

Številka: 303-40/2025-3350-26

Datum: 7. 10. 2025

Na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) je Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: naročnik) v odprtem postopku oddaje naročila za razvoj nove IT rešitve za projektno učenje, objava na Portalu javnih naročil dne 28. 07. 2025 pod št. JN005923/2025-EUe16/01 in v Dopolnilu k Uradnemu listu Evropske unije v podatkovni zbirki portala TED dne 28. 07. 2025 pod št. 491471-2025 sprejel

S K L E P:

Predmetno javno naročilo se odda ponudniku DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica.

Ponudbe ponudnikov:

- COMLAND razvoj informacijskih rešitev d.o.o., Litostrojska cesta 058C, 1000 Ljubljana, ponudil ponudbeno ceno 346.800,00 EUR brez DDV oziroma 423.096,00 EUR z DDV,
- Uprise d.o.o., Petrova 15, 10000, Zagreb, Croatia, ponudil ponudbeno ceno 285.250,00 EUR brez DDV oziroma 348.005,00 EUR z DDV in
- Zerodays, razvoj celostnih programskih rešitev, d.o.o., Miklošičeva cesta 30, 1000 Ljubljana s sponudnikom HiGroup d.o.o., Kersnikova ulica 9, 10000 Ljubljana, ponudil ponudbeno ceno 255.000,00 EUR brez DDV oziroma 311.100,00 EUR z DDV

se zavrnejo.

- Ponudba ponudnika GAREX, digitalne, vizualne komunikacije, d.o.o., Cesta k Tamu 12, 2000 Maribor se izloča.

O b r a z l o ž i t e v:

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: naročnik) je s sklepom o začetku postopka št. 303-40/2025-3350-2 z dne 23. 7. 2025 začel postopek oddaje naročila za razvoj nove IT rešitve za projektno učenje v skladu s 40. členom Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F, v nadaljevanju: ZJN-3). Naročnik javno naročilo izvaja celovito. Naročnik je obvestilo o javnem naročilu – splošno področje objavil na Portalu javnih naročil, dne 28. 07. 2025, pod št. JN005923/2025-EUe16/01, in v Dopolnilu k Uradnemu listu Evropske unije v podatkovni zbirki portala TED, dne 28. 07. 2025, pod št. 491471-2025. Nato je naročnik objavil popravek dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila z obvestilom o javnem naročilu – splošno področje, katerega je objavil na Portalu javnih naročil, dne 21. 08. 2025, pod št. JN005923/2025-

Projekt sofinancira Evropska unija – »NextGenerationEU« iz naslova Sklada za okrevanje in odpornost v okviru NOO

EUE16/01-P01, in v Dopolnilu k Uradnemu listu Evropske unije v podatkovni zbirki portala TED, dne 21. 8. 2025, pod št. 547613-2025.

Do roka za oddajo ponudb, tj. do dne 9. 9. 2025 do 9.00 ure je prispelo pet ponudb, in sicer:

- COMLAND razvoj informacijskih rešitev d.o.o., Litostrojska cesta 058C, 1000 Ljubljana,
- GAREX, digitalne, vizualne komunikacije, d.o.o., Cesta k Tamu 12, 2000 Maribor,
- DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica,
- Uprise d.o.o., Petrova 15, 10000, Zagreb, Croatia in
- HiGroup d.o.o., Kersnikova ulica 9, 10000 Ljubljana.

Javno odpiranje ponudb se je izvedlo preko sistema eJN, dne 9. 9. 2025, s pričetkom ob 15.00 uri. O odpiranju je bil avtomatsko sestavljen zapisnik. V okviru sklopa 1 so ponudniki podali sledeče ponudbene cene:

- COMLAND razvoj informacijskih rešitev d.o.o., Litostrojska cesta 058C, 1000 Ljubljana, s ponudbeno ceno 346.800,00 EUR brez DDV oziroma 423.096,00 EUR z DDV,
- GAREX, digitalne, vizualne komunikacije, d.o.o., Cesta k Tamu 12, 2000 Maribor, s ponudbeno ceno 390.000,00 EUR brez DDV oziroma 475.800,00 EUR z DDV,
- DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica, s ponudbeno ceno 48.900,00 EUR brez DDV oziroma 59.658,00 EUR z DDV,
- Uprise d.o.o., Petrova 15, 10000, Zagreb, Croatia s ponudbeno ceno 285.250,00 EUR brez DDV oziroma 348.005,00 EUR z DDV in
- Zerodays, razvoj celostnih programskih rešitev, d.o.o., Miklošičeva cesta 30, 1000 Ljubljana s sponudnikom HiGroup d.o.o., Kersnikova ulica 9, 10000 Ljubljana, s ponudbeno ceno 255.000,00 EUR brez DDV oziroma 311.100,00 EUR z DDV.

Naročnik je najprej izvedel popoln pregled vseh prejetih ponudb, tako da je pregledal in analiziral prispele ponudbe z vidika ustreznosti izpolnjevanja naročnikovih zahtev iz razpisne dokumentacije in v skladu z vsemi osnovnimi načeli ZJN-3 in ugotavlja, kot je navedeno v nadaljevanju.

Naročnik je vsem omenjenim ponudnikom posredoval pozive za dopolnitev ponudb ter jih opozoril, da v kolikor predmetne dopolnitve ne bodo predložili, jih bo naročnik skladno s predzadnjim stavkom petega odstavka 89. člena ZJN-3 izključil.

Nato je naročnik opravil vse potrebne poizvedbe v e-Dosjeju za vse prejete ponudbe.

Naročnik je pravočasno prejel vse dopolnitve ponudb z izjemo ponudnika GAREX, digitalne, vizualne komunikacije, d.o.o., Cesta k Tamu 12, 2000 Maribor, ki dopolnitve ponudbe ni oddal. Na podlagi navedenega naročnik, skladno s predzadnjim stavkom petega odstavka 89. člena, izloča ponudnika GAREX, digitalne, vizualne komunikacije, d.o.o., Cesta k Tamu 12, 2000 Maribor.

Naročnik je pri dopolnitvi ponudbe DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica, ugotovil, da je omenjeni ponudnik ustrezno dopolnil svojo ponudbo ter tudi ustrezno obrazložil nizko ceno, zaradi česar je naročnik ugotovil, da je ponudba ponudnika DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica skladno z določilom 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3 dopustna, saj izpolnjuje naslednje pogoje:

- ponudbo je predložil ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje,

Projekt sofinancira Evropska unija – »NextGenerationEU« iz naslova Sklada za okrevanje in odpornost v okviru NOO

- njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila,
- je prispela pravočasno,
- pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija,
- naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in
- cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Naročnik je pri preostalih treh ponudbah ugotovil, da vse presegajo naročnikova razpoložljiva sredstva, saj je ponudnik:

- COMLAND razvoj informacijskih rešitev d.o.o., Litostrojska cesta 058C, 1000 Ljubljana, ponudil ponudbeno ceno 346.800,00 EUR brez DDV oziroma 423.096,00 EUR z DDV,
- Uprise d.o.o., Petrova 15, 10000, Zagreb, Croatia, ponudil ponudbeno ceno 285.250,00 EUR brez DDV oziroma 348.005,00 EUR z DDV in
- Zerodays, razvoj celostnih programskih rešitev, d.o.o., Miklošičeva cesta 30, 1000 Ljubljana s sponudnikom HiGroup d.o.o., Kersnikova ulica 9, 10000 Ljubljana, ponudil ponudbeno ceno 255.000,00 EUR brez DDV oziroma 311.100,00 EUR z DDV.

Naročnik izpostavlja, da je pripravil prikaz izračuna ocenjene vrednosti št. 303-40/2025-3350-1, z dne 22. 7. 2025, ki je bil podpisan dne 24. 7. 2025. Iz predmetnega dokumenta je med drugim razvidno, da je naročnik ocenjeno vrednost predmetnega javnega naročila določil skladno s 24. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F). Iz predmetnega dokumenta je nedvoumno, da znaša naročnikova ocenjena vrednost 243.445,00 EUR brez DDV in da znašajo naročnikova razpoložljiva sredstva za izvedbo predmetnega javnega naročila 243.445,00 EUR brez DDV oziroma 297.002,90 EUR z DDV. Naročnik je tudi dne 23. 7. 2025 pripravil Sklep o začetku postopka št. 303-40/2025-3350-2, kateri je bil podpisan dne 25. 7. 2025. Iz Sklepa o začetku postopka sta med drugim razvidni proračunski postavki in konto, iz katerega bo izvršeno plačilo, in sicer:

- 230207 – C2K7IJ Digitalizacija izobraževanja in športa-NOO-MVI, konto 4207 – Nakup nematerialnega premoženja, projekt: 3330-22-2200 – Digitalizacija izobraževanja (aplikacije in storitve), ukrep C2.K7.IJ Digitalizacija izobraževanja na ravni OŠ, SŠ in izobraževanja odraslih (aplikacije in storitve).
- 231661 – Plačilo DDV za NOO – izobraževanje, konto 4207 – Nakup nematerialnega premoženja, projekt: 3330-22-2200 - Digitalizacija izobraževanja (aplikacije in storitve), ukrep C2.K7.IJ Digitalizacija izobraževanja na ravni OŠ, SŠ in izobraževanja odraslih (aplikacije in storitve).

Iz predmetnega sklepa je med drugim tudi razvidno, da znašajo naročnikova zagotovljena sredstva 243.445,00 EUR brez DDV oziroma 297.002,90 EUR z DDV.

Ker so ponudniki:

- COMLAND razvoj informacijskih rešitev d.o.o., Litostrojska cesta 058C, 1000 Ljubljana, s ponudbeno ceno 346.800,00 EUR brez DDV oziroma 423.096,00 EUR z DDV,
- Uprise d.o.o., Petrova 15, 10000, Zagreb, Croatia, s ponudbeno ceno 285.250,00 EUR brez DDV oziroma 348.005,00 EUR z DDV in

Projekt sofinancira Evropska unija – »NextGenerationEU« iz naslova Sklada za okrevanje in odpornost v okviru NOO

- Zerodays, razvoj celostnih programskih rešitev, d.o.o., Miklošičeva cesta 30, 1000 Ljubljana s sponudnikom HiGroup d.o.o., Kersnikova ulica 9, 10000 Ljubljana, s ponudbeno ceno 255.000,00 EUR brez DDV oziroma 311.100,00 EUR z DDV

oddali ponudbe s ponudbenimi cenami, ki presegajo naročnikova razpoložljiva sredstva je naročnik primoran vse tri omenjene ponudbe zavrniti, saj je vse tri ponudbe v skladu z opredelitvijo dopustne ponudbe, kot izhaja iz 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3, potrebno označiti kot nedopustne zaradi preseganja naročnikovih razpoložljivih sredstev. Naročnik dodaja, da je DKOM v zadevi št. 018-019/2025 zavzelo stališče, da ZJN-3 omogoča naročniku, ki nima zagotovljenih sredstev, da ne odda javnega naročila, in ga ne sili v izbor ponudbe. Državna revizijska komisija opozarja, da ZJN-3 naročniku v drugi povedi iz desetega odstavka 90. člena ZJN-3 nalaga, da odločitev obrazloži v skladu z določbami 90. člena ZJN-3. Naročnik mora tako v skladu s tretjim odstavkom 90. člena ZJN-3 obrazložiti tudi odločitev, da ne odda javnega naročila, pri čemer mora upoštevati, da mora obrazložitev skladno s prvo alineo tretjega odstavka 90. člena ZJN-3 vsebovati med drugim razloge za zavrnitev ponudbe vsakega neuspešnega ponudnika, ki ni bil izbran. Obrazložitev odločitve v postopku javnega naročanja ni sama sebi namen, saj ponudnikom zagotavlja informacije o poteku postopka javnega naročanja, o katerih jih mora naročnik seznaniti (prva poved iz desetega odstavka 90. člena ZJN-3), s čimer naročnik zagotavlja transparentnost postopka javnega naročanja (6. člen ZJN-3). Ponudniki se lahko tako na podlagi teh informacij odločijo, ali bodo zoper odločitev v postopku oddaje naročila uveljavljali pravno varstvo (25. člen ZPVPJN) in jo izpodbijali. Zakon sicer ne določa kriterijev za ugotavljanje zadostnosti oziroma ustreznosti vsakokratne obrazložitve odločitve o (ne)oddaji javnega naročila, je pa kriterije izoblikovala Državna revizijska komisija. V skladu z ustaljeno prakso Državne revizijske komisije mora odločitev naročnika vsebovati jasne ter nedvoumne razloge do te mere, da se lahko ponudniki seznanijo z utemeljitvijo odločitve, preverijo njeno pravilnost oziroma zakonitost ter po potrebi zaščitijo svoje pravice. Četudi ni nujno, da bi bila obrazložitev odločitve vseobsežna, torej takšna, da bi zajemala prav vse podrobnosti posameznih razlogov, na podlagi katerih je naročnik sprejel odločitev o (ne)oddaji naročila, pa mora obsegati jasno ter konkretno navedbo odločilnih (pravnih in dejanskih) dejstev, ki tvorijo pravno ter dejansko podstat naročnikove odločitve. Zagotovljena sredstva predstavljajo znesek, ki ga ima naročnik predvidenega in pripravljenega za poplačilo obveznosti, ki bodo nastale na podlagi sklenjene pogodbe o izvedbi javnega naročila. ZJN-3 sicer ne nalaga naročniku, da bi moral v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ali na Portalu javnih naročil (in v Uradnem listu Evropske unije) objaviti višino zagotovljenih sredstev. Vendarle pa ne gre prezreti, da je naročnik tisti, ki mora zaradi uresničitve načela transparentnosti zagotoviti, da je ponudnik izbran (ali je, nasprotno, njegova ponudba zavrnjena) na pregleden način in po predpisanem postopku, kar ga zavezuje, da svojo oceno o preseganju zagotovljenih sredstev ustrezno obrazloži ter s tem omogoči preizkus njene razumnosti in pravilnosti. Kakšna, kako široka ter natančna naj bo v tem primeru obrazložitev, je prepuščeno presoji naročnika, ki pa mora pri obrazložitvi odločitve o zavrnitvi ponudbe kot nedopustne zaradi preseganja zagotovljenih sredstev slediti temeljnemu izhodišču in z navedbo jasnih odločilnih dejstev ponudnikom zagotoviti možnost uresničitve učinkovitega uveljavljanja pravnega varstva. Državna revizijska komisija je v predmetni odločitvi še pojasnila, da zagotovljenih sredstev ne gre enačiti z ocenjeno vrednostjo – gre za dva različna instituta. Kot izhaja iz prvega odstavka 24. člena ZJN-3, je ocenjena vrednost javnega naročila vrednost, katere izračun temelji na celotnem plačljivem znesku brez DDV, kakor ga oceni naročnik, vključno s katerokoli opcijo in morebitnimi podaljšanimi naročili, kakor je izrecno navedeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Na podlagi prvega odstavka 66. člena ZJN-3 lahko naročnik po izračunu ocenjene vrednosti javnega naročila začne postopek oddaje javnega naročila, pri čemer mora biti v skladu s petim odstavkom 24. člena ZJN-3 način izračuna ocenjene vrednosti razviden iz dokumentacije o javnem naročilu, ki jo vodi naročnik. Ocenjeno vrednost javnega naročila gre torej opredeliti kot vrednost, ki jo naročnik določi ob upoštevanju pravil javnega naročanja, od nje pa so odvisna nadaljnja ravnanja naročnika v postopku oddaje javnega naročila (pravilna izbira postopka, dolžnost objave javnega naročila ipd.). Zagotovljena sredstva na drugi strani predstavljajo znesek, ki ga ima naročnik zagotovljenega (predvidenega oziroma pripravljenega) za plačilo obveznosti iz pogodbe o izvedbi javnega naročila. ZJN-3 ne vsebuje določb, ki bi urejale načrtovanje in razporejanje zagotovljenih sredstev naročnika, ravno tako tudi ne vsebuje določb, ki bi naročniku nalagale obveznost objave teh sredstev. Je pa v 29. točki prvega odstavka 2. člena ZJN-3, kot že navedeno, podana definicija dopustne ponudbe, skladno s katero je lahko kot

dopustna opredeljena zgolj takšna ponudba, katere cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. Za presojo dopustnosti neke ponudbe je torej nerelevantno, kakšna je v njej vsebovana ponudbena cena v razmerju do ocenjene vrednosti javnega naročila, pač pa je relevantno zgolj, ali ponudbena cena presega naročnikova zagotovljena sredstva.

Naročnik je v javnem naročilu za razvoj nove IT rešitve za projektno učenje ustrezno oblikoval in sprejel tako prikaz izračuna ocenjene vrednosti kakor tudi sklep o začetku postopka. Ravno v Sklepu o začetku postopka je jasno določil višino zagotovljenih sredstev pri predmetnem javnem naročilu, kakor tudi nedvoumno določeno št. obeh proračunskih postavk, številko in naziv projekta ter konta.

Na podlagi navedenega naročnik ni podal zgolj zaključka ugotovitev, katerega pravna posledica se je odrazila v oceni o nedopustnosti ter posledični zavrnitvi ponudbe, temveč je tudi konkretiziral dejsta in konkretne okoliščine danega primera, ki so ga vodili k sprejemu omenjenega zaključka.

Naročnik dodaja, da informacije o višini zagotovljenih sredstev ni dolžan javno objaviti, saj lahko ravno z objavo te informacije povzroči, da bodo vsi ponudniki oddali podobne ponudbene cene (rahlo nižje od naročnikovih zagotovljenih sredstev), ne glede na to kako razumejo dejanski obseg in potrebni napor v fazi izvedbe pogodbe. Ker pa je naročniku izrednega pomena, da percipira tudi tovrstno razumevanje ponudnikov, se je odločil, da ne bo objavil podatka o zagotovljenih sredstvih. Naročnik izpostavlja, da je izrednega pomena tudi upoštevanje vseh osnovnih načel ZJN-3, med katerimi sodi tudi načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, ki določa, da mora naročnik zagotoviti gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev. Gospodarna in učinkovita poraba javnih sredstev pa se velikokrat izkaže ravno z neobjavo naročnikovih zagotovljenih sredstev, saj zaradi velike konkurence na trgu tovrstna naročnikova dejanja pogosto rezultirajo v bistveno nižjih ponudbenih cenah, kot jih je naročnik določil v svojem Sklepu o začetku postopka, kot se je tudi dejansko zgodilo pri predmetnem javnem naročilu v primeru oddane ponudbe ponudnika DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica. V konkretnem primeru treh omenjenih ponudnikov so njihove ponudbe žal presegle naročnikova razpoložljiva sredstva, zaradi česar jih je naročnik primoran zavrniti.

Ker je naročnik prejel le eno dopustno ponudbo, ni izvedel ocenjevanja ponudb na podlagi razpisanih meril v svoji dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

Na podlagi vsega navedenega se je naročnik odločil, da se predmetno javno naročilo odda ponudniku DigiEd, multimedijske in izobraževalne storitve, d.o.o., Smokuč 070, 4274 Žirovnica, za ceno 48.900,00 EUR brez DDV oziroma 59.658,00 EUR z DDV.

S tem je odločitev naročnika utemeljena.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo lahko v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-11, 60/17 in 72/19; v nadaljnjem besedilu: ZPVPJN) vložijo vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda.

Po odločitvi o oddaji javnega naročila je rok za vložitev zahtevka za revizijo osem (8) delovnih dni od objave odločitve na Portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen in mora vsebovati najmanj vse sestavine iz 15. člena ZPVPJN:

Projekt sofinancira Evropska unija – »NextGenerationEU« iz naslova Sklada za okrevanje in odpornost v okviru NOO

- ime in naslov vlagatelja zahtevka ter kontaktno osebo,
- ime naročnika,
- oznako javnega naročila oziroma odločitev o oddaji javnega naročila ali priznani sposobnosti,
- oznako predmeta javnega naročila,
- pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščenecem ter
- potrdilo o vplačani taksi, ki znaša 1.193,16 evrov.

Taksa se vplača na TRR pri Ministrstvu za finance, št. 01100-1000358802, sklic 11 16110-7111290-000592325.

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija. Navodila za uporabo portala eRevizija: <https://www.portalerevizija.si/portal>.

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje

dr. Vinko Logaj

MINISTER

Žig

Objaviti na Portalu javnih naročil skladno z določilom 90. člena ZJN-3.