskih ureditev državnega pomena.

Izhodišča za pripravo regionalnega prostorskega plana so bila objavljena v prostorskem informacijskem sistemu.

2 NAMEN IN CILJ NALOGE

Cilj je izdelati in sprejeti RPP za celotno območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija do konca leta 2026 in njegova javna objava v letu 2027 v uradnem listu in v prostorskem informacijskem sistemu.

Območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija obsega 21 občin, in sicer Črnomelj, Dolenjske Toplice, Kočevje, Kostel, Loški Potok, Metlika, Mirna, Mirna Peč, Mokronog - Trebelno, Novo mesto, Osilnica, Ribnica, Semič, Sodražica, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje in Žužemberk.

Izdelovalec RPP s tem namenom:

- izdela osnutek RPP za javno razpravo,

- izdela dopolnjen in usklajen predlog RPP za obravnavo in sprejem,
- pripravljavcu RPP svetuje in pomaga pri usklajevanju RPP v vseh fazah priprave RPP,
- po sprejemu besedilni in grafični del RPP pripravi za uradno objavo.

Izdelovalec RPP pri tem upošteva naslednja izhodiščna gradiva:

1. določbe ZUreP-3 glede regionalnega prostorskega planiranja;
2. Izhodišča za pripravo Regionalnega prostorskega plana za razvojno regijo Jugovzhodna Slovenija;
3. Navodilo o vsebini, obliki in načinu priprave RPP (izdelal Urbanistični inštitut Republike Slovenije, 15. 9. 2023)¹;
4. Usmeritve za izvajanje SPRS na regionalni ravni za razvojno regijo Jugovzhodna Slovenija (izdelal dr. Jani Kozina, GIAM, ZRC SAZU, november 2023)²;
5. Kartografski izris Prikaza stanja prostora za razvojno regijo Jugovzhodna Slovenija (izdelal Urbanistični inštitut Republike Slovenije november 2024)³;
6. Strokovno podlago, v kateri se na podlagi analize stanja v prostoru in razvojnih potreb določijo usmeritve za razvoj poselitve, razvoja v krajini in gospodarske javne infrastrukture« (izdelal Urbanistični inštitut Republike Slovenije s sodelavci ACER, LUZ in LOCUS, marec 2024) za območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija⁴;
7. Regionalni razvojni program regije Jugovzhodna Slovenija 2021-2027⁵;
8. Veljavne prostorske akte na državni in občinski ravni ter tiste v pripravi⁶;
9. Druge razpoložljive strokovne podlage in gradiva relevantna za RPP, ki jih zagotovijo resorji in pripravljavec RPP⁷.

Dodatna dela:

V kolikor se v času izdelave RPP spremeni zakonodaja vezana na potek izdelave in sprejema RPP, ki bi nalagala izdelavo dodatnih gradiv ali postopke za dokončanje naloge, se to javno naročilo izvede v skladu z zakonom o javnem naročanju.

Drugo:

Celotno nalogo, v vseh fazah postopka, vse predloge in rešitve je potrebno usklajevati z naročnikom. V kolikor pride do morebitnih zapletov pri izdelavi RPP, se izvajalec nemudoma posvetuje z naročnikom.

¹

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostor_regionalno/navodila_vsebina_oblika_nacin_priprave_rpp.pdf

²

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostor_regionalno/Usmeritve_za_izvajanje_SPRS_2050_do_2030_na_regionalni_ravni.pdf

³ https://dokumenti-pis.mop.gov.si/javno/veljavni/02_rep_priprava/rpp_psp/jugovzhodna.zip

⁴ <https://pis.eпростor.gov.si/pis/urejanje-prostora/strokovne-podlage/strokovne-podlage-rpp>

⁵ https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/DRR/RRP-2021_2027/RRP-razvojne-regije-JV-Slovenije.pdf

⁶ <https://pis.eпростor.gov.si/pis.html>

⁷ Npr. gradivo iz faze izdelave osnutka Izhodišč za pripravo RPP: https://razvojnecenter-my.sharepoint.com/:f:/g/personal/vane_urh_rc-nm_si/EgQ6jwXjeehMtpczqioL0WABAEvOK9g61eyT0wFFvZh_g?e=Z0P5tM

3 VSEBINA NALOGE

RPP določa cilje in prednostne naloge prostorskega razvoja ter vsebuje usmeritve za prostorski razvoj regije, predvsem usmeritve za razvoj poselitve, gospodarske javne infrastrukture in urejanje krajine z ohranjanjem krajinske identitete. Med drugim opredeljuje mesta, druga urbana naselja oz. morebitna druga naselja, ki so pomembna za razvoj regije, določa širša mestna območja, podaja zasnove omrežij družbene infrastrukture, gospodarske javne infrastrukture, stanovanjskih območij in zelenega sistema regije ter določa prednostna območja za razvoj posameznih dejavnosti, ki so pomembne za regijo in povezave s sosednjimi območji.

Ključna vloga RPP je, da se z njim občine uskladijo in določijo zasnove prostorskih ureditev lokalnega pomena, ki segajo na območje več občin ali vplivajo na razvoj več občin kot so npr.:

- prostorske ureditve, ki so neposredno namenjene opravljanju lokalnih gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja,
- prednostna razvojna območja za stanovanjsko oskrbo,
- prednostna območja za gospodarski razvoj, ki sama ali kot širitev obstoječih presegajo 10 ha uporabne površine,
- večja nakupovalna središča,
- infrastrukturna vozlišča in prostorske ureditve, namenjene urejanju skupnega javnega potniškega prometa,
- območja za objekte pomembnejše družbene infrastrukture in
- prednostna območja za razvoj turizma.

Državni resorji morajo v okviru RPP uskladiti zasnove prostorskih ureditev državnega pomena (53. in tretji odstavek 75. člena ZUreP-3), zlasti tiste, ki imajo pomembnejše vplive za prebivalce in gospodarstvo v regiji.

Vsebina in oblika RPP

Izdelovalec RPP mora vsebino RPP pripraviti na interdisciplinaren, okoljsko vzdržen in družbeno odgovoren način, kot to določa ZUreP-3.

RPP mora vsebovati grafični in tekstualni del, ki je prilagojen merilu obravnave.

V tekstualnem delu RPP se določi in podrobneje opiše:

- a. vizija prostorskega razvoja, ki določa cilje in prednostne naloge prostorskega razvoja na območju razvojne regije;
- b. načrtovane ureditve in dejavnosti na območju razvojne regije z usmeritvami in ukrepi za njihovo izvajanje:
 - mesta, druga urbana naselja in morebitna druga naselja, ki so pomembna za razvoj regije ter se jim določijo njihova vloga in okvirna območja za njihov dolgoročni razvoj;
 - širše mestno območje;
 - zasnova omrežij družbene infrastrukture;

- zasnova omrežij gospodarske javne infrastrukture;
- zasnova stanovanjskih območij;
- prednostna območja za razvoj posameznih dejavnosti, pomembnih za regijo;
- zasnova zelenega sistema regije;
- povezave s sosednjimi območji.

V okviru naštetih dejavnosti in se lahko uskladijo in določijo tudi zasnove prostorskih ureditev državnega pomena tako, da predstavljajo podlago za izvedbo postopkov državnega prostorskega načrtovanja. Pred vključitvijo v vsebino RPP mora pristojni resor opraviti vsaj predhodno vrednotenje in utemeljitev mogočih variant, opredeliti predloge izvedljivih variant in predložiti usmeritve za njihovo prostorsko načrtovanje.

Grafični del RPP vključuje prikaze na kartah v merilu 1:250.000 in prikaze v merilu 1:50.000.

Na strateški ravni se na kartah v merilu 1:250.000 prikaže:

- a. območje razvojne regije v nacionalnem kontekstu ter v čezmejnem kontekstu,
- b. zasnovo vizije prostorskega razvoja na območju razvojne regije,

Grafični del RPP vključuje tudi podrobnejše prikaze v merilu 1:50.000 kot prostorsko sintezo, ki združuje vse ključne razvojne elemente, organizacijo dejavnosti v prostoru ter nabor ukrepov za izvajanje RPP. Podrobnejši prikazi obstoječih in pričakovanih dejavnosti in rab na območju razvojne regije se skladno s 75. členom ZUreP-3 izdelajo ločeno za:

- mesta, druga urbana naselja in morebitna druga naselja, ki so pomembna za razvoj regije ter se jim določijo njihova vloga in okvirna območja za njihov dolgoročni razvoj;
- Dolenjsko-belokranjsko širše mestno območje;
- zasnovo omrežij družbene infrastrukture;
- zasnovo omrežij gospodarske javne infrastrukture;
- zasnovo stanovanjskih območij;
- prednostna območja za razvoj posameznih dejavnosti, pomembnih za regijo;
- zasnovo zelenega sistema regije;
- povezave s sosednjimi območji.

Karti v merilu 1:250.000 se izvozi na velikosti formata A3 (297 x 420 mm).

Karte v merilu 1:50.000 se pripravijo v mreži listov, ki so določeni s poročilom »Kartografski izris Prikaza stanja prostora za regionalni prostorski plan⁸«. Velikost listov je prilagojena izvozu na kartah po listih velikosti formata A1 (594 x 841 mm). Pri pripravi podatkov v digitalni obliki je potrebno upoštevati veljavna tehnična pravila⁹.

⁸ <https://pis.eпростor.gov.si/pis/urejanje-prostora/strokovne-podlage/strokovne-podlage-rpp>

⁹ https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/PIS/Tehnicna_pravila_PSA.pdf

4 REZULTATI NALOGE

Izdelovalec naloge bo kot rezultat naloge oddal RPP za območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija.

Izdelovalec RPP mora vsa gradiva v postopku priprave RPP napisati v slovenskem jeziku ter izdelati skladno s tehničnimi pravili za pripravo strateških prostorskih aktov v digitalni obliki ter jih predati naročniku v analogni in elektronski obliki. Podatki morajo biti predani v odprti podatkovni obliki (npr. .doc, .shp, GeoJSON). RPP mora biti pripravljen jezikovno pravilno ter skladno z nomotehničnimi smernicami. Ob vsaki fazi mora naročnik gradivo predhodno pregledati in potrditi. V primeru popravkov izvajalec dostavi naročniku v potrditev popravljeno gradivo. Naročnik najkasneje v roku 10 delovnih dni pregleda dostavljeno gradivo.

Izdelava RPP vključuje naslednje sklope aktivnosti oziroma faze:

1. pregled izhodiščnih gradiv in zasnova vsebine RPP (do 30. 5. 2025)

- I. Pregled izhodiščnih gradiv, navedenih v poglavju Namen in cilj naloge;
- II. Izdelava zasnove vsebine RPP ter predstavitev naročniku;

2. Izdelava osnutka RPP za javno razpravo (do 15. 10. 2025):

- I. Izdelovalec izdela osnutek RPP ob upoštevanju Izhodišč za pripravo RPP ter na podlagi obveznih SP za RPP po ZUreP-3 in drugih razpoložljivih strokovnih podlagah, študij in projektov;
- II. Izdelovalec sodeluje pri usklajevanju osnutka RPP z udeleženci pri urejanju prostora: z resorji (ministrstvi in državnimi javnimi službami), z občinami na območju razvojne regije ter z javnostjo (predstavitve na delavnicah in usklajevalnih sestankih);
- III. Izdelovalec sodeluje z izdelovalcem okoljskega poročila (OP) v okviru postopka celovite presoje vplivov RPP na okolje;
- IV. Izdelovalec osnutek RPP odda pripravljavcu RPP v analogni in elektronski obliki.

3. Sodelovanje pri javni razpravi o osnutku RPP (do 15. 2. 2026)

- I. Izdelovalec izdela osnutek RPP za javno razpravo in gradivo za javno razgrnitev, vključno s povzetkom za javnost;
- II. Izdelovalec v času javne razprave sodeluje s pripravljavcem RPP, izdela predstavitev osnutka RPP in predstavi osnutek RPP;

- III. Izdelovalec obravnava pripombe in predloge, zbrane v času javne razprave in mnenja resorjev. Pripravljavcu RPP predlaga, ali in na kakšen način se pripombe in predlogi upoštevajo pri izdelavi predloga RPP. Izdelovalec RPP izdelava osnutek Stališč do pripomb in predlogov k osnutku RPP iz javne razprave.

4. Izdelava predloga RPP (do 1. 8. 2026):

- I. Izdelovalec izdelava dopolnjen osnutek RPP skladno s Stališči do pripomb in predlogov k osnutku RPP iz javne razprave.
- II. Izdelovalec uskladi in dopolni predlog RPP na podlagi pridobljenih mnenj iz postopka celovite presoje vplivov na okolje;
- III. izdelovalec izdelava predlog RPP in ga pripravljavcu odda v elektronski obliki

5. Priprava RPP za uradno objavo in objavo v PIS (do 1. 2. 2027):

- I. Izdelovalec dopolni predlog RPP na podlagi pripomb, prejetih v postopkih potrjevanja in sprejemanja.
- II. Izdelovalec sprejet RPP pripravi za javno objavo v Uradnem listu in v prostorskem informacijskem sistemu (PIS).

5 OBVEZNOSTI NAROČNIKA

Naročnik Razvojni center Novo mesto d. o. o. izbranemu izvajalcu preda na zahtevo izvajalca vso gradivo in podatke, ki se izkažejo za potrebne.

6 OBVEZNOSTI IZVAJALCA

V postopku priprave RPP mora izdelovalec sodelovati s pripravljavcem RPP pri usklajevanju vsebin RPP ter pripravljavcu svetovati pri odločitvah glede prostorskega razvoja v razvojni regiji. Predvideni so koordinacijski sestanki na obdobje 14 dni, ki se uskladijo med naročnikom in izvajalcem.

Naloge izvajalca so še:

1. Aktivno in sprotno sodelovanje na vseh sestankih z naročnikom, nosilci urejanja prostora in izdelovalcem okoljskega poročila. Število prisotnosti s to nalogo ni definirano in tudi ne bo predmet aneksov k pogodbi;
2. V letu 2025 je na državni ravni predvidena izdelava dveh manjkajočih obveznih strokovnih podlag za RPP:
 - a. Urbanistična zasnova za RPP za območje Dolenjsko – belokranjskega širšega mestnega območja.

- b. Krajinska zasnova za RPP za krajinsko zaokrožena območja, predvidoma za reko Kolpo, hribovje Gorjanci ter Ribniško – kočevsko podolje.

V kolikor bo naročnik RPP vključen v ta postopka, v njem aktivno sodeluje tudi izvajalec.

3. V letih 2025 in 2026 je predvidena izdelava regijske celostne prometne strategije. V kolikor bo naročnik RPP vključen v ta postopek, se to upošteva pri izdelavi RPP.
4. Prisotnost in predstavitev na sejah organov regije (razvojni svet regije in svet regije), kjer bodo obravnavane strokovne podlage in gradiva RPP (vsaj 1x letno);
5. Zagotavljanje participativnega načrtovanja (npr. vključevanja prebivalcev prek delavnic ali digitalnih platform);
6. Upoštevanje načela ničelne neto pozidave, kot izhaja iz Strategije EU za tla do leta 2030¹⁰. To pomeni, da se ga upošteva pri analizi rabe prostora in predlogu ukrepov za prostorski razvoj v regiji. Predlagati mora prostorske rešitve za zmanjšanje neto širjenja pozidanih površin.
7. Izdelava rednih poročil o poteku izdelave RPP, ki jih potrdi naročnik in so podlaga za izplačila po pogodbi;
8. Prisotnost na vseh javnih obravnavah v času javne razgrnitve (predvidoma 3x – na Dolenjskem, v Beli krajini in na Kočevskem);
9. Obdelava in vrednotenje predlogov in pripomb ter priprava stališč do pripomb z javne razgrnitve in javnih obravnav;
10. Izdelovalec uporablja sodobna geoinformacijska orodja, ki omogočajo prostorske analize in modeliranje prostorskih scenarijev;
11. Izvajalec nosi vse svoje stroške in obveznosti izdelave (kartografski material, tiskane verzije, potni stroški ipd.).

pripravila:
Vane Urh
Tatjana Malnarič

Franci Bratkovič
direktor

¹⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0699>