Številka: 4305-2/2025-42
Datum: 21. 5. 2025

Mestna občina Celje, Oddelek za okolje in prostor ter komunalo, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje, na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, Uradni list Evropske unije, št. 307/15, 307/15, 337/17, 337/17, Uradni list RS, št. 14/18, 69/19 - skl. US, Uradni list Evropske unije, št. 279/19, 279/19, Uradni list RS, št. 49/20 - ZIUZEOP, 80/20 - ZIUOOPE, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 121/21, Uradni list Evropske unije, št. 398/21, 398/21, Uradni list RS, št. 10/22, 74/22 - odl. US, 100/22 - ZNUZSZS, 141/22 - ZNUNBZ, 158/22 - ZNPOVCE, 28/23 - ZOPNN-F, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS, Uradni list Evropske unije, št. 1611/23 in 1611/23; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) ter Poročila o pregledu in ocenjevanju ponudb z dne 20. 5. 2025 v zvezi z javnim naročilom: **»Gradbena izvedba projekta Center urbanega dogajanja«**, objavljenim na Portalu javnih naročil pod št. JN001685/2025-EUe16/01, po izvedenem odprtem postopku javnega naročila izdaja naslednjo

O D L O Č I T E V

1. **Ponudba ponudnika LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana, št. 25.0069 z dne 22. 4. 2025, se zavrne kot nedopustna.**
2. **Ponudba ponudnika REMONT d.d., št. ponudbe 060/25 z dne 14. 4. 2025, se zavrne kot nedopustna.**

O b r a z l o ž i t e v :

I.

Predmet javnega naročila je **»Gradbena izvedba projekta Center urbanega dogajanja«**, ki je bilo začeto s sklepom o začetku postopka, št. JN-001-2025-G z dne 24. 1. 2025, in objavljeno na Portalu javnih naročil pod št. JN001685/2025-EUe16/01.

II.

Podatki o ponudbah:

- število prispelih ponudb: 2
- število pravočasnih ponudb, ki so prispele do 22. 4. 2025 do 12.00 ure, ko se je iztekel rok za predložitev ponudb: 2

Pravočasne ponudbe: pravočasno, to je do 22. 4. 2025 do 12.00 ure so v sistem e-JN prispele ponudbe naslednjih ponudnikov, in to v vrstnem redu kot sledi:

Zap. št. ponudbe:	Naziv ali šifra ponudnika:	Datum in ura prejema ponudbe:	Finančno zav. za resnost ponudbe:
1.	LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana	22. 4. 2025 ob 10.43 uri	DA, 18. 4. 2025 ob 08.00 uri

I FEEL SLOVENIA
Sofinancira Evropska unija

2.	REMONT d.d.	22. 4. 2025 ob 10.59 uri	DA, 22. 4. 2025 ob 10.22 uri

III.

Javno odpiranje ponudb je potekalo 22. 4. 2025 ob 14.00 uri preko sistema e-JN.

Ponudnika, ki sta v okviru izvedenega odprtega postopka javnega naročila pravočasno oddala svoji ponudbi, sta podala naslednji ponudbi:

1. ponudnik (naziv ali šifra)	**LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana**
Skupna ponudbena cena v EUR (brez DDV)	4.847.502,45
Skupna ponudbena cena v EUR z DDV	**5.913.952,99**
2. ponudnik (naziv ali šifra)	**REMONT d.d.**
Skupna ponudbena cena v EUR (brez DDV)	4.867.337,73 (pred odpravo računskih pomot 4.818.887,90)
Skupna ponudbena cena v EUR z DDV	**5.938.152,03** (pred odpravo računskih pomot 5.879.043,24)

Pri pregledu prejetih ponudb na podlagi prvega odstavka 89. člena ZJN-3 - *skladno s katerim naročnik odda javno naročilo na podlagi meril, potem ko preveri, da je izpolnjeno naslednje: a) ponudba je skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, po potrebi ob upoštevanju variant iz 72. člena ZJN-3, in b) ponudbo je oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena tega zakona in izpolnjuje pogoje za sodelovanje ter pravila in merila iz 82. in 83. člena ZJN-3, če so bila določena* - je naročnik ugotovil naslednje:

III.I Glede ponudbe ponudnika LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana

Pri pregledu ponudbe ponudnika LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana, upoštevaje prvi odstavek 89. člena ZJN-3, je naročnik ugotovil, da je le-ta nedopustna, in sicer iz razloga neizpolnjevanja pogoja glede kadrovske sposobnosti.

Naročnik je pogoje za sodelovanje, ki se nanašajo na kadrovsko in strokovno sposobnost, v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila določil v delu II. Navodila ponudnikom za izdelavo ponudbe, točka 5.3. Pogoji za sodelovanje, pri čemer je kadrovski pogoj določil v podtočki 5.3.3.2., ki se glasi: »Ponudnik mora za izvedbo del, ki so predmet tega javnega naročila, za celoten čas trajanja del imeti zagotovljenega VODJO GRADNJE za gradbena dela, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je pooblaščeni strokovnjak s področja gradbeništva s pridobljeno strokovno izobrazbo s področja gradbeništva, in sicer univ. dipl. inž. grad.,
- je vpisan v imenik pooblaščenih inženirjev s področja gradbeništva pri Inženirski zbornici Slovenije (IZS) oziroma enakovredni organizaciji v državi ponudnikovega sedeža (za tuje ponudnike),
- izpolnjuje pogoje po veljavnem gradbenem zakonu za vodjo gradnje za zahtevne objekte IN

- je v obdobju zadnjih desetih let pred objavo predmetnega javnega naročila na Portalu javnih naročil v funkciji vodje gradnje sodeloval pri vsaj eni rekonstrukciji ali novogradnji - z vključenimi GOI, strojnimi in elektroinštalacijskimi deli - objekta visoke gradnje v vsaj treh etažah, ki je lociran na kulturnovarstvenem območju, v izmeri najmanj 2.000 m^2 bruto tlorisne površine ter v vrednosti vsaj 2.500.000,00 EUR brez DDV.«

V ponudbi poimensko navedeni vodja gradnje mora citirane pogoje, ki so bili v razpisni dokumentaciji jasno in nedvoumno navedeni, izpolnjevati kumulativno.

Ponudnik LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana je za vodjo gradnje v ponudbi imenoval osebo s pridobljeno izobrazbo univ. dipl. inž. grad., vpisanega v imenik IZS z ident. št. G-10384, pri čemer je ugotoviti, da gre za vpis v imenik vodij del pri IZS. Ponudnik je k ponudbi priložil potrdilo IZS, št. 11866 z dne 14. 6. 2019, iz katerega izhaja, da se je oseba s pridobljeno ident. št. G-10384 dne 14. 6. 2019 vpisala v imenik vodij del s strokovnega področja gradbene stroke ter da ima pravico do uporabe naziva vodja del. Enako tudi iz podatkov imenika IZS izhaja, da je subjekt z ident. št. G-10384 vpisan v imenik vodij del s področja gradbeništva.

S strani navedenega ponudnika imenovani strokovni kader tako ne izpolnjuje naročnikove zahteve glede vpisa v imenik pooblaščenih inženirjev s področja gradbeništva pri IZS. V ponudbi imenovani vodja gradnje bi skladno s pogoji razpisne dokumentacije moral biti vpisan v imenik pooblaščenih inženirjev s področja gradbeništva pri IZS, medtem ko je dejansko vpisan v imenik vodij del s področja gradbeništva pri IZS, kar je neustrezno. Dopolnjevanje ponudbe v tem delu pa ni dopustno. Zamenjava kadrovske strukture oziroma nominacija nove osebe namesto prvotno nominirane namreč ni sprememba, ki bi bila dopustna (tako sklep DKOM št. 018-166/2021). Državna revizijska komisija je že v več svojih odločitvah (tako sklep št. 018-42/2018, št. 018-084/2020, št. 018-085/2020) pojasnila, da sprememba zasedbe delovne skupine presega okvirje dopustnih posegov v ponudbo, kot jih opredeljuje določba petega odstavka 89. člena ZJN-3, saj se takšna sprememba nanaša na elemente ponudb, katerih obstoj pred iztekom roka, določnega za predložitev ponudb, ni mogoče objektivno preveriti.

Zaradi neobstoja enega od osnovnih pogojev za sodelovanje, to je pogoja glede kadrovske sposobnosti, glede katerega, kot obrazloženo pojasnjeno, dopolnjevanje ponudbe ni dopustno, se naročnik do obstoja ostalih pogojev za sodelovanje in neobstoja izključitvenih razlogov pri navedenem ponudnikov ni opredeljeval.

Ker ponudba ponudnika LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana ne izpolnjuje vseh zahtev naročnika glede tehnične in strokovne sposobnosti, in sicer konkretno ne izpolnjuje pogoja glede kadrovske sposobnosti, jo je naročnik zavrnil kot nedopustno, kot to izhaja iz točke 1. izreka te odločitve.

III.II Glede ponudbe ponudnika REMONT d.d.

Pri pregledu ponudbe ponudnika REMONT d.d., upoštevaje prvi odstavek 89. člena ZJN-3, pa je naročnik ugotovil, da:

- ponudnik in osebe, ki so člani upravnega ali nadzornega organa oziroma pooblaščenci, niso bili kaznovani za kazniva dejanja iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3, kar je bilo ugotovljeno na podlagi predloženih potrdil iz kazenske evidence z dne 28. 1. 2025 in 29. 1. 2025, in sicer za ponudnika, za oba zakonita zastopnika ponudnika ter za vse tri člane organa nadzora, ter na podlagi poizvedbe e-Dosje (poizvedbe opravljene pri Ministrstvu za pravosodje, Kazenska evidenca), št. 185563 z dne 29. 4. 2025 za ponudnika in oba zakonita zastopnika ponudnika ter št. 185565 z dne 29. 4. 2025 za vse tri člane organa nadzora;

- ponudnik do roka za oddajo ponudb (to je do 22. 4. 2025) ni imel 50 eurov ali več zapadlih, neplačanih obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti skladno z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira Finančna uprava RS, in ima predložene vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih pet let (drugi odstavek 75. člena ZJN-3), kot to izhaja iz poizvedbe e-Dosje št. 185563 z dne 29. 4. 2025;
- ponudnik na zadnji dan roka za oddajo ponudb (to je 22. 4. 2025) ni bil uvrščen v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja, kot to izhaja iz poizvedbe e-Dosje št. 185563 z dne 29. 4. 2025;
- ponudniku zadnja tri leta pred potekom roka za oddajo ponudb ni bila s pravnomočno odločbo pristojnega organa RS ali druge državne članice ali tretje države dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek, kot to izhaja iz poizvedbe e-Dosje št. 185563 z dne 29. 4. 2025;
- ponudnik na dan roka za oddajo ponudb ni bil v postopku insolventnosti, prisilnega prenehanja, v postopku likvidacije, njihovih sredstev ali poslovanja niso upravljali upravitelj ali sodišče, prav tako njihove poslovne dejavnosti niso bile začasno ustavljene oziroma nad njim ni bil začet kak drug postopek z enakimi pravnimi posledicami, kot to izhaja iz vpogleda na spletni portal Ajpes (eobjave/Vpogled v Vpisnik zadev v postopkih zaradi insolventnosti VS RS - eINSOLV; vpogled opravljen 25. 4. 2025);
- ima ponudnik registrirano dejavnost, ki je skladna s predmetom javnega naročila, kar je bilo ugotovljeno z vpogledom v register gospodarskih subjektov Ajpes (ponudnik ima kot glavno dejavnost registrirano dejavnost SKD 41.000 - Gradnja stanovanjskih in nestanovanjskih stavb);
- je ponudnik izkazal doseganje zahtevane ekonomske ravni (neblokada vseh bančnih računov v zadnjih 3 mesecih pred objavo predmetnega javnega naročila na Portalu javnih naročil, kar izhaja iz predloženega bonitetnega poročila S-BON-1/P z dne 5. 3. 2025);
- je ponudnik izkazal ustrezne tehnične in kadrovske sposobnosti s predložitvijo zahtevanih dokazil; in sicer je ponudnik izkazal ustrezno znanje ter izkušnje za primerljiva dela s predložitvijo zahtevanega referenčnega potrdila (ponudnik je predložil referenčno potrdilo referenčnega naročnika za rekonstrukcijo, z vključenimi GOI, strojnimi in elektroinštalacijskimi deli, objekta visoke gradnje v vsaj treh etažah, ki je registriran kot stavbna kulturna dediščina z vpisano enotno identifikacijo dediščine v registru kulturne dediščine ter je varovan v skladu s predpisi o varstvu kulturne dediščine, v izmeri najmanj 2.000 m2 bruto tlorisne površine ter v vrednosti vsaj 2.500.000,00 EUR brez DDV - in sicer gre za referenčno potrdilo naročnika Mestne občine Celje za projekt »Rekonstrukcija in sprememba namembnosti obstoječe stavbe na naslovu Gregorčičeva 6, Celje«; EID: 1-26453; tri etaže in mansarda; vrednost del: 3.026.868,80 EUR brez DDV; bruto tlorisna površina: 4.057,00 m^2); prav tako je ponudnik izkazal izpolnjevanje zahtevanega pogoja glede vodje gradnje (ponudnik je za vodjo gradnje imenoval pooblaščenega strokovnjaka s področja gradbeništva, vpisanega v imenik pooblaščenih inženirjev s področja gradbeništva pri IZS z ident. št. G-1926, ki je zaposlen pri ponudniku ter je zanj izkazal tudi zahtevani referenčni pogoj - in sicer gre za referenčno potrdilo naročnika Mestne občine Celje za projekt »Ekonomsko poslovna cona Generator Celje«; EID: 1-00055; šest etaž in tri medetaže; vrednost del: 3.253.089,64 EUR brez DDV; bruto tlorisna površina: 7.140,73 m^2);
- je ponudnik predložil ustrezno zavarovanje za resnost ponudbe ter ustrezno parafirana obrazca vzorcev finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in finančnega zavarovanja za odpravo napak v garancijskem roku;
- ima ponudnik zavarovano odgovornost za dejavnost, ki je predmet javnega naročila, za kar je predložil potrdilo zavarovalnice o zavarovanju;
- je ponudnik predložil izpolnjen ESPD obrazec;

- je ponudnik predložil parafiran in žigosan vzorec pogodbe, izpolnjene Popise del ter druge zahtevane obrazce oziroma dokazila;
- ponudnik ni uvrščen v evidenco poslovnih subjektov iz 35. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 - uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 - ZDeb in 16/23 - ZZPri; v nadaljnjem besedilu: ZIntPK) in mu na podlagi tega člena ni prepovedano poslovanje z naročnikom ter ni ovir za podpis pogodbe in izvršitev javnega naročila glede na 35. in 36. člen ZintPK;
- se pri ponudniku pri kakšni prejšnji pogodbi o izvedbi javnega naročila ali koncesijski pogodbi, sklenjeni z naročnikom, niso pokazale precejšnje ali stalne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju ključne obveznosti, zaradi česar bi naročnik predčasno odstopil od prejšnjega naročila oziroma pogodbe ali uveljavljal odškodnino ali so bile izvedene druge primerljive sankcije;
- je ponudnik podal soglasje za odpravo ugotovljenih računskih pomot z dne 16. 5. 2025 (Naročnik je po tem, ko je pri navedenem ponudniku ugotovil obstoj vseh pogojev za sodelovanje ter izključil obstoj morebitnih izključitvenih razlogov, opravil računski pregled ponudbe - predloženih popisov del, pri čemer je v k razpisni dokumentaciji predloženih Popisih del na več mestih (in sicer v zavihkih »II. zemeljska«, »XII. dvigalo«, »AJP«, »hlajenje«, »prezračevanje«, »vodovod in kanalizacija«, »zunanji plinovod« ter »notranje plinske instalacije«) ugotovil računske pomote, nastale v posledici vnaprej določenih nepravilnih matematičnih operacij s strani naročnika, vsled česar je ponudnika REMONT d.d., za katerega je ugotovil, da pri njemu ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena ZJN-3 in da izpolnjuje vse pogoje za sodelovanje, pozval na podajo soglasja k odpravi računskih pomot. Naročnik lahko namreč skladno s sedmim odstavkom 89. člena ZJN-3 ob pisnem soglasju ponudnika popravi računsko napako tako, da ob upoštevanju cen na enoto brez DDV in količin, ki jih ponudi ponudnik, izračuna vrednost z upoštevanjem pravilne matematične operacije.).

Med merili za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe je naročnik pri predmetnem javnem naročilu določil ceno v višini 80 točk in usposobljenost strokovnega osebja (dodatne reference nominiranega vodje gradnje) v višini 20 točk. Glede na to, da je po preverjanju prejetih ponudb skladno s prvim odstavkom 89. člena ZJN-3 ostala zgolj ena dopustna ponudba, razvrščanje oziroma ocenjevanje prejetih ponudb po merilih ni bilo potrebno.

Medtem ko je pri presoji dopustnosti ponudbe z vidika nepreseganja zagotovljenih sredstev naročnika ugotoviti, da ponudbena vrednost ponudnika REMONT d.d. v višini 4.867.337,73 EUR brez DDV oziroma 5.938.152,03 EUR z DDV presega zagotovljena sredstva naročnika za izvedbo predmetnega javnega naročila.

Upoštevaje navedeno se ponudba ponudnika REMONT d.d., ki ob izkazanem izpolnjevanju vseh pogojev za sodelovanje in neobstoju izključitvenih razlogov presega naročnikova zagotovljena sredstva, izkaže za nedopustno, vsled česar jo je naročnik kot takšno zavrnil, kot to izhaja iz točke 2. izreka te odločitve.

Naročnik je v razpisni dokumentaciji izpostavil definicijo iz 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3, kdaj je ponudba dopustna. In sicer je dopustna tista ponudba, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki **izpolnjuje pogoje za sodelovanje**, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in **cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika**.

Na podlagi ugotovljenega ter skladno s citirano določbo ZJN-3 noben od sodelujočih ponudnikov v tem postopku ni predložil dopustne ponudbe, zato je naročnik obe prejeti

ponudbi na podlagi 89. člena ZJN-3 zavrnil kot nedopustni, in sicer ponudbo ponudnika LESNINA MG OPREMA, d.d., Ljubljana iz razloga neizpolnjevanja pogojev za sodelovanje, ponudbo ponudnika REMONT d.d., ki sicer izpolnjuje pogoje za sodelovanje in pri kateri niso podani izločitveni pogoji, pa iz razloga preseganja zagotovljenih sredstev naročnika.

Naročnik bo po pravnomočnosti predmetne odločitve izvedel nov postopek javnega naročila skladno z določili ZJN-3.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zahtevek za revizijo lahko v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 - ZTP-D, 63/13, 90/14 - ZDU-1I, 95/14 - ZIPRS1415-C, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 60/17, 72/19; v nadaljevanju: ZPVPJN) vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda. Zahtevek za revizijo se vloži v **osmih (8) delovnih dneh** od prejema odločitve. Zahtevek za revizijo lahko vloži tudi zagovornik javnega interesa, ki je oproščen plačila takse.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija. Ob vložitvi zahtevka mora vlagatelj zahtevka plačati takso v višini **1.000,00 EUR**, in sicer na TRR št. SI56 0110 0100 0358 802 odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X, IBAN: SI56011001000358802, Referenca 11 16110-7111290-**00168525**.

Aleksandra Rezar
Vodja OOPK
odgovorna oseba naročnika

MESTNA OBČINA CELJE
OBČINSKA UPRAVA
ODDELEK ZA OKOLJE IN PROSTOR TER KOMUNALO

I FEEL SLOVENIA
Sofinancira Evropska unija