

Številka: **JN000462/2025-SL3/01**

Datum: 26. 6. 2025

Na podlagi 6. odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju ZJN-3) je naročnik Prleška komunala, javno podjetje, d. o. o., Prešernova ulica 29, 9240 Ljutomer, ki ga zastopa direktor Boris Filipič, v zadevi javnega naročila »RAVNANJE Z ODPADKI, KI NASTAJAJO V PROCESU ČIŠČENJA KOMUNALNIH ODPADNIH VODA«, objavljenega na Portalu javnih naročil dne 23. 4. 2025, pod številko objave JN002917/2025-EUe16/01, (popravek pod št. JN002917/2025-EUe16/01-P01 z dne 8. 5. 2025) sprejel naslednjo

ODLOČITEV

I.

Odločitev št. JN000462/2025-SL3/01 z dne 20. 6. 2025, ki jo je v postopku javnega naročila »RAVNANJE Z ODPADKI, KI NASTAJAJO V PROCESU ČIŠČENJA KOMUNALNIH ODPADNIH VODA«, objavljenega na Portalu javnih naročil dne 23. 4. 2025, pod številko objave JN002917/2025-EUe16/01, (popravek pod št. JN002917/2025-EUe16/01-P01 z dne 8. 5. 2025) sprejel naročnik, se razveljavi.

II.

Javno naročilo »RAVNANJE Z ODPADKI, KI NASTAJAJO V PROCESU ČIŠČENJA KOMUNALNIH ODPADNIH VODA«, objavljeno na Portalu javnih naročil dne 23. 4. 2025, pod številko objave JN002917/2025-EUe16/01, (popravek pod št. JN002917/2025-EUe16/01-P01 z dne 8. 5. 2025) se odda :

- **SKLOP 1 – MULJ IZ CENTRALNE ČISTILNE NAPRAVE LJUTOMER (19 08 05)**

Ponudniku: **SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.**, Ulica Matija Gubca 2, 9000 MURSKA SOBOTA
za skupno ponudbeno vrednost **264.000,00 EUR brez DDV oziroma 289.088,00 EUR z DDV.**

- **SKLOP 2 – MULJ IZ BIOLOŠKE ČISTILNE NAPRAVE KOMUNALNIH ODPADNIH VODA RAZKRIŽJE (19 08 05)**

Ponudniku: **SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.**, Ulica Matija Gubca 2, 9000 MURSKA SOBOTA
za skupno ponudbeno vrednost **10.360,00 EUR brez DDV oziroma 11.344,48 EUR z DDV.**

- **SKLOP 3 – ODPADKI IZ GRABELJ IN SIT (19 08 01)**

Ponudniku: **SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.**, Ulica Matija Gubca 2, 9000 MURSKA SOBOTA
za skupno ponudbeno vrednost **7.800,00 EUR brez DDV oziroma 8.541,00 EUR z DDV.**

- **SKLOP 4 – ODPADKI IZ PESKOLOVOV (19 08 02)**

Ponudniku: **SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.**, Ulica Matija Gubca 2, 9000 MURSKA SOBOTA
za skupno ponudbeno vrednost **2.310,00 EUR brez DDV oziroma 2.529,45 EUR z DDV.**

- **SKLOP 5 – MASTI IN OLJNE MEŠANICE IZ NAPRAVE ZA MEHANSKO PREDČIŠČENJE (19 08 09)**

Ponudniku: **SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.**, Ulica Matija Gubca 2, 9000 MURSKA SOBOTA
za skupno ponudbeno vrednost **3.200,00 EUR brez DDV oziroma 3.504,00 EUR z DDV.**

O B R A Z L O Ž I T E V

K tč. I. in II.

Naročnik je na Portalu javnih naročil dne 23. 4. 2025, pod številko objave JN002917/2025-EUe16/01, (popravek pod št. JN002917/2025-EUe16/01-P01 z dne 8. 5. 2025) objavil Obvestilo o javnem naročilu za predmet »RAVNANJE Z ODPADKI, KI NASTAJAJO V PROCESU ČIŠČENJA KOMUNALNIH ODPADNIH VODA«, ki ga je v skladu z določilom 40. člena ZJN-3, izvedel po odprtem postopku.

Na podlagi obvestila o javnem naročilu sta do roka za predložitev ponudb, to je do 20. 5. 2025 do 11.00 ure, preko informacijskega sistema e-JN prispeli 2 ponudbi, to je ponudba ponudnika SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o., ki je ponudbo oddal za vseh pet (5) razpisanih sklopov in ponudba ponudnika DINOS, družba za pripravo sekundarnih surovin d.o.o., ki je oddal ponudbo za 1. in 2. sklop predmetnega javnega naročila.

Javno odpiranje ponudb se je izvedlo avtomatično preko sistema e-JN in sicer istega dne ob 12.00 uri.

Naročnik je skladno z določili ZJN-3 preveril obstoj in vsebino podatkov iz obeh prejetih ponudb ter vpogledal v e-dosje tako za ponudnika - pravni osebi, kakor tudi za fizične osebe, člane organov vodenja in nadzora pri posameznem ponudniku.

Naročnik je pri pregledu obeh ponudb ugotovil, da sta le-ti nepopolni, zato je oba ponudnika skladno z navodili iz razpisne dokumentacije pozval, da do **13. 6. 2024 do 12.00 ure** svoji ponudbi ustrezno dopolnita.

Tako je v zvezi s ponudbo ponudnika SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o., naročnik ugotovil, da ponudnik za imenovanega podizvajalca WSA WASTE SERVICE GmbH, s sedežem v R Avstriji v oddani ponudbi z dne 20. 5. 2025 v zvezi s predloženo izjavo ESPD, ni predložil dokazil, na osnovi katerih bi se naročnik lahko prepričal v resničnost vsebine le-te, glede na to, da gre za pravno osebo s sedežem v tuji državi, pa se naročnik o tem ne more prepričati z vpogledom v eno od nacionalnih zbirk podatkov (e dosje), zato je ponudnika SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o. pozval, da za dotičnega podizvajalca posreduje dokazila o izpolnjevanju pogojev iz točke 10.1 navodil. Ponudnik je v odprtem roku naročniku posredoval dokumentacijo – zapriseženo izjavo o izpolnjevanju osnovne sposobnosti, naročnik pa v tej zvezi ugotavlja, da je s predmetno dopolnitvijo ponudnik SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o. svojo ponudbo ustrezno dopolnil.

Nadalje je naročnik v zvezi s prejeto ponudbo ponudnika DINOS, družba za pripravo sekundarnih surovin d.o.o., ugotovil, da le-ta k svoji ponudbi ni predložil dokazil v zvezi s predelavo klasifikacijske skupine odpadkov, glede katerih je oddal svojo ponudbo in sicer, da je registriran kot obdelovalec teh odpadkov oziroma, da ima s končnim prevzemnikom in predelovalcem odpadkov sklenjeno pogodbo, ki mora biti veljavna ves čas veljavnosti pogodbe z naročnikom. V tej zvezi je naročnik pozval imenovanega ponudnika, da predloži ustrezna dokazila.

Ponudnik DINOS, družba za pripravo sekundarnih surovin d.o.o., je v odprtem roku v dokaz zahtevanega naročniku posredoval:

- Pooblastilo povzročitelja odpadka DINOS d.o.o., v skladu z 2. členom Uredbe EU 1013/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o pošiljkah odpadkov, s katerim je pooblastil družbo DINEKO d.o.o., katere 100% lastnik je, za nastopanje pred pristojnimi organi kot prijavitelj za notifikacijski postopek SI 010587;
- pogodbo o poslovnem sodelovanju za področje čezmejnega premeščanja odpadkov med ponudnikom DINOS d.o.o. kot naročnikom in DINEKO d.o.o. kot izvajalcem z dne 3. 6. 2024, s katero DINOS d.o.o. pri izvajalcu DINEKO d.o.o. naroča pridobivanje dovoljenj za čezmejno premeščanje odpadkov na podlagi določil Uredbe o čezmejnem premeščanju odpadkov ter ga v ta namen pooblašča, da kot posrednik sklene pogodbo s prevzemnikom odpadkov v obliki obrazca, ki je priloga k tej pogodbi;
- pogodbo (Agreement SI 010587) med DINEKO d.o.o. in družbo ENAGES GmbH z dne 19. 7. 2024 za prevzem odpadkov s klasifikacijsko skupino odpadkov 19 08 05.

Pri tem je ponudnik DINOS d.o.o. v spremnem dopisu pojasnil in zagotovil, da bo kot ponudnik na podlagi notifikacije SI 010587, v kateri je prijavitelj DINEKO d.o.o., povzročitelj pa podjetje DINOS d.o.o., za prevzeto odpadno blato, zagotovil ustrezno ravnanje z odpadki, za katere je oddal svojo ponudbo v predmetnem postopku.

Naročnik je nadalje pri pregledu ponudbe ponudnika DINOS d.o.o. ugotovil, da je le-ta v ponudbenem predračunu št. 1, ki ga je priložil k ponudbi, v delu, ki se nanaša na SKLOP 2 zagrešil računsko napako, zato ga je naročnik z dodatnim dopisom z dne 19. 6. 2025 pozval da nemudoma, najpozneje pa do 20. 6. 2025 do 12.00 ure poda soglasje k odpravi računskih napak. Ponudnik je soglasje k odpravi napak z dopisom z dne 20. 6. 2025 podal, zato je naročnik računsko napako odpravil skladno z zgoraj navedenim ter pri podaji prvotne (s to odločitvijo razveljavljene) odločitve kot skupno ponudbeno ceno za SKLOP 2 in tam predvidenih 56 ton odpadka/leto v EUR brez DDV, upošteval znesek 9.279,20 EUR.

Naročnik je nato dne 20. 6. 2025 na Portalu javnih naročil pod številko objave JN002917/2025-ODL/01 objavil odločitev o oddaji javnega naročila št. JN000462/2025-SL3/01 z dne 20. 6. 2025, s katero je javno naročilo »RAVNANJE Z ODPADKI, KI NASTAJAJO V PROCESU ČIŠČENJA KOMUNALNIH ODPADNIH VODA« v delu, ki se nanaša na sklop 1 in sklop 2 oddal ekonomsko najugodnejšemu ponudniku DINOS, družba za pripravo sekundarnih surovin d.o.o., v preostalih sklopih (3,4 in 5) pa je naročilo oddal ponudniku SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.

K tč. I.

Ker je naročnik po izdaji ter objavi odločitve o oddaji javnega naročila št. JN000462/2025-SL3/01 z dne 20. 6. 2025 ugotovil, da je s tem, ko je glede ponudbe ponudnika DINOS d.o.o. ugotovil, da je le-ta dopustna, kršil določila ZJN-3 in ker odločitev z dne 20. 6. 2025 še ni postala pravnomočna, se je naročnik odločil, da jo na podlagi določila 6. odstavka 90. člena razveljavi in obenem sprejme novo odločitev glede predmeta tega javnega naročila.

K tč. II.

Predmet dotičnega javnega naročila je ravnanje z odpadki, ki nastajajo pri procesu čiščenja komunalnih odpadnih vodah na različnih lokacijah, na katerih se nahajajo čistilne naprave, s katerimi upravlja naročnik. Ravnanje z odpadki zajema prevoz, zbiranje, skladiščenje, predelavo ali odstranjevanje odpadkov v skladu z določili Uredbe o odpadkih (Ur. l. RS, št. 77/22, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami). Skladno z dokumentacijo o predmetnem javnem naročilu, mora biti ponudnik za to, da se mu prizna sposobnost izvedbe dotičnega javnega naročila registriran kot prevoznik, zbiralec ali predelovalec odpadkov, za klasifikacijsko skupino odpadkov, za katero se prijavlja, ponudbi pa je dolžan priložiti vsa ustrezna dokazila. Izvajalec je nadalje dolžan izpolnjevati ter voditi evidenčne liste ter izvajati vsakokratno tehtanje odpadka, skladno z veljavno zakonodajo na področju ravnanja z odpadki. V kolikor ponudnik predaja odpadke drugemu končnemu prevzemniku odpadka pa je dolžan priložiti pogodbo s končnim prevzemnikom in predelovalcem odpadkov, ki mora biti veljavna celotni čas veljavnosti pogodbe z naročnikom tega javnega naročila.

Kot navedeno zgoraj, je naročnik po izdaji odločbe ugotovil, da je v postopku preverjanja obeh ponudb z vidika sposobnosti za izvedbo celotnega predmeta javnega naročila zagrešil napako, saj je pri pregledu ponudbe ponudnika DINOS, družba za pripravo sekundarnih surovin d.o.o. spregledal dejstvo, da le-ta za predviden postopek ravnanja z odpadki, ki nastajajo pri procesu čiščenja komunalnih odpadnih voda, skladno z veljavno Uredbo o odpadkih, ponudbi ni predložil dokazil o tem, da je nosilec oziroma imetnik predpisanih dovoljenj za izvajanje vseh potrebnih korakov ravnanja z odpadki, kot je opisano zgoraj, oziroma da bi bili imetniki predpisanih dovoljenj in soglasij gospodarski subjekti oziroma osebe, ki jih je ponudnik v okviru lastne ponudbe bodisi nominiral kot podizvajalce, oziroma jih vključil v skupno ponudbo.

Ponudnik DINOS je v dokaz, da razpolaga z ustreznimi dovoljenji za ravnanje z odpadki, za katere je oddal ponudbo, ponudbi priložil:

- odločbo Ministrstva za okolje, podnebje in energijo št. 35457-42/2022-2550-14 z dne 18. 1. 2024 o dovoljenju za opravljanje dejavnosti zbiranja nenevarnih in nevarnih odpadkov ter zbiranje in prehodno skladiščenje nevarnih in nenevarnih odpadkov v zbirnih centrih kot so specificirano navedeni v tej odločbi;
- potrdilo Ministrstva za okolje in prostor št. 35470-211/2019-2 z dne 27. 8. 2019 o vpisu v evidenco prevoznikov nenevarnih in nevarnih odpadkov ter
- soglasje Ministrstva za okolje, podnebje in energijo, št. 35457-204/2024-12 z dne 11. 4. 2025 za večkratno pošiljanje odpadkov na predelavo med državami članicami Evropske skupnosti, izdano na ime prijavitelja DINEKO d.o.o.
- potrdilo Ministrstva za okolje in prostor št. 35470-149/2021-2 z dne 27. 7. 2021 o vpisu imenovanega podizvajalca KAMENKAMIN d.o.o. v evidenco prevoznikov odpadkov za prevoz nenevarnih odpadkov.

Naknadno, po pozivu naročnika k dopolnitvi pogodbe, pa je ponudnik naročniku posredoval še naslednja dokazila:

- Pooblastilo povzročitelja odpadka DINOS d.o.o., v skladu z 2. členom Uredbe EU 1013/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o pošiljkah odpadkov, s katerim je pooblastil družbo DINEKO d.o.o., katere 100% lastnik je, za nastopanje pred pristojnimi organi kot prijavitelj za notifikacijski postopek SI 010587;
- pogodbo o poslovnem sodelovanju za področje čezmejnega premeščanja odpadkov med ponudnikom DINOS d.o.o. kot naročnikom in DINEKO d.o.o. kot izvajalcem z dne 3. 6. 2024, s katero DINOS d.o.o. pri izvajalcu DINEKO d.o.o. naroča pridobivanje dovoljenj za čezmejno premeščanje odpadkov na podlagi določil Uredbe o čezmejnem premeščanju odpadkov ter ga v ta namen pooblašča, da kot posrednik sklene pogodbo s prevzemnikom odpadkov v obliki obrazca, ki je priloga k tej pogodbi;

- pogodbo (Agreement SI 010587) med DINEKO d.o.o. in družbo ENAGES GmbH z dne 19. 7. 2024 za prevzem odpadkov s klasifikacijsko skupino odpadkov 19 08 05.

Ob tem naročnik navaja, da je ponudnik za izvedbo enega dela naročila, ki se nanaša na prevoze zbranih odpadkov, za katere je oddal ponudbo, nominal podizvajalca, družbo KAMENKAMIN, d.o.o. ter v zvezi z njegovo nominacijo predložil s strani slednjega podpisan ESPD, (sicer nepopolno) izpolnjen in podpisan OBR-1/2, podpisan OBR-1/4 in OBR-4/1.

Ponudnik DINOS d.o.o. je v spremnem dopisu k dopolnitvi ponudbe skladno s pozivom naročnika pojasnil, da bo v ponudbi priglasi podizvajalec KAMENKAMIN d.o.o. opravljati storitve prevoza odpadkov, sami pa bodo za odpadno blato iz sklopa 1 in 2, za katera so oddali ponudbo, zagotovili prevzem kot zbiralec ter nato na osnovi notifikacije SI 010587, pri kateri je prijavitelj DINEKO d.o.o., povzročitelj pa DINOS d.o.o., zagotovili nadaljnje ravnanje s prevzetim odpadnim blatom. V zvezi s predelavo prevzetih odpadkov je ponudnik priložil pogodbo med DINEKO d.o.o. in družbo EAGES GmbH, s sedežem v Avstriji, v angleškem jeziku. Ponudnik je nadalje navedel, da priloženo soglasje SI 010587 velja od 11. 4. 2025, vendar najdlje do 3. 4. 2026, pri čemer se jim slednje redno podaljšuje in ga venomer pridobijo pravočasno, če pa do tega ne bi prišlo pa imajo za te skrajne možnosti zagotovljeno ravnanje z odpadki v Sloveniji (predaja drugemu predelovalcu).

Glede na navedeno, naročnik ugotavlja, da bi skladno s ponudbo ponudnika DINOS d.o.o. pri izvedbi predmeta naročila poleg slednjega dodatno sodelovali še trije gospodarski subjekti in sicer bi ponudnik na osnovi prevozov odpadkov, izvedenih s strani nominiranega podizvajalca KAMENKAMIN d.o.o., odpadek pri naročniku prevzel, nato pa naj bi ga ponudnik v končno predelavo poslal preko tretjega subjekta - posrednika DINEKO d.o.o., na katerega glasi soglasje za čezmejno premeščanje odpadkov, in sicer h končnemu predelovalcu, to je podjetju ENAGES GmbH iz Avstrije, ki bi odpadek predelal. Naročnik ugotavlja, da ponudnik nobenega izmed navedenih gospodarskih subjektov, razen prevoznika KAMEN KAMIN d.o.o., ni nominal za svojega podizvajalca.

Po prepričanju naročnika in skladno z veljavno prakso DKOM¹, s katero se je naročnik seznanil po izdaji prvotne odločitve, bi ponudnik moral kot svojega podizvajalca nominirati vse gospodarske subjekte, ki bi na kakršen koli način sodelovali pri izvedbi javnega naročila in sicer tako družbo, ki bi bila po njegovih predvidevanjih zadolžena za čezmejno premeščanje odpadkov, kakor tudi družbo, ki bi zagotovila oziroma izvajala ustrezen postopek predelave odpadkov, za katere je ponudnik oddal svojo ponudbo. Do takšnega zaključka je naročnik prišel ob nesporno ugotovljenem dejstvu da ponudnik niti sam, niti njegov nominirani podizvajalec ne razpolagata z OVD oziroma potrebnimi soglasji za končno predelavo odpadka, pri tem pa ponudnik ostalih gospodarskih subjektov, ki bi skladno z njegovim načrtom pri izvedbi naročila sodelovali ter za ta del ravnanja z odpadki razpolagali z ustreznimi soglasji in dovoljenji, pa ni nominal za svoje podizvajalce, kar pa bi kot že navedeno, moral storiti. Na osnovi ustrezne nominacije pri izvedbi predmeta naročila sodelujočih gospodarskih subjektov, bi se naročnik lahko prepričal, ali vsi sodelujoči subjekti – vsak za svoj del izvedbe javnega naročila, razpolagajo z ustreznimi dovoljenji oziroma soglasji ter da pri slednjih ne obstajajo razlogi za izključitev le-teh iz postopka predmetnega javnega naročila.

Glede na to, da ponudnik poleg družbe KAMENKAMIN d.o.o. v ponudbi ni nominal drugih sodelujočih gospodarskih subjektov kot svojih podizvajalcev in ker je tudi na obrazcu OBR-1/2 »Udeležba podizvajalcev« navedel zgolj družbo KAMENKAMIN d.o.o., naročnik ugotavlja, da je ponudba ponudnika DINOS d.o.o. nedopustna in jo je zato izločil iz nadaljnega postopka oddaje predmetnega javnega naročila.

Glede na zgoraj navedeno in po ponovnem pregledu prejete ponudbe ponudnika SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o., vključno s prejeto dopolnitvijo le-te, naročnik ugotavlja, da je

¹ Sklep DKOM, št. 018-094/2022-10

ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila in da je kot takšna dopustna, saj glede slednje ne obstajajo razlogi za izključitev, ponudnik izpolnjuje vse pogoje za sodelovanje, ki jih je določil naročnik v razpisnih dokumentih v zvezi z oddajo javnega naročila in ustreza tehničnim potrebam in zahtevam naročnika. Ponudba je prispela pravočasno, v zvezi s slednjo pa prav tako ni dokazanega nedovoljenega dogovarjanja ali korupcije. Nadalje naročnik ugotavlja, da ponudbena cena ponudnika SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o. ni neobičajno nizka, cena pa tudi ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

V posledici zgoraj navedenega, naročnik glede na dejstvo, da je v predmetnem postopku oddaje javnega naročila prejel zgolj eno dopustno ponudbo, to je ponudbo ponudnika SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o., naročnik le-te ni razvrščal, saj za to ni izkazane potrebe in je vsled vsega navedenega odločil kot izhaja iz izreka tega sklepa, in sicer tako, da se javno naročilo v vseh 5 (petih) razpisanih sklopih odda ponudniku SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o.

Z izbranim ponudnikom bo naročnik po pravnomočnosti predmetne odločitve sklenil pogodbo za ravnanje z odpadki, ki nastajajo v procesu čiščenja komunalnih odpadnih voda, po vzorcu iz dokumentacije o predmetnem javnem naročilu.

S tem je odločitev naročnika obrazložena in utemeljena ter se objavi na Portalu javnih naročil.

Z dnem objave na Portalu javnih naročil se šteje, da je bila odločitev vročena ponudniku.

PRAVNI POUK

Zoper to odločitev lahko vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev naročila in ji je oziroma bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda, skladno z določili Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Ur. L. RS, št. 43/11, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami), vloži zahtevek za revizijo.

Zahtevek za revizijo, ki se nanaša na odločitev o oddaji/neoddaji javnega naročila se lahko vloži v roku osmih (8) delovnih dni od vročitve te odločitve. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na Portalu javnih naročil.

Vlagatelj mora ob vložitvi zahtevka za revizijo plačati takso v znesku za:

- SKLOP 1	5.781,76 EUR
- SKLOP 2	500,00 EUR
- SKLOP 3	500,00 EUR
- SKLOP 4	500,00 EUR
- SKLOP 5	500,00 EUR.

Taksa se plača na TRR Ministrstva za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banka Slovenije, sklic: SI11 16110-7111290-00046225.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala e-revizija. Zahtevku za revizijo mora biti priloženo potrdilo o plačilu takse.



Prleška
komunala d.o.o.

3

PRLEŠKA KOMUNALA d.o.o.
Boris Filipič, direktor

Poslano:

- Objava na Portalu javnih naročil
- V zadevo, tu