FINANČNA UPRAVA
REPUBLIKE SLOVENIJE
DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Peter Jenko
Izdajatelj: SIGOV-CA
Številka certifikata: 00FECF7E9C00000000567E0F06
Potek veljavnosti: 22. 12. 2027
Čas podpisa: 23. 07. 2025 16:01
Št. dokumenta: 430-166/2025-71
Spletni naslov: www.fu.gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE
FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE
Generalni finančni urad

Šmartinska cesta 55, p.p. 631, 1001 Ljubljana

T: 01 478 38 00
E: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

430-166/2025-71

Številka: 430-166/2025-71
Datum: 23. 07. 2025

Republika Slovenija, Ministrstvo za finance, Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: naročnik) izdaja na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju – ZJN-3 (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F) naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB

Predmet javnega naročila je vzpostavitev sistema registracije delovnega časa in kontrole dostopa s 3-letnim vzdrževanjem. Oznaka javnega naročila je JN 2/2025.

Naročnik zavrača ponudbo ponudnika Špica International sistemi za avtomatsko identifikacijo d.o.o., Pot k sejmišču 33, 1231 Ljubljana – Črnuče in ponudbo ponudnika Četrta pot, avtomatska identifikacija, računalništvo in informatika, d.o.o., Planina 3, 4000 Kranj. Naročnik bo izvedel nov postopek oddaje javnega naročila za v prejšnjem odstavku opredeljen predmet javnega naročila.

Obrazložitev:

I. Podatki o javnem naročilu in ponudnikih

Naročnik je za oddajo javnega naročila izbral odprti postopek. Obvestilo o javnem naročilu je bilo 14. 2. 2025 objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN000885/2025-EUe16/01, v Uradnem listu Evropske unije pa pod št. 101856-2025. Naročnik je posredoval v objavo štiri popravke obvestila o javnem naročilu, prvi je bil 13. 3. 2025 objavljen na portalu javnih naročil pod št. JN000885/2025-EUe16/01-P01 oziroma v Uradnem listu Evropske unije pod št. 164413-2025, drugi je bil 20. 3. 2025 objavljen na portalu javnih naročil pod št. JN000885/2025-EUe16/01-P02 oziroma v Uradnem listu Evropske unije pod št. 179320-2025, tretji je bil 2. 4. 2025 objavljen na portalu javnih naročil pod št. JN000885/2025-EUe16/01-P03 oziroma v Uradnem listu Evropske unije pod št. 210546-2025, četrti je bil 4. 4. 2025 objavljen na portalu javnih naročil pod št. JN000885/2025-EUe16/01-P04 oziroma v Uradnem listu Evropske unije pod št. 217415-2025.

Naročnik je do roka za oddajo ponudb, tj. 6. 5. 2025 do 11. ure, prejel dve ponudbi:

- samostojnega ponudnika Špica International sistemi za avtomatsko identifikacijo d.o.o., Pot k sejmišču 33, 1231 Ljubljana – Črnuče s podizvajalci (v nadaljevanju: Špica International d.o.o.) - skupna ponudbena vrednost znaša 649.056,53 EUR brez DDV

oziroma 791.848,97 EUR z DDV oz. po odpravi računske napake znaša skupna ponudbena vrednost 649.056,58 EUR brez DDV oziroma 791.849,03 EUR z DDV;
- samostojnega ponudnika Četrta pot, avtomatska identifikacija, računalništvo in informatika, d.o.o., Planina 3, 4000 Kranj (v nadaljevanju: Četrta pot d.o.o.) - skupna ponudbena vrednost znaša 935.422,01 EUR brez DDV oziroma 1.141.214,85 EUR z DDV.

Postopek odpiranja ponudb je potekal 6. 5. 2025 ob 13. uri, in sicer v informacijskem sistemu e-JN.

II. Razlogi za zavrnitev vseh ponudb

Naročnik je 20. 6. 2025 izdal odločitev o oddaji javnega naročila, št. 430-166/2025-55 (v nadaljevanju: odločitev), ki je bila 23. 6. 2025 objavljena na portalu javnih naročil. Zoper to odločitev je Četrta pot d.o.o. vložila zahtevek za revizijo, kateremu je naročnik ugodil in razveljavil prej navedeno odločitev.

Naročnik se je odločil, da zavrne vse prejete ponudbe. V postopku oddaje javnega naročila št. JN 2/2025 je preostala le še ena ponudba. Naročnikov interes je, da prejme več dopustnih ponudb, saj bo s tem zagotovljena konkurenca med ponudniki (5. člen ZJN-3) in tudi gospodarnost, učinkovitost in uspešnost porabe javnih sredstev (4. člen ZJN-3). Pri tem se naročnik smiselno opira na odločitev Državne revizijske komisije v zadevi št. 018-070/2020 Univerzitetni klinični center Ljubljana, iz katere med drugim izhaja, da lahko obrazložitev odločitve o razveljavitvi temelji na razlogih, ki so z vidika javnega interesa povezani zlasti s presojo smotrnosti, da se zaključi postopek za oddajo javnega naročila, med drugim ob upoštevanju morebitne spremembe gospodarskega konteksta ali dejstev ali celo potreb zadevnega naročnika. Tako odločitev je mogoče obrazložiti tudi z nezadostno konkurenco, če bi na koncu postopka za oddajo zadevnega naročila ostal le en ponudnik, ki bi bil sposoben to naročilo izvršiti (zadeva C-440/13).

Nadalje naročnik tudi izpostavlja, da je pri odločanju o zahtevku za revizijo ugotovil, da ponudniki niso povsem jasno razumeli namenov drugega zavihka Excelove tabele 2. Naročnik se je zato odločil, da bo pri pripravi novega javnega naročila v tem delu spremenil dokumentacijo za oddajo javnega naročila, tako da bo jasno, da so ponudniki v drugem zavihku Excelove tabele 2 dolžni prikazati sestavo sistema za registracijo delovnega časa in kontrole dostopa glede na posamezne licence, drugače pa bo oblikoval način obračunavanja, tako da ta ne bo več vezan na posamezno vrsto licenc, pač pa na posamezno vrsto uporabnika. Cena bo tako določena za enega uporabnika – administratorja itd., pri čemer bodo ponudniki, če bo za uporabnika treba zagotoviti več različnih licenc, oblikovali ceno tako, da bo ta obsegala stroške vseh licenc, ki jih ponudnik mora zagotoviti ob vključitvi dodatnega uporabnika v sistem registracije delovnega časa in kontrole dostopa. Prav tako je naročnik ugotovil, da je način licenciranja mobilne aplikacije drugačen od načina licenciranja ostalih licenc sistema za registracijo delovnega časa in kontrole dostopa. Naročnik bo zato v novem javnem naročilu v predračunu, tj. v postavki za licenco za mobilno aplikacijo, zahteval, da ponudniki opredelijo za to licenco mesečni strošek, pravica do uporabe mobilne licence pa bo časovno omejena na obdobje veljavnosti pogodbe oz. aneksa v primeru podaljšanja veljavnosti pogodbe. Za ostale licence bo naročnik še vedno ohranil zahtevo po časovni neomejenosti licenc, kar pomeni, da bo naročnik te licence lahko uporabljal tudi po izteku veljavnosti pogodbe oz. aneksa, s katerima se bo zagotovilo vzdrževanje licenc. Po poteku tega obdobja se bo naročnik lahko odločil, ali bo (sploh) podaljšal vzdrževanje licenc ali pa bo uporabljal sistem registracije delovnega časa in kontrole dostopa brez vzdrževanja.

III. Pravni pouk

Vlagatelj lahko vloži zahtevek za revizijo zoper to odločitev v 8 delovnih dneh od njenega prejema, kot to določa četrti odstavek 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja – ZPVPJN (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D , 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19).

Skladno s 24. členom ZPVPJN mora biti zahtevek za revizijo vložen preko portala eRevizija (https://www.portalerevizija.si).

Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine, ki so navedene v 15. členu ZPVPJN. Zahtevku za revizijo mora biti priloženo potrdilo o plačilu takse, ki mora biti plačana v ustrezni višini najpozneje na dan vložitve zahtevka za revizijo. Taksa za zahtevek za revizijo zoper to odločitev znaša 1.000,00 EUR.

Plačilo takse se izvrši na transakcijski račun št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, SWIFT koda: BSLJSI2X, namen plačila je plačilo takse za predrevizijski in revizijski postopek, sklic 11 16110-7111290-00088525.

Pripravil:
Samo Tevž,
podsekretar

Peter Jenko,
namestnik generalnega direktorja

Priloga: /

Vročiti:

- Špica International sistemi za avtomatsko identifikacijo d.o.o., Pot k sejmišču 33, 1231 Ljubljana - Črnuče – objava na portalu javnih naročil
- Četrta pot, avtomatska identifikacija, računalništvo in informatika, d.o.o., Planina 3, 4000 Kranj – objava na portalu javnih naročil