REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO
DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO

Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana

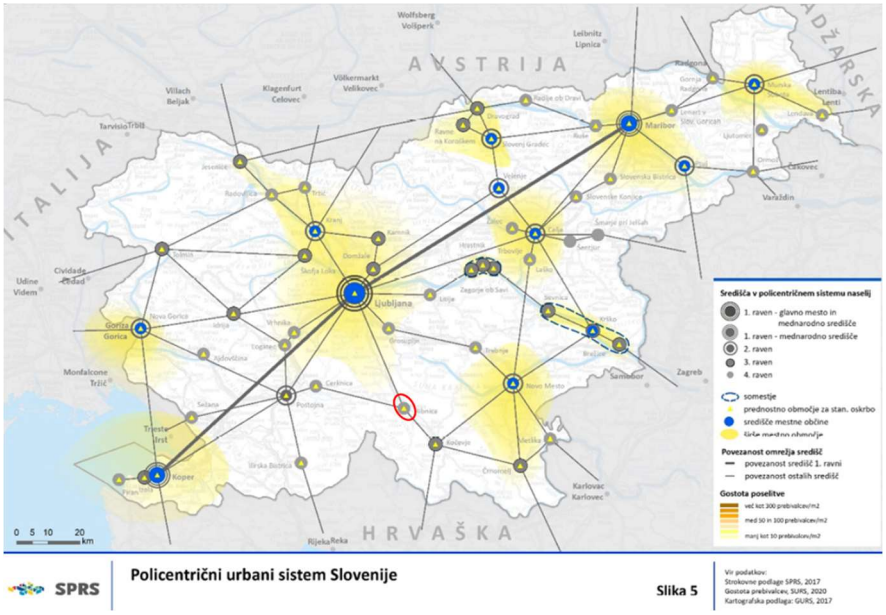
T: 01 478 80 02
F: 01 478 81 23
E: gp.drsi@gov.si
www.dc.gov.si

Številka: 37165-92/2025
Št. projekta: 25-0023
Naziv projekta: Novogradnja Meja–Vodice – umeščanje v prostor
Datum: 13. 5. 2025

PROJEKTNA NALOGA
Prostorske in okoljske preveritve ter izdelava pobude in analize podatkov in usmeritev za DPN za cestno povezavo Meja–Vodice

1 Uvod

Resolucija o Strategiji prostorskega razvoja Slovenije 2050 (Uradni list RS, št. 72/23) (ReSPR50) je temeljni strateški prostorski akt Republike Slovenije, ki na podlagi Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US) (v nadaljevanju: ZUreP-3) in v povezavi s Strategijo razvoja Slovenije 2030 ter drugimi državnimi razvojnimi akti in razvojnimi cilji EU določa dolgoročne strateške cilje države in usmeritve razvoja dejavnosti v prostoru. Strategija vsebuje vizijo prostorskega razvoja države, dolgoročne cilje in koncept prostorskega razvoja s prednostnimi nalogami ter usmeritve za doseganje ciljev.



Slika 1: Prikaz središč v policentričnem sistemu naselij in njihove povezanosti (ReSPR50)

Koncept prostorskega razvoja je strateška podlaga za uresničevanje vizije in ciljev iz strategije in je oblikovan na integralnem in sinergijskem razvoju štirih elementov prostorskega razvoja Slovenije: razvojnih koridorjev in vstopnih točk, policentričnega urbanega sistema, podeželja ter zelene infrastrukture. Koncept sledi načelom policentričnega razvoja in smotrne organizacije dejavnosti v prostoru ter s tem zagotavlja enakopraven dostop do storitev splošnega pomena in gospodarske javne infrastrukture na celotnem območju države. Za izboljšanje trajnostne mobilnosti prebivalcev in dobrin ter krepitev prostorske kohezije bo ključno zagotavljanje kakovostne in učinkovite notranje prometne povezanosti: med središči na enaki hierarhični ravni, nižjih središč s tistimi višje ravni, znotraj širših mestnih območij, med urbanimi in podeželskimi območji ter središč najvišje ravni s središči zunaj države.

Za uresničevanje uravnoteženega prostorskega razvoja je ključna umestitev središč poselitve v hierarhično urejen in strukturiran policentrični urbani sistem, glede na njihovo vlogo in položaj v prostoru. V poglavju 4.2.1 Središča v policentričnem urbanem sistemu je Škofja Loka opredeljena kot središče tretje ravni, Kranj pa kot središče druge ravni.

Cestno povezavo med Škofjo Loko in Kranjem je mogoče opredeliti kot del cestnega prometnega obroča, ki zagotavlja povezanost obeh središč in s katerim se zagotavlja povezanost posameznih regij ter izboljšuje možnosti za njihov prostorski razvoj. Cestna povezava s svojim morebitnim podaljškom proti AC Kranj–Ljubljana (priključek Vodice) predstavlja tudi nadaljevanje in smer četrte razvojne osi (povezava Zgornje soške doline z osrednjo Slovenijo).

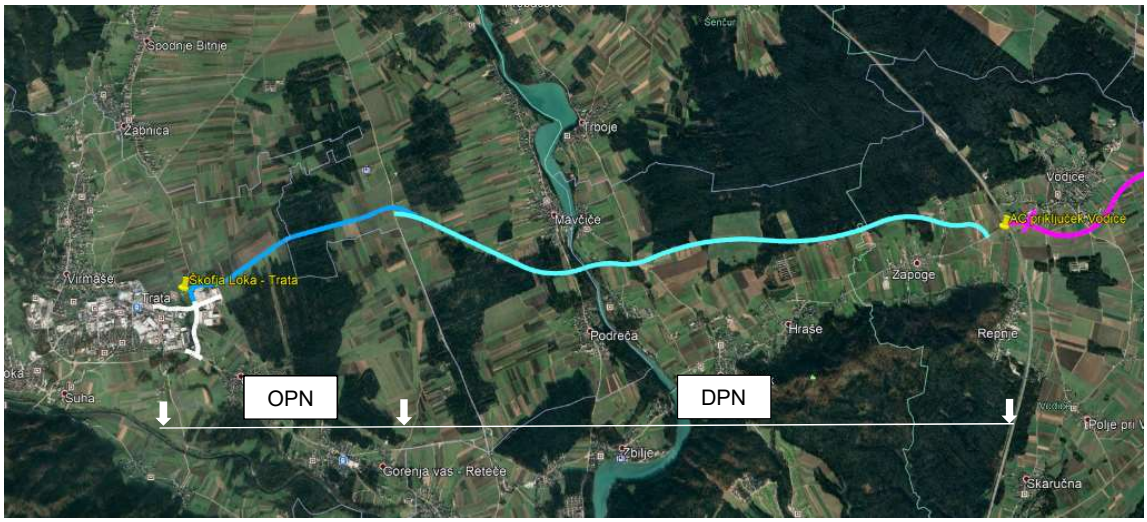
2 Problematika in cilji načrtovanih prostorskih ureditev

Občine Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Medvode, Železniki, Žiri in mestna občina Kranj so na Ministrstvo za infrastrukturo že leta 2016 naslovile Pobudo za umestitev cestne povezave Škofja Loka–AC Kranj – Ljubljana (Vodice) med prioritetne državne projekte. V dopisu občine navajajo, da se po izgradnji obvoznic mimo Gorenje vasi in Škofje Loke promet odvija bistveno hitreje in brez zastojev. Problem pa se pojavi na cesti proti Ljubljani, in sicer v Mednem, kjer se promet v prometnih konicah ustavi. Podpirajo čimprejšnjo kratkotrajno rešitev, to je racionalno rekonstrukcijo ceste od Jeprca preko Medvod, Mednega in do Stanežič znotraj obstoječe trase. Za navezavo tega dela je tudi že sprejet DPN in sicer za odsek Jeprca-Stanežiče-Brod oz. Vižmarje. Za dolgoročno in trajno rešitev pa predlagajo, da bi se prioritetno obravnavalo in umestilo med prednostne državne projekte cestno povezavo med Škofjo Loko in avtocesto A2 na odseku med Kranjem in Ljubljano. Ta povezava naj bi, po njihovem, bistveno izboljšala pretočnost, ter s tem imela pozitivne učinke tudi na okolje.

Ministrstvo za infrastrukturo je na osnovi prejetega dopisa preverilo oceno obsega prometa na morebitni novi cesti (Analiza obsega prometa za navezovalno cesto Škofja Loka – AC (A2), DRI d.o.o., maj 2017). V okviru te analize je ugotovljen predviden obseg prometa za štiri potencialne variante poteka nove navezovalne ceste od Škofje Loke (Trata)–AC (A2). Za analizo in izdelavo ocene obremenitve je bil uporabljen Nacionalni prometni model. Napoved je izdelana na prometnem omrežju, ki zajema štiri variante poteka nove ceste. Analiza kaže, da bi nova cestna povezava imela predvidoma med 6.000 in 12.000 vozil na delavniški dan. Preračunano na PLDP bi bil na prometnem odseku med Škofjo Loko in regionalno cesto R1/211–0211 povprečni letni dnevni promet med 8.000 in 11.000 vozil, na prometnem odseku med regionalno cesto R1/211–0211 in AC (A2) pa med 5.000 in 7.000 vozil. Glede na rezultate je v zaključku navedeno, da ne glede na to, da prometni model izkazuje nekoliko višje obremenitve od dejanskih, je pričakovani obseg prometa na novi cesti med Škofjo Loko in AC (A2) dokaj optimističen.

Izdelane so bile gradbeno-tehnične strokovne podlage za variante cestnih povezav od Škofje Loke do regionalne ceste Kranj–Medvode s preveritvijo možnih nadaljevanj proti AC Kranj –

Ljubljana in na njihovi podlagi bosta občini Škofja Loka in Mestna občina Kranj odsek ceste med Škofjo Loko in Mejo novo cestno povezavo v prostor umestili z občinskim prostorskim načrtom (na nivoju občinskega podrobnega načrta oz. občinskega podrobnega prostorskega načrta). Za odsek ceste med Mejo in AC Kranj – Ljubljana (Vodice) pa prostorski akt še ni v pripravi.



Slika 2: Okvirni potek navezovalne ceste od Škofje Loke do AC Kranj – Ljubljana (Vodice)

Cilji nove cestne povezave med Škofjo Loko in Kranjem so zagotavljanje povezanosti obeh središč, zagotavljanje povezanosti posameznih regij ter izboljšanje možnosti za njihov prostorski razvoj. Cestna povezava s podaljškom proti AC Kranj–Ljubljana (priključek Vodice) predstavlja nadaljevanje in smer četrte razvojne osi (povezava Zgornje soške doline z osrednjo Slovenijo).

3 Predmet naloge

Predmet naloge je izdelava prostorskih in okoljskih preveritev v fazi načrtovanja oz. izdelave dopolnitve strokovnih podlag za pobudo za DPN, izdelava pobude za DPN in analize smernic za načrtovanje, ki so potrebne za utemeljitev izvedljivosti načrtovanih prostorskih ureditev na podlagi obstoječih oz. razpoložljivih podatkov do sprejema sklepa o pripravi DPN. Izdelovalec pobude mora sodelovati in usklajevati izdelavo vseh strokovnih podlag.

ZUreP-3 določa, da med prostorske ureditve državnega pomena na področju prometne infrastrukture poleg avtocest, hitrih cest ter glavnih cest I. in II. reda, sodijo tudi ceste na prioritetnih razvojnih oseh, kamor se uvršča nadaljevanje in smer četrte razvojne osi (povezava Zgornje soške doline z osrednjo Slovenijo) oziroma navezovalna cesta Škofje Loke na avtocestno omrežje (A2). Skladno z navedenim je za načrtovanje prostorskih ureditev državnega pomena pristojna država.

4 Izdelana dokumentacija

- Variante cestnih povezav Škofje Loke do RC Kranj–Medvode s preveritvijo možnih nadaljevanj proti AC Kranj–Ljubljana, gradbeno-tehnični del (PNG d.o.o., št. PNG-529-1/10, avgust 2010),
- Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP): NOVO Novogradnja Meja–Vodice – umeščanje v prostor (izdelal DRI upravljanje investicij, d.o.o., št. 37164-2/2024/34, z dne 8. 8. 2024), in Sklep o potrditvi Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP): Novogradnja Meja–Vodice – umeščanje v prostor (št. 37164-2/2024/34, z dne 9. 8. 2024).

5 Vsebina in obseg naloge

V nadaljevanju so opredeljeni koraki pri izvedbi naloge:

1. faza: Predhodna dela
Izdelovalec pridobi in prouči obstoječo dokumentacijo:
- pregled izdelane dokumentacije, ki jo prejme izvajalec ob uvedbi v delo,
- pridobitev vseh obstoječih podatkov (občinskih strateških in izvedbenih aktov),
- v kolikor se izkaže, izdela izhodišča za optimizacijo ceste.

2. faza: Prostorske in okoljske preveritve ter analiza stanja
Izdelovalec:
- analizira prostorske strateške, planske in izvedbene akte za območje, na katerem se načrtujejo ureditve (sprejeti akti in akti v pripravi),
- izdela analizo, ki vsebuje opis načrtovane prostorske ureditve in analizo stanja s prikazom stanja prostora v skladu s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje ter okoljska izhodišča v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja
- izdela prostorske in okoljske preveritve:
  - analiza prostora in prostorske dokumentacije,
  - analiza okoljskih omejitev (varovana območja narave, območja kulturne dediščine, ogroženosti zaradi poplav in erozije ter po potrebi drugih področij),
  - usmeritve za optimizacijo gradbeno-tehničnih strokovnih podlag:
  - izdela sprotne preveritve načrtovanih rešitev,
  - oceni primernosti rešitev z vidika prostora in okolja s ciljem utemeljitve ožjega nabora oz. ene variantne rešitve,
  - verifikacija izvedljivosti načrtovanih rešitev za fazo priprave pobude.
- z izdelovalcem strokovnih podlag pripravi gradivo za posvetovanje s tangirano lokalno skupnostjo in s predstavitvijo sodeluje na posvetovanju,
- ugotovi in analizira probleme, vključno s tistimi, povezanimi z dosedanjim prostorskim razvojem,
- navede omejitve v prostoru in za posamezne predlagane ukrepe izpostaviti pričakovane probleme z okoljskega in prostorskega vidika ter nadaljnjega umeščanja v prostor,
- izdela problemsko karto: prikaz stanja prostora, razvidnega iz javnih podatkov nosilcev urejanja prostora (prostorski in okoljski vidik), upoštevajoč predhodno izdelane strokovne podlage ter morebitne druge podatke pobudnika oz. investitorja (naročnika),
- sodeluje na predstavitvenih sestankih z nosilci urejanja prostora, če se na podlagi prostorskih in okoljskih preveritev in analize stanja izkaže za potrebno.

Izdelovalec mora upoštevati celovite cilje prostorskega razvoja ter načrtovane prostorske ureditve (z vseh vidikov), ugotoviti in analizirati kritične točke in opisati načrtovane prostorske ureditve. V okviru naloge se preveri (upoštevajoč raven načrtovanja) in uskladi ukrepe oz. prostorske ureditve, ki so aktualne (se zanje že pripravlja prostorska ali projektna dokumentacija), bistveno vplivajo na obseg pobude in DPN, v prostorskih aktih niso dorečene ali je vprašljiva njihova aktualnost in/ali jih v dosedanjih strokovnih podlagah objektivno še ni bilo možno preveriti/uskladiti zaradi nizke ravni načrtovanja in omejene komunikacije z deležniki.

3. faza: Sodelovanje s projektantom pri dopolnitvi strokovnih podlag
Strokovne podlage kot podlaga za izdelavo pobude so izdelane in bodo dopolnjene vzporedno s pripravo pobude. V okviru naloge je treba predvideti sodelovanje s projektantom strokovnih podlag na nivoju idejne zasnove.

4. faza: Izdelava pobude
V skladu ZUreP-3 pobuda šteje za dokument identifikacije investicijskega projekta, če se pobuda nanaša na investicijski projekt v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance. Tudi glede na 2.

odstavek 2. člena Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave državnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 106/11, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUrep-3) (v nadaljevanju: Pravilnik) pobuda šteje za dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP). DIIP za NOVO Novogradnja Meja–Vodice – umeščanje v prostor je že izdelan, zato se k pobudi priloži.

Na podlagi izdelanih strokovnih podlag izdelovalec izdela tekstualni in grafični del pobude za DPN skladno z ZUreP-3 in v skladu s Pravilnikom o vsebini, obliki in načinu priprave državnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 106/11, 61/17 – ZUreP-2, 199/21 – ZUreP-3 in 44/22 – ZVO-2) (v nadaljevanju: Pravilnik) ter ob upoštevanju Uredbe o metodologiji priprave in obravnave investicijske dokumentacije na področju državnih cest in javne železniške infrastrukture (Uradni list RS, št. 5/17). V pobudi je treba povzeti kronologijo načrtovanja, ki izhaja iz predhodno izdelanih dokumentov, in utemeljiti predlog potencialno izvedljivih variant. V skladu s specifičnimi določbami v predpisih se v pobudi predstavi, utemelji in obrazloži predlagana rešitev/rešitve. Pobuda se pripravi skladno s Tehničnimi pravili za pripravo dokumentacije pri državnem prostorskem načrtovanju v digitalni oblik objavljenimi na: https://www.gov.si/teme/drzavno-prostorsko-nacrtovanje/. Pobuda vsebuje tudi osnutek načrta sodelovanja javnosti in osnutek časovnega načrta. V Pobudi je treba na podlagi javno dostopnih podatkov o varstvenih režimih in omejitvah prostora opredeliti dovolj širok koridor za pridobitev smernic.

5. faza: Javna objava Pobude
Izdelovalec pripravi gradivo za javno objavo in sodeluje na javni predstavitvi.

6. faza: Izdelava analize podatkov in usmeritev
Izdelovalec na podlagi analize podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora, občin in predlogov javnosti:
- pripravi analizo podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora, občin in predlaga način upoštevanja predlogov javnosti,
- sodeluje pri usklajevanju pridobljenih smernic nosilcev urejanja prostora,
- izdela prostorsko in okoljsko preveritev morebitnih dodatnih rešitev na podlagi analize podatkov in usmeritev ter pripravi predlog potencialno izvedljive variante
- izdela zaključek analize smernic z usmeritvami za pripravo ŠV/PIZ in DPN.

Izdelovalec izdela analizo podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora ter predlogov in pripomb lokalnih skupnosti in javnosti v skladu z ZUreP-3 in Pravilnikom. Izdelovalec mora sodelovati pri usklajevanju smernic z vsemi nosilci urejanja prostora, pripraviti gradiva in sodelovati na predstavitvah, posvetih, delavnicah in drugih oblikah sodelovanja z lokalnimi skupnostmi in vključevanja javnosti, ki jih lahko v fazi javne objave pobude organizirata pripravljavec in pobudnik ter pri iskanju morebitnih potrebnih dopolnitev rešitev.
Analiza podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora mora vsebovati nabor vseh potrebnih strokovnih podlag ter nazoren, berljiv grafični prikaz omejitev v prostoru (problemsko karto). Izdelovalec je dolžan opozoriti na podatke in usmeritve nosilcev urejanja prostora, ki zahtevajo uskladitev še pred dokončanjem analize podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora ter predlogov in pripomb lokalnih skupnosti in javnosti in predvsem tudi na morebitno nasprotujoče si vsebine smernic posameznih nosilcev urejanja prostora.
Analiza podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora ter predlogov in pripomb lokalnih skupnosti in javnosti, načrt sodelovanja z javnostjo in časovni načrt se spreminjajo glede na opravljene dejavnosti in se dopolnjujejo med celotnim postopkom priprave DPN.
Če se bo na podlagi pridobljenih predlogov lokalnih skupnosti in javnosti, podanih v času javne objave pobude in na podlagi pridobljenih podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora izkazalo za potrebno, oz. bi to sledilo iz zaključkov, je treba po potrebi dopolniti rešitve iz pobude/DIIP oz. dopolniti usmeritve za nadaljnje načrtovanje.

Izdelovalec mora sodelovati z izdelovalci ostalih strokovnih podlag, ter pri izvedbi dodatnih preveritev, ki bodo sledile iz podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora ter predlogov in pripomb lokalnih skupnosti in javnosti.

7. faza: Sklep o pripravi DPN
Izdelovalec mora sodelovati pri pripravi predloga vladnega gradiva za sprejem sklepa o pripravi DPN.

Namen Pobude in analize smernic je pripraviti osnovo za odločitev o nadaljevanju postopka prostorskega načrtovanja. Na osnovi analize smernic bodo izoblikovane usmeritve za nadaljnje načrtovanje, pripravljavec pa bo pripravil osnutek sklepa o pripravi DPN. Sklep o pripravi državnega prostorskega načrta sprejme Vlada RS.

6 Roki za izvedbo naloge

Roki za izdelavo naloge so naslednji:

faza	roki izdelave
1. faza: Predhodna dela	
– pregled in analiza izdelane dokumentacije, pridobitev obstoječih podatkov	10 dni po sklenitvi pogodbe
2. faza: Prostorske in okoljske preveritve ter analiza stanja	
– analiza prostorskih strateških, planskih in izvedbenih aktov – izdelava prostorske in okoljske preveritve – izdelava problemske karte – sodelovanje na predstavitvenih sestankih z nosilci urejanja prostora	60 dni po sklenitvi pogodbe oz. skladno z dogovorom z naročnikom
3. faza: Sodelovanje s projektantom pri dopolnitvi strokovnih podlag	
– strokovne podlage so izdelane, sodelovanje s projektantom za dopolnitev in pripravo na način, da bodo uporabne za delo s Pobudo	vzporedno z 2. fazo oz. skladno z dogovorom z naročnikom
4. faza: Izdelava pobude	
– izdelava elaborata Pobude, – predstavitveni sestanki z nosilci urejanja prostora	30 dni po pripravi strokovnih podlag uporabnih za delo s Pobudo
5. faza: Javna objava pobude	
– priprava gradiva za javno objavo – sodelovanje na javni predstavitvi	v skladu s terminskim planom priprave pobude
6. faza: Izdelava analize podatkov in usmeritev	
– izdelava analize podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora, občin in predlogov javnosti – sodelovanje pri usklajevanju pridobljenih smernic nosilcev urejanja prostora – izdelava prostorske in okoljske preveritve morebitnih dodatnih rešitev	60 dni po prejemu vseh podatkov in usmeritev nosilcev urejanja prostora ter predlogov javnosti oz. skladno s terminskim planom priprave pobude
7. faza: Sklep o pripravi DPN	
– sodelovanje z naročnikom pri pripravi vladnega gradiva za pripravo sklepa o pripravi DPN	v skladu s terminskim planom priprave pobude

Opravljena dela ponudnik obračuna z izstavitvijo računa oz. začasne ali končne situacije. Kot opravljeno delo se šteje izdelana (opravljena) celotna faza, kot izhaja iz opredeljenih faz izdelave naloge. Končni rok za izdelavo naloge je sprejet sklep o pripravi DPN.

7 Ostale obveznosti izdelovalca

Izdelovalec Pobude in analize smernic ima poleg vseh nalog, določenih v vsebini naloge, še naslednje obveznosti:

- med izdelavo elaborata Pobude sodelovati z naročnikom, predstavniki MOP, NUP in ostalimi sodelujočimi v postopku do sprejema sklepa o pripravi DPN,
- v zvezi s pridobitvijo strokovnih in drugih podlag je dolžan iz Arhiva DRSI pridobiti vso prehodno izdelano dokumentacijo, manjkajoče podlage, ki so potrebne za korektno izdelavo naloge pa zagotoviti v okviru naloge sam,
- pravočasno opozoriti naročnika in njegovega inženirja na morebitne manjkajoče podatke in na neusklajenost strokovnih podlag z njegovimi usmeritvami,
- uporabiti zadnje razpoložljive podatke in upoštevati vso v času izdelave naloge sprejeto zakonodajo,
- v elaboratu opredeliti nabor potrebnih podatkov, ki se za načrtovanje črpajo iz uradnih evidenc, zahtevo po pridobitvi podatkov za prihodnje stanje je dolžan posredovati na pristojno institucijo takoj po uvedbi v delo, ter elaborat sistematično dopolniti s prejetimi podatki,
- upoštevati Navodila projektantom za predajo investicijsko-tehnične dokumentacije v arhiv Direkcije RS za infrastrukturo, dostopnih na spletnih straneh Direkcije RS za infrastrukturo: **https://www.gov.si/zbirke/storitve/predaja-projektne-dokumentacije-v-arhiv-direkcije-za-infrastrukturo/**
- med izdelavo celotne naloge zagotoviti ustrezno programsko opremo za pripravo ustreznega gradiva in v primeru neskladnih strokovnih podlag z lastno programsko opremo sam poskrbeti za ustreznost le-teh.

Razpisana dela morajo biti izdelana v skladu z veljavno zakonodajo ter na njihovi podlagi izdanimi zakonskimi in podzakonskimi predpisi, ter predpisi in zakoni, ki bodo sprejeti v času izdelave naloge.

Izdelovalka projektne naloge:
mag. Mojca Novak, univ. dipl. inž. kraj. arh.,
DRI upravljanje investicij, d.o.o.

Mojca Novak
Digitalno podpisal Mojca Novak
Datum: 2025.05.13 12:27:29 +02'00'

Konzultant:
Karmen Dešman, univ. dipl. inž. grad.,
DRI upravljanje investicij, d.o.o.

Karmen Desman
Digitally signed by Karmen Desman
Date: 2025.05.14 10:03:22 +02'00'

Sandi Borec, dipl. ekon.
Vodja investicijskega projekta

Priloga:

- Priloga: Specifikacija ponudbene cene