

Projektna naloga št. PG-RPP/2024-12 za izdelavo Okoljskega poročila za Regionalni prostorski plan razvojne regije Jugovzhodna Slovenija

1 IZHODIŠČA

Postopek izdelave okoljskega poročila (OP) in celovite presoje vplivov na okolje (CPVO) je predpisan z Zakonom o varstvu okolja (77.-87. člen) in Zakonom o ohranjanju narave (ZON) (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – Zdru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNorg, 31/18, 82/20, 3/22 – Zdeb, 105/22 – ZZNSPP in 18/23 – ZDU-10) (101., 101.a–101.f člen) ter podzakonskimi akti s področja CPVO:

- Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2),
- Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18),
- Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2) ter
- Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št.199/21, 18/23 –ZDU-10, 78/23–ZUNPEOVE, 95/23 –ZIUOPZP in 23/24; v nadaljevanju ZUreP-3) določa, da morajo regije pripraviti in sprejeti regionalne prostorske plane (krajše RPP) do konca leta 2026 (1. 1. 2027). RPP velja za strateški prostorski akt, s katerim se država in občine dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne razvojne regije in določijo bistvene razvojne priložnosti in usmeritve za nadaljnji razvoj. Za strateške prostorske akte je obvezna izdelava OP.

ZUreP-3 je v 69. členu dodatno določil, da se postopek CPVO cit. »izvede za vse strateške prostorske akte« ter cit. »**da se obseg in vsebina okoljskega poročila prilagodita obsegu in vsebini prostorskega strateškega akta**«.

2 NAMEN IN CILJ NALOGE

Namen in cilj naloge je izdelati OP za RPP za razvojno regijo Jugovzhodna Slovenija. Izdelovalec s tem namenom izdela naslednja gradiva v postopku CPVO:

- izdela Okoljska izhodišča,
- za potrebe osnutka RPP izvede Vsebinjenje,
- izdela osnutek OP za RPP z dodatkom za naravo,
- izdela predlog OP za RPP z dodatkom za naravo,
- pripravi potrjeno OP za RPP za objavo v prostorskem informacijskem sistemu.

Območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija obsega 21 občin, in sicer Črnomelj, Dolenjske Toplice, Kočevje, Kostel, Loški Potok, Metlika, Mirna, Mirna Peč, Mokronog - Trebelno, Novo mesto, Osilnica, Ribnica, Semič, Sodražica, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje in Žužemberk.

Izdelovalec pri izvajanju naloge upošteva:

1. Določbe ZUreP-3 glede regionalnega prostorskega planiranja;
2. Izhodišča za pripravo RPP regije Jugovzhodna Slovenija, objavljena v prostorskem informacijskem sistemu;
3. Usmeritve za izdelavo Okoljskih poročil za regionalne prostorske plane (ZaVita d.o.o., september 2023)¹.

Dodatna dela:

V kolikor se v času izdelave RPP spremeni zakonodaja vezana na potek izdelave in sprejema RPP, ki bi nalagala izdelavo dodatnih gradiv ali postopke za dokončanje naloge, se to javno naročilo izvede v skladu z zakonom o javnem naročanju.

Drugo:

Celotno nalogo, v vseh fazah postopka, vse predloge in rešitve je potrebno usklajevati z naročnikom in izdelovalcem RPP. Naročniku svetuje pri odločitvah glede prostorskega razvoja v regiji. V kolikor pride do morebitnih zapletov pri izdelavi RPP, se izvajalec nemudoma posvetuje z naročnikom.

3 VSEBINA NALOGE

Vsebino okoljskega poročila določa Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje. Izdelovalec izdela Okoljsko poročilo vzporedno z osnutkom RPP in ob upoštevanju predhodnih korakov v postopku CPVO.

Okoljsko poročilo mora obravnavati okoljske vidike ter pri tem upoštevati varovana, varstvena in degradirana območja, ki so pomembna pri načrtovanju

¹

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostor_regionalno/Usmeritve_CPVO_za_RP_P.pdf

prostorskih ureditev in vrednotenju vplivov na okolje. Okoljsko poročilo vključuje tudi Dodatek za naravo.

OP za RPP mora vsebovati informacije določene v 6. členu Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje.

Dodatek za presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (krajše Dodatek za naravo) mora vsebovati informacije, ki so določene v Prilogi 8 Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja.

Pri izdelavi OP za RPP in Dodatka za naravo se upoštevajo okoljska izhodišča in vsebinjenje kot predhodni fazi postopka CPVO.

4 REZULTATI NALOGE

Izdelovalec naloge bo kot rezultat naloge oddal OP za RPP za območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija. Izdelava OP za RPP vključuje naslednje vmesne rezultate:

- Okoljska izhodišča,
- Vsebinjenje,
- osnutek OP za RPP z dodatkom za naravo,
- predlog OP za RPP z dodatkom za naravo,
- OP za RPP za javno objavo v prostorskem informacijskem sistemu.

Izdelovalec mora vsa gradiva v postopku CPVO napisati v pravilnem slovenskem jeziku, v skladu z nomotehničnimi smernicami ter izdelati skladno s Tehničnimi pravili za pripravo strateških prostorskih aktov v digitalni obliki in na način, ki naročniku neposredno omogoča objavo na spletu (prilagojeno standardom dostopnosti). Podatki morajo biti predani v odprti podatkovni obliki (npr. .doc, .shp, GeoJSON). Ob vsaki fazi mora naročnik gradivo predhodno pregledati in potrditi. V primeru popravkov izvajalec dostavi naročniku v potrditev popravljeno gradivo. Naročnik najkasneje v roku 10 delovnih dni pregleda dostavljeno gradivo.

Vsa gradiva naročniku odda v analogni in elektronski obliki.

Izdelava OP za RPP vključuje naslednje faze izdelave.

1. Izdelava Okoljskih izhodišč (do 20. 5. 2025)

- 1.1 Izdelovalec na podlagi ciljev varstva okolja, ciljev preprečevanja in zmanjševanja obremenjevanja okolja ter okvirov za programiranje, planiranje in načrtovanje posegov v okolje, izdela Okoljska izhodišča.

2. Izvedba vsebinjenja (do 1. 9. 2025)

- 2.1 Izdelovalec na podlagi potrjenih Izhodišč za pripravo RPP predhodno:
 - 2.1.1 preveri, kakšne so obstoječe obremenitve okolja in kako se odražajo v stanju okolja,
 - 2.1.2 opredeli potencialne pomembne vplive RPP, ki bi lahko povzročili spremembe stanja okolja ter
 - 2.1.3 preveri, ali okvirna vsebina RPP ustrezno naslavlja okoljske vsebine.
- 2.2 Izdelovalec na podlagi pregleda potencialno pomembnih vplivov na okolje ter glede na sprejete evropske in nacionalne strateške okoljske dokumente in zakonodajo izdela predlog okoljskih vidikov, ki se bodo podrobneje obravnavali v nadaljevanju CPVO;
- 2.3 Izdelovalec z deležniki izvede interno in eksterno vsebinjenje. V okviru internega vsebinjenja sodeluje z izdelovalcem RPP, v okviru eksterne vsebinjenja pa z drugimi udeleženci v okviru postopka CPVO;
- 2.4 Izdelovalec izdela in odda Poročilo o vsebinjenju.

3. Izdelava Okoljskega poročila in Dodatka za naravo (do 15. 10. 2025)

- 3.1 Izdelovalec izdela osnutek OP in osnutek Dodatka za naravo ob upoštevanju vsebine in natančnosti RPP, ob upoštevanju strokovnih podlag, ki jih zagotovijo resorji za svoje področje pristojnosti, ter ob upoštevanju predhodnih korakov namenjenih izdelavi OP za RPP;
- 3.2 Izdelovalec po potrebi skladno s pridobljenim mnenjem o OP za RPP dopolni osnutek OP in osnutek Dodatka za naravo;
- 3.3 Izdelovalec za potrebe javne razprave izdela povzetek osnutka OP za RPP;
- 3.4 Izdelovalec izdela predstavitev osnutka OP za RPP in osnutka Dodatka za naravo za javno razpravo in na javni razpravi predstavi osnutek OP;

4. Izdelava predloga OP za RPP (do 1. 8. 2026)

- 4.1 Izdelovalec sodeluje v javni razpravi in obravnava pripombe in predloge, zbrane v času javne razprave, in mnenja resorjev. Naročniku predlaga, ali in na kakšen način se ti upoštevajo.
- 4.2 Izdelovalec sodeluje z izdelovalcem RPP pri izdelavi osnutka Stališč do pripomb in predlogov k osnutku RPP iz javne razprave.

- 4.3 Izdelovalec na podlagi pridobljenih predlogov in pripomb javnosti ter mnenj resorjev izdela predlog OP za RPP z Dodatkom za naravo.
- 4.4 Po izdaji Odločbe o sprejemljivosti vplivov RPP na okolje izdelovalec OP za RPP z Dodatkom za naravo pripravi za javno objavo v prostorskem informacijskem sistemu.

5 OBVEZNOSTI NAROČNIKA

Naročnik Razvojni center Novo mesto d. o. o. izbranemu izvajalcu preda na zahtevo izvajalca vso gradivo in podatke, ki se izkažejo za potrebne.

6 OBVEZNOSTI IZVAJALCA

V postopku priprave RPP mora izdelovalec sodelovati s pripravljavcem RPP in izdelovalcem RPP pri usklajevanju vsebin RPP ter svetovati pri odločitvah glede prostorskega razvoja v razvojni regiji. Predvideni so koordinacijski sestanki na obdobje 14 dni, ki se uskladijo med naročnikom in izvajalcem.

Naloge izvajalca so še:

1. Aktivno in sprotno sodelovanje na vseh sestankih z naročnikom, nosilci urejanja prostora in izdelovalcem RPP. Število prisotnosti s to nalogo ni definirano in tudi ne bo predmet aneksov k pogodbi;
2. Prisotnost in predstavitev na sejah organov regije (razvojni svet regije in svet regije), kjer bodo obravnavane strokovne podlage in gradiva RPP (vsaj 1x letno);
3. Zagotavljanje participativnega načrtovanja (npr. vključevanja prebivalcev prek delavnic ali digitalnih platform);
4. Upoštevanje načel:
 - a. Ničelne neto pozidave, kot izhaja iz Strategije EU za tla do leta 2030². To pomeni, da se ga upošteva pri izdelavi OP in RPP ter predlogu ukrepov za prostorski razvoj v regiji. Predlagati mora prostorske rešitve za zmanjšanje neto širjenja pozidanih površin.
 - b. "do no significant harm", pri čemer se bo ocenjevala morebitna bistvena škodljivost ukrepov na šest okoljskih ciljev po EU taksonomiji³.
 - c. krepitev podnebne odpornosti regije s poudarkom na izpostavljenosti podnebnim tveganjem ter prilagoditvenih ukrepih v skladu s smernicami Evropske komisije za obdobje 2021–2027⁴.
5. Izdelava rednih poročil o poteku izdelave RPP, ki jih potrdi naročnik in so podlaga za izplačila po pogodbi;

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0699>

³ https://evropskasredstva.si/app/uploads/2024/07/Smernice_DNSH_junij2024_verzija2_0.pdf

⁴ https://evropskasredstva.si/app/uploads/2023/10/Smernice-za-krepitev-podnebne-odpornosti_verzija1_7-9-2023_1.pdf

6. Prisotnost na vseh javnih obravnavah v času javne razgrnitve (predvidoma 3x – na Dolenjskem, v Beli krajini in na Kočevskem);
7. Obdelava in vrednotenje predlogov in pripomb ter priprava stališč do pripomb z javne razgrnitve in javnih obravnav;
8. Izdelovalec uporablja sodobna geoinformacijska orodja, ki omogočajo prostorske analize;
9. Izvajalec nosi vse svoje stroške in obveznosti izdelave (tiskane verzije, potni stroški ipd.).

pripravila:
Vane Urh
Tatjana Malnarič

Franci Bratkovič
direktor