Štev.: 313/2025-SPZJN-000261/2024-I
Povezava:

Na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F, v nadaljevanju ZJN-3) je Uprava Družbe za avtoceste Republike Slovenije d. d., Ulica XIV. divizije 4, 3000 Celje (v nadaljevanju: naročnik) dne 23-09-2025 sprejela naslednjo

ODLOČITEV

Naročnik v postopku oddaje javnega naročila: »Obnova ESO opreme predorov Podnanos in Barnica ter pokritih vkopov Rebernice I in II« v skladu s petim odstavkom 90. člena ZJN-3 zavrne prispele ponudbe.

Javno naročilo »Obnova ESO opreme predorov Podnanos in Barnica ter pokritih vkopov Rebernice I in II« se ne odda.

Za oddajo predmetnega naročila bo naročnik izvedel nov postopek oddaje javnega naročila v spremenjenem obsegu.

Obrazložitev:

I.

Predmetni postopek oddaje javnega naročila je bil izveden po odprtem postopku na podlagi 40. člena ZJN-3.

Na javno naročilo, objavljeno na Portalu javnih naročil dne 9. 4. 2025 pod št. JN002485/2025-EUe16/01 in na portalu TED pod št. 229923-2025, sta bili pravočasno, to je do 6. 6. 2025 do 12. ure, na portal e-JN oddani sledeči ponudbi:

Zap. št.	Ponudnik	Ponudbena vrednost brez DDV (v EUR)
1.	J. V. Kolektor CPG d. o. o., Nova Gorica+ Kolektor KOLING d. o. o., Idrija + Kolektor IGIN d. o. o., Ljubljana	11.939.954,38
2.	J. V. ISKRA, d. o. o., Ljubljana + ASIST d. o. o., Ljubljana + TENZOR d. o. o., Ptuj	11.291.916,33

II.

Naročnik lahko v skladu s petim odstavkom 90. člena ZJN-3 na vseh stopnjah postopka po izteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. Če je naročnik zavrnil vse ponudbe, mora o razlogih za takšno odločitev in ali bo začel nov postopek obvestiti ponudnike ali kandidate.

Naročnik si, glede na vse večjo izpostavljenost kritičnih in pomembnih sistemov avtocestne infrastrukture, prizadeva uvesti sodobne mehanizme kibernetske varnosti in odpornosti sistemov za nadzor in upravljanje prometa na celotni avtocestni infrastrukturi. V ta namen je treba spremeniti projektno in razpisno dokumentacijo za predmetno javno naročilo, ki bo temeljila na posodobljenih tehničnih zahtevah s poudarkom na odpornosti in informacijski varnosti opreme in sistemov.

Razlogi naročnika za zavrnitev vseh ponudb so naslednji:

1. **Zastarelost tehničnih zahtev**: V dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila so bile vključene zahteve, ki temeljijo na smernicah za integracijo in centralizacijo (avtorji Fakulteta za računalništvo in informatiko, Fakulteta za elektrotehniko, DARS in IPMIT) iz leta 2021. Nekateri elementi opreme, kot so referenčne kamere in snemalniki, so ne dobavljivi ali ne ustrezajo zahtevam po standardnih protokolih za komunikacijo, zato bodo skladno z novimi usmeritvami obravnavani v posodobitvi PZI izvedbene dokumentacije.

2. **Odpornost in kibernetska varnost:**

   - Zaradi zagotavljanja večje odpornosti, predvsem pa informacijske varnosti je naročnik odločil ključne segmente OT (operational technology = procesna informatika) in IT (informational techonology = poslovna informatika) obvladovati centralizirano in zato dopolniti tehnične zahteve, glede na spremenjen koncept in smernice zagotavljanja ter integracije opreme in sistemov za upravljanje in nadzor prometa z optimizacijo. Naročnik se je odločil, da bo posamezne sklope opreme naročal ločeno za več objektov in let skupaj.
   - Naročnik se je odločil za spremembo PZI na segmentih video detekcijskih in video nadzornih sistemov VDP/VNP ter nadzorno krmilnih sistemov NKS. Sprememba je potrebna predvsem zaradi bistveno spremenjenih okoliščin na področju varnosti in odpornosti OT in IT, tudi širše na ravni države (potrjen Zakon o informacijski varnosti, dodatne zahteve SDH). Slednje so posledica vse večje ogroženosti zaradi kibernetskih napadov na pomembne in kritične infrastrukturne subjekte ter trenutnih geopolitičnih razmer v regiji in tudi nasploh.
   - Poseben poudarek gre na segment video nadzornih sistemov, ki morajo biti v smislu zagotavljanja odpornosti na kritični infrastrukturi in pri izvajalcih bistvenih storitev, na voljo tudi ostalim državnim institucijam.
   - Video sistemi so integrirani tudi z nadzorno krmilnimi sistemi (NKS), zato bo potrebno na osnovi dopolnjenih usmeritev prilagoditi PZI dokumentacijo. Naknadno je predvideno, da se nekateri segmenti kritične infrastrukture (video segment, segment TK (telekomunikacij) in segment sistemske platforme obravnava in skladno z novimi usmeritvami opredeli kot ločeno naročilo.

3. **Prisilno prezračevanje v predorih:** Dodatno izhodišče za spremembo izvedbene dokumentacije, je potreba po dodatni analizi izdelanega elaborata prisilnega prezračevanja in poslovna odločitev o uporabi potrebnih ukrepov. Slednje je posledica tudi količine prometa in zastojev po preusmeritvi prometa v času rekonstrukcije odseka in morebitnih nepredvidenih dogodkov na tem geološko zahtevnem odseku v prihodnje.

4. **Nejasnosti glede kompatibilnosti opreme:** V predmetnem javnem naročilu podane zahteve po branju zastarelih formatov (npr. AVI - Audio Video Interleave) in neustrezna integracija z obstoječim sistemom GENETEC kažejo na potrebo po celoviti prenovi tehničnih specifikacij.

5. **Pomanjkljiva usposobljenost kadrov:** Dikcija o šolanju kadrov brez preverjanja znanja ne zagotavlja ustrezne usposobljenosti za obratovanje in vzdrževanje zahtevne opreme.

Ker naročnik v skladu z drugim odstavkom 67. člena ZJN-3 po izteku roka za prejem ponudb ne sme več spreminjati ali dopolnjevati dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, je treba zavrniti vse prejete ponudbe in za oddajo predmetnega naročila izvesti nov postopek oddaje javnega naročila v spremenjenem obsegu.

Pravni pouk:

Na podlagi 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; dalje ZPVPJN) je rok za vložitev zahtevka za revizijo glede odločitve o oddaji javnega naročila osem (8) delovnih dni od prejema te odločitve. Skladno z desetim odstavkom 90. člena ZJN-3 se odločitev šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

V skladu s prvim odstavkom 24. člena ZPVPJN se zahtevek za revizijo vloži prek portala eRevizija. Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine iz 15. člena ZPVPJN.

Vlagatelj mora zahtevku priložiti potrdilo o plačilu takse v znesku 1.000,00 EUR.

Taksa se v skladu s petim odstavkom 71. člena ZPVPJN nakaže na podračun, odprt pri Banki Slovenije za namen plačila taks za predrevizijski in revizijski postopek, štev. TRR SI56 0110 0100 0358 802 – taksa za postopek revizije javnega naročanja, sklic: 11 16110-7111290-00248525.

Vlagatelj lahko kadar koli med predrevizijskim in revizijskim postopkom pisno umakne svoj zahtevek za revizijo.

Če vlagatelj zahtevek za revizijo umakne po prejemu naročnikove odločitve, s katero je bil zavrnjen njegov zahtevek za revizijo, in preden sprejme Državna revizijska komisija odločitev iz prvega odstavka 39. člena tega zakona, je upravičen do povračila polovice plačane takse (drugi odstavek 72. člena ZPVPJN). Zahtevek za vračilo takse vlagatelj naslovi na Državno revizijsko komisijo, in sicer v treh delovnih dneh od prejema naročnikove odločitve o zavrnitvi zahtevka za revizijo (tretji odstavek 72. člena ZPVPJN).

UPRAVA DARS, d. d.

Alenka Muhič
članica uprave

mag. Andrej Ribič
predsednik uprave

OBJAVITI NA PORTALU JAVNIH NAROČIL!