



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
E: gp.mnz@gov.si
www.gov.si

Vsem potencialnim ponudnikom

Številka: 430-323/2025/10 (1541-07)
Datum: 3. 7. 2025

Zadeva: Dodatna pojasnila v zvezi s pripravo ponudbe in spremembe razpisne dokumentacije

V zvezi z javnim naročilom za oddajo naročila storitev po odprtem postopku za izvajanje predelav, nadgrajenj in demontaž na službenih prevoznih sredstvih, št. 430-323/2025, objavljenim na Portalu javnih naročil, dne 13. 6. 2025, pod št. objave JN004582/2025-EUe16/01 in v Uradnem listu Evropske unije, dne 13. 6. 2025, pod številko objave 383387-2025, smo s strani potencialnega ponudnika prejeli pisno vprašanje v zvezi s pripravo ponudbe, na katera vam podajamo odgovore in spremembe razpisne dokumentacije, kot sledi:

1. Vprašanje:

Spoštovani, naročnika želimo opozoriti, da iz spodaj navedenih razlogov, javno naročilo »za izvajanje predelav, nadgrajenj in demontaž na službenih prevoznih sredstvih« krši temeljna načela javnega naročanja, predvsem pa načelo gospodarnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, transparentnosti in enakopravne obravnave ponudnikov. Trenutni kriterij za primerjavo ponudb je cena delovne ure, popust na cenik delov za vgradnjo in materiala, veljaven na dan sprejema prevoznega sredstva v delavnico in oddaljenost delavnice ponudnika do naročnika. CENA DELOVNE URE: Cena delovne ure ne more predstavljati merila za izbor ponudbe, če niso znani časovni normativi oziroma ti niso jasno določeni. V nasprotnem primeru lahko ponudnik za namen pridobitve pogodbe ponudi nerealno nizko ceno delovne ure, nato pa v fazi izvedbe manipulira s številom ur, kar lahko vpliva na končno ceno in transparentnost izvedbe. Prosimo, da se spremeni merilo oz. da se jasno definira predmet naročila zato, da se omogoči enakopravna obravnava ponudnikov in prepreči manipulacija s številom ur v fazi izvedbe v škodo naročnika. POPUST NA CENIK DELOV ZA VGRADNJO IN MATERIAL: Ker naročnik v fazi oddaje ponudbe ne zahteva predložitve cenikov, popust na cenik nima nobenega dejanskega vpliva na končno ceno, ki jo bo naročnik plačal v fazi izvedbe in ne more služiti kot merilo. Primerjava ponudnikov zgolj na podlagi ponujenega »popusta« je torej sporna, saj gre za fiktivno številko brez znane osnove, na katero bi se popust nanašal. Splošno znano je, da se ceniki lahko prilagajajo »potrebam« trga, kar pomeni, da ima izbrani dobavitelj v trenutni ureditvi vse vzvode, da v fazi izvedbe cene poljubno prilagaja. Takšna ureditev zmanjšuje preglednost in lahko vodi do nepredvidenih stroškov za naročnika. V luči navedenih dejstev vljudno prosimo naročnika, da pojasni na osnovi česa je lahko zgolj popust ustrezno merilo za izbiro ponudnika, če izhodiščni ceniki, na katere se ta nanaša, v fazi ponudbe niso zahtevani. ODDALJENOST DELAVNICE: Oddaljenost delavnice je diskriminatorno merilo, ki favorizira ponudnike iz Ljubljane in okolice. Ponudniki iz drugih regij lahko morda izvedejo

enaka dela enako kvalitetno po konkurenčni ceni. Oddaljenost (bližina) izvajalca po nobenem kriteriju ne vpliva na ceno in kakovost izvedbe, ki bi naj bili vodili za gospodarno ravnanje s proračunskimi sredstvi. Naročnika prosimo, da to merilo opusti saj krši načelo enakopravne obravnave ponudnikov. Naročnik zahteva, da mora biti ponudnik »pooblaščen za prodajo s strani proizvajalca oziroma generalnega zastopnika proizvajalca vsaj ene blagovne znamke svetlobne in zvočne signalizacije, ki je v uporabi na vozilih v Generalni policijski upravi in Policijskih upravah«. Takšna zahteva krši načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki saj obstaja več proizvajalcev svetlobne in zvočne signalizacije, ki imajo zelo kakovostne in ustrezno certificirane produkte. Menimo, da ni nobenega tehtnega razloga, da se omeji število blagovnih znamk oz. da je predpogoj za sodelovanje, da je blagovna znamka že v uporabi na vozilih v Generalni policijski upravi in Policijskih upravah. Zato, da ne bi prišlo do izkrivljanja konkurence in favoriziranja določenega ponudnika prosimo, da se zahteva spremeni tako, da je pogoj le certificiran produkt z določeno garancijsko dobo. Zaradi zgoraj navedenih odstopanj od temeljnih načel javnega naročanja pozivamo naročnika, naj ponovno temeljito preveri, ali javno naročilo v trenutni obliki ustreza določilom in kriterijem Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) ter ustaljeni sodni praksi in odločitvam Državne revizijske komisije.

Odgovor:

Naročnik je skrbno proučil očitke potencialnega ponudnika glede domnevnega neskladja določil razpisne dokumentacije z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3), predvsem v povezavi s temeljnimi načeli javnega naročanja, kot so zagotavljanje konkurence med ponudniki, enakopravna obravnava ponudnikov, gospodarnost in transparentnost, ter odgovarja naslednje:

CENA DELOVNE URE: Naročnik zavrača očitke, da cena delovne ure ni ustrezno merilo za izbor ponudbe in poudarja, da je merilo določeno na način, ki omogoča transparentno, preverljivo in gospodarno primerjavo ponudb, ter da je tveganje manipulacije v fazi izvedbe izključeno z dodatnimi varovalkami v postopku.

Izvajalec mora pred vsako nadgradnjo ali predelavo prevoznega sredstva pripraviti predračun, katerega potrdi naročnik (drugi odstavek 4. člena osnutka pogodbe).

V zvezi s tem naročnik dopolnjuje 4. člen osnutka pogodbe tako, da za drugi odstavek doda še dva odstavka, in sicer:

»Ponudbeni predračun iz prejšnjega odstavka vključuje:

- predvideno število delovnih ur,
- popis del in materiala,
- celotno stroškovno oceno posega.

V kolikor bo naročnik ugotovil nerazumno odstopanje v količini ur in ceni delov za vgradnjo in materiala iz 2. člena te pogodbe, glede na nabor podatkov primerljivih predelav in montaž, s katerimi naročnik razpolaga, bo izvajalca pozval k pojasnilu oz. popravku ponudbenega predračuna«

Na ta način ima naročnik popoln nadzor nad obsegom ur, ki jih izvajalec namerava zaračunati, s čimer je izključeno tveganje manipulacije z delovnimi urami po podpisu pogodbe.

V zvezi z navedenim bo naročnik na portalu javnih naročil objavil spremembo razpisne dokumentacije.

POPUST NA CENIK DELOV ZA VGRADNJO IN MATERIAL: Naročnik pojasnjuje, da ne more vnaprej predvideti oziroma napovedati nadgradenj in predelav, ki bodo potrebne. Glede na analizo naročnika, so cene ponudnikov storitev, ki so predmet javnega naročila, precej poenotene, zato naročnik zavrača očitek, da popust na cenik delov in materiala nima dejanskega vpliva na končno ceno ter da ne more predstavljati ustreznega merila in je za naročnika zelo pomemben in smiseln.

V zvezi s tem je naročnik že zgoraj dopolnil 4. člen osnutka pogodbe (Priloga št. 5).

ODDALJENOST DELAVNICE:

Naročnik zavrača očitek, da je merilo oddaljenosti delavnice diskriminatorno ali v nasprotju z načelom enakopravne obravnave ponudnikov. Merilo je določeno z jasno utemeljenim ciljem, zagotoviti učinkovito, gospodarno in nadzorovano izvedbo storitev, ki so predmet javnega naročila.

Vsaka predelava ali nadgradnja na službenem prevoznem sredstvu vključuje več faz, v katerih je nujna prisotnost naročnikove tehnične službe:

- prevoz vozila na lokacijo izvajalca in nazaj, za kar sta vsakič potrebni dve vozili in dve osebi naročnika,
- predhodni ogled vozila na lokaciji izvajalca z namenom definiranja potrebnih del in priprave zapisnika (dokumentacija posegov, določitev točk vgradnje/montaže, skladnost z varnostnimi zahtevami),
- vmesni tehnični nadzori, ki vključujejo sprotno preverjanje kakovosti izvedenih del, uporabljenih komponent ter morebitne korekcije med samim potekom del,
- končna kontrola pred prevzemom in evidentiranjem v službene evidence vozil.

Ker naročnik pri zgoraj navedenih fazah pokriva lastne stroške (čas zaposlenih, potni stroški, organizacija prevozov ipd.), oddaljenost izvajalca neposredno vpliva na stroške in organizacijo naročnika. Večja oddaljenost pomeni:

- višje stroške prevozov in več izgubljenega časa tehničnih uslužbencev naročnika,
- slabšo operativno fleksibilnost za izvedbo nenapovedanih pregledov ali nujnih korekcij,
- povečano tveganje za časovne zamike pri izvedbi del.

Zato oddaljenost ni arbitarna ali diskriminatorna postavka, temveč merljivo in utemeljeno merilo, ki neposredno vpliva na gospodarnost in nadzor nad izvedbo. Naročnik je to merilo oblikoval sorazmerno in objektivno, saj se ocenjuje po dejanski oddaljenosti delavnice od sedeža naročnika oz. določene kontaktne lokacije (npr. tehnična enota), kar je jasno določljivo in preverljivo.

POOBLAŠČENOST ZA PRODAJO:

Pogojevanje z pooblaščenostjo za prodajo vsaj ene blagovne znamke svetlobne in zvočne signalizacije izdelane v skladu s pravilnikom ECE R 65 in aneksi k pravilniku, zagotavlja, da bo ponudnik-izvajalec:

- sposoben dobaviti originalne komponente ali certificirane nadomestne dele,
- nudil tehnično podporo in svetovanje,
- imel dostop do dokumentacije in programske opreme, potrebne za vgradnjo in servisiranje,
- sposoben dobaviti originalne komponente ali certificirane nadomestne dele,
- sposoben dobaviti opremo primerno za specialna policijska vozila.

To zmanjšuje tveganje za nestrokovno izvedbo, podaljšanje rokov ali neustrezno delovanje signalizacije, kar bi lahko vplivalo na varnost delovanja vozil v prometu ali celo na zmanjšanje operativnosti.

Svetlobna in zvočna signalizacija ki bo dobavljena in vgrajena, mora biti skladna s tehničnimi specifikacijami iz zadnjih petih javnih naročil za dobavo vozil:

- JN003427/2025-EUe16/01, datum objave 13.5.2025,
- JN007513/2024-EUe16/01, datum objave 17.10.2024,
- JN002191/2024-EUe16/01, datum objave 5.4.2024,
- JN001946/2023-B01, datum objave 3.4.2023,
- JN001960/2022-B01, datum objave 28.3.2022.

V zvezi s tem naročnik spreminja prvi in drugi odstavek točke 8.2.2 (Tehnična in strokovna sposobnost) na 9. strani Navodil za izdelavo ponudbe tako, da se sedaj glasi:

»Ponudnik mora biti pooblaščen za prodajo s strani proizvajalca oziroma generalnega zastopnika proizvajalca vsaj ene blagovne znamke svetlobne in zvočne signalizacije izdelane v skladu s pravilnikom ECE R 65 in aneksi k pravilniku. Prav tako mora biti s strani proizvajalca odsevnih folij oz. generalnega zastopnika proizvajalca za območje Republike Slovenije usposobljen za izvajanje namestitve odsevnih folij.

DOKAZILA:

- Dokazila oz. listine, ki niso starejše od 12 mesecev, s katerimi ponudnik dokazuje, da je pooblaščen za prodajo s strani proizvajalca oziroma generalnega zastopnika proizvajalca vsaj ene blagovne znamke svetlobne in zvočne signalizacije izdelane v skladu s pravilnikom ECE R 65 in aneksi k pravilniku.
- Potrdilo proizvajalca odsevnih folij oziroma generalnega zastopnika proizvajalca za območje Republike Slovenije o strokovni usposobljenosti izvajalca za izvajanje namestitve odsevnih folij.«

V zvezi z navedenim bo naročnik na portalu javnih naročil objavil spremembo razpisne dokumentacije.

2. Vprašanje:

Spoštovani, prosim za specifikacije tehničnih zahtev za odsevne folije in morebitni predpisani design policijskih vozil.

Odgovor:

Naročnik podaja predpisane tehnične zahteve, katerim morajo biti skladne uporabljene odsevne folije.

Ponudnik mora pri oddaji ponudbe podati dokazila iz 3. točke (Tehnične zahteve za odsevne folije) Tehnične specifikacije (Priloga št. 4).

V zvezi s tem naročnik dodaja tretjo alinejo v drugem odstavku točke 8.2.2 (Tehnična in strokovna sposobnost) na 9. strani Navodil za izdelavo ponudbe tako, da se točka 8.2.2 (Tehnična in strokovna sposobnost) sedaj glasi:

»Ponudnik mora biti pooblaščen za prodajo s strani proizvajalca oziroma generalnega zastopnika proizvajalca vsaj ene blagovne znamke svetlobne in zvočne signalizacije izdelane v skladu s pravilnikom ECE R 65 in aneksi k pravilniku. Prav tako mora biti s strani proizvajalca odsevnih folij oz. generalnega zastopnika proizvajalca za območje Republike Slovenije usposobljen za izvajanje namestitve odsevnih folij.

DOKAZILA:

- Dokazila oz. listine, ki niso starejše od 12 mesecev, s katerimi ponudnik dokazuje, da je pooblaščen za prodajo s strani proizvajalca oziroma generalnega zastopnika proizvajalca

- vsaj ene blagovne znamke svetlobne in zvočne signalizacije izdelane v skladu s pravilnikom ECE R 65 in aneksi k pravilniku,
- Potrdilo proizvajalca odsevnih folij oziroma generalnega zastopnika proizvajalca za območje Republike Slovenije o strokovni usposobljenosti izvajalca za izvajanje namestitve odsevnih folij in
 - Dokazila iz 3. točke (Tehnične zahteve za odsevne folije) Tehnične specifikacije (Priloga št. 4).

Opomba:

Navedena dokazila iz zgornjih treh alinej bo moral ponudnik predložiti na poziv naročnika v času, ki ga bo v pozivu navedel naročnik. Zaželeno pa je, da ponudnik dokazila predloži že v ponudbi.«

V zvezi z navedenim bo naročnik na portalu javnih naročil objavil spremembo razpisne dokumentacije.

Spremembe razpisne dokumentacije:

Glede na navedene spremembe vezane na 2. vprašanje in odgovor, naročnik podaja nova Navodila za izdelavo ponudbe, na katerih so spremembe označene z rdečo barvo. Nova Navodila za izdelavo ponudbe, ki so v prilogi tega dopisa, se zamenjajo s prvotnimi Navodili za izdelavo ponudbe.

Prav tako naročnik podaja nov Osnutek pogodbe (Priloga št. 5) glede na spremembe vezane na 1. vprašanje in odgovor, na katerem so spremembe označene z rdečo barvo. Nov Osnutek pogodbe (Priloga št. 5), ki je v prilogi tega dopisa, se zamenja s prvotnim Osnutkom pogodbe (prej Priloga št. 4).

Naročnik, glede na navedene spremembe vezane na 2. vprašanje in odgovor, v razpisno dokumentacijo dodaja novo prilogo - Tehnično specifikacijo (Priloga št. 4).

Glede na zgoraj navedeno novo prilogo, se nekatere priloge preštevilčijo, zato naročnik podaja tudi nov Opis predmeta javnega naročila in zahteve naročnika, nov Ponudbeni predračun (Priloga št. 3) in nove Ostale priloge. Nov Opis predmeta javnega naročila in zahteve naročnika, nov Ponudbeni predračun (Priloga št. 3) in nove Ostale priloge, ki so v prilogi tega dopisa, se zamenjajo s prvotnimi prilogami Opis predmeta javnega naročila in zahteve naročnika, Ponudbeni predračun (Priloga št. 3) in Ostale priloge.

Dodatna pojasnila v zvezi s pripravo ponudbe in spremembe razpisne dokumentacije so sestavni del razpisne dokumentacije predmetnega javnega naročila.

Naročnik spremembe razpisne dokumentacije objavi na Portalu javnih naročil.

Lep pozdrav,

Marko Rešetič
namestnik generalnega sekretarja

Priloge:

- nova Navodila za izdelavo ponudbe,
- nov Osnutek pogodbe (Priloga št. 5),
- nova priloga - Tehnična specifikacija (Priloga št. 4),
- nov Opis predmeta javnega naročila in zahteve naročnika,
- nov Ponudbeni predračun (Priloga št. 3) in
- nove Ostale priloge

Poslano:

naslovnikom – preko portala javnih naročil