Številka JN: JN-0044/2024/2
Datum: 8. 12. 2025

ODLOČITEV O (NE)ODDAJI NAROČILA

Na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljevanju ZJN-3) ter izvedenega postopka oddaje javnega naročila za »**Nakup, uvedba in vzdrževanje poslovno informacijskega sistema (PIS II)**« naročnik **zavrne vse ponudbe**, javno naročilo se posledično

NE ODDA.

Obrazložitev:

Naročnik je izvedel javno naročilo po odprtem postopku za »**Nakup, uvedba in vzdrževanje poslovno informacijskega sistema (PIS II)**« na podlagi 40. člena ZJN-3. Javno naročilo je bilo objavljeno na PJN pod številko objave JN001204/2025-EUe16/01 dne 26. 2. 2025 in na TED pod številko objave 126454-2025 dne 26. 2. 2025.

Do roka za prejem ponudb je naročnik prejel dve ponudbi:

PONUDBA 1: RAZVOJNI CETNER IRC CELJE d.o.o., Ulica XIV divizije 014, 300 Celje

Poslovodeči partner	RAZVOJNI CETNER IRC CELJE d.o.o., Ulica XIV divizije 014, 300 Celje
Partner 1	VIAR, inženiring in razvoj programske opreme d.o.o., Jenkova ulica 13, 3000 Celje
Partner 2	LOKI IT, informacijske tehnologije d.o.o., Prešernova ulica 27, 3000 Celje

PONUDBA 2: PRONET, Kranj d.o.o., Ljubljanska cesta 24 B, 4000 Kranj

Poslovodeči partner	PRONET, Kranj d.o.o., Ljubljanska cesta 24 B, 4000 Kranj

Naročnik je za predmetno javno naročilo dne 2. 10. 2025 na Portalu javnih naročil objavil odločitev št. JN-0044/2024, s katero naročila ni oddal, saj je obe ponudbi označil za nedopustni. Zoper to odločitev je bil dne 6. 10. 2025 vložen zahtevek za revizijo, kateremu je naročnik 16. 10. 2025 ugodil, razveljavil odločitev in vrnil postopek oddaje naročila v fazo pregledovanja ponudb.

Naročnik je po prejemu ponudb ponovno preučil vse okoliščine, vezane na njegove potrebe po storitvah, ki so predmet konkretnega javnega naročila, in ugotovil, da v tehničnih specifikacijah, ki so vsebovane v dokumentu »Nakup, uvedba in vzdrževanje poslovno informacijskega sistema (PIS II) Tehnične specifikacije I. DEL – popravek«, ni opredelil oziroma ni pravilno opredelil vseh svojih potreb, zato skladno s petim odstavkom 90. člena ZJN-3 zavrača vse ponudbe iz razlogov, ki so navedeni v nadaljevanju.

Onkološki inštitut Ljubljana, Urad generalnega direktorja, Zaloška cesta 2, SI-1000 Ljubljana, Slovenija
+386 (0)1 587 9110 info@onko-i.si www.onko-i.si

1. **Spremenjene potrebe:**

Naročnik je v tehnični dokumentaciji med drugim navedel funkcionalno zahtevo OI.11 Sledljivost sprememb - Sistem mora zagotavljati sledljivost sprememb podatkov (logiranje). Zahteva navedene zakonodaje[1] pa poleg sprememb podatkov v sistemu zahteva bistveno več sledljivosti, ne zgolj podatkov, shranjenih/obdelovanih v informacijskem sistemu, temveč tudi podatkov o dostopih uporabnikov, ki z vsebinami informacijskega sistema, kot je razpisan, niso neposredno povezani (npr. dnevniški zapisi po 24. členu zgoraj zapisanega zakona), ki vplivajo na predvideno rešitev, saj je za predvidene dnevniške zapise potrebno spremeniti tehnične zahteve naročnika. Nadalje zakonodaja zahteva ustrezno certificiranje oziroma redne periodične varnostne preglede (izvajanje penetracijskih testov), kar v tehnični dokumentaciji naročnika ni bilo ustrezno predvideno in jih naročnik želi oddati izvajalcu. Navedeno predstavlja spremenjene potrebe naročnika, obstoječega predmeta brez sledljivosti in ustreznega certificiranja naročnik ne potrebuje več. Potrebe pri naročniku so se glede na navedeno spremenile, posledično so se spremenile tudi tehnične specifikacije, ki jih potrebuje naročnik.

Naročnik bo tako v ponovljenem postopku podrobno razdelal zahteve glede sledljivosti podatkov v informacijskem sistemu (by-design), kar sedaj ni bila izrecna zahteva tehničnih specifikacij.

Nadalje bo dodal zahteve po ureditvi hrambe dnevniških zapisov, vključno z morebitnim prenosom v zunanje repozitorije. Dodal bo tudi obvezo izvajalca po izvedbi periodičnih varnostnih pregledih, ter zahteve glede rednih testiranj ustreznosti varnostnih kopij, saj mora naročnik v zvezi z delovanjem informacijskega sistema, upoštevaje prej navedeno zakonodajo, zagotoviti tudi ustrezno varnostno arhiviranje in periodično preizkušanje varnostnih kopij, česar v tehnični dokumentaciji ni opredelil in je želel, da navedene storitve za ta informacijski sistem izvaja izbrani ponudnik, ki tudi sicer skrbi za pravilno delovanja sistema. Navedeno bi naročnik sicer želel urediti, tudi če zakonodaja od njega tega ni zahtevala, saj navedene lastnosti informacijskega sistema potrebuje, pa jih v obstoječi dokumentaciji ni zapisal.

2. **Zastarelost tehničnih zahtev**

Nadalje naročnik ugotavlja, da je v obstoječi tehnični dokumentaciji navedena pravna podlaga zastarela (saj se sklicuje na ZVOP-1) in bo potrebno v novem javnem naročilu besedilo ustrezno posodobiti (da bo skladno z določili ZVOP-2, ki določene institute ureja drugače).

Naročnik mora dokumentacijo dopolniti tudi v nekaterih drugih delih. Tako v točki S0.05 specifikacij -sledenje po serijah oziroma serijskih številkah (ML) ne v celoti pokriva zahtev sledenja po serijskih številkah, temveč samo po serijah. Naročnik bo zato moral tehnično specifikacijo v tem delu v ponovljenem javnem naročilu ustrezno razširiti.

3. **Varnostno preverjanje izdaje in porabe zdravil ter medicinskih pripomočkov na oddelkih**

Naročnik mora dopolniti tudi sledenje UDI številk medicinskih pripomočkov, kar predstavlja dodatno potrebno naročnika.[2] Naročnik je dolžan voditi evidenco medicinskih pripomočkov po UDI številki, ločeno od vseh drugih zdravil, potrošnega materiala in in-

[1] Zakon o informacijski varnosti (ZInfV-1, Uradni list RS, št. 40/25).
[2] Zakon o medicinskih pripomočkih.

Onkološki inštitut Ljubljana, Urad generalnega direktorja, Zaloška cesta 2, SI-1000 Ljubljana, Slovenija
+386 (0)1 587 9110 info@onko-i.si www.onko-i.si

vitro medicinskih pripomočkov. Naročnik ugotavlja, da obstoječe tehnične specifikacije predmeta javnega naročila ne vključujejo vseh zahtevanih funkcionalnosti, zato je potrebno zagotoviti dodatni modul, ki bo omogočal:

- sledljivost medicinskih pripomočkov po UDI,
- hrambo CE-certifikatov in izjav o skladnosti,
- procese prevzema in izdaje medicinskih pripomočkov,
- ločeno evidenco v skladu z zakonodajo, ki je obstoječe tehnične specifikacije ne predvidevajo.

Naročniku se je v času od objave javnega naročila zaradi tveganj, povezanih z možnostjo zlorabe zdravil, pojavila potreba po varnostnem preverjanju izdaje in porabe zdravil ter medicinskih pripomočkov na oddelkih, obstoječa tehnična specifikacija predmeta javnega naročila pa trenutno ne vključuje varnostnih mehanizmov nad izdajo, porabo in manipulacijo zdravil, medicinskih pripomočkov in sanitetnega materiala, temveč ureja zgolj materialni del poslovanja (brez dejanskih varnostnih mehanizmov, ki so za naročnika postale ključne). Naročnik zaradi visoke vrednosti posameznih zdravil ter prisotnosti zdravil z visokim tveganjem želi zagotoviti verificirano revizijsko sled, ki vključuje:

- video nadzor prostorov z zdravili,
- avtentikacijo uporabnika ob vstopu v prostor,
- ustrezno strojno opremo (kamere, snemalnik ipd.),
- programsko opremo za upravljanje in revizijsko sled (povezano tudi s predhodnimi razlogi ZVOP-2 in dnevniki dostopov).

Predmet JN bo tako v novem javnem naročilu dopolnjen z navedeno opremo in funkcionalnostmi.

4. Spremenjena ocenjena vrednost in vrednost zagotovljenih sredstev

Vse navedeno spreminja prvotno določeno ocenjeno vrednost predmetnega naročila, saj dodaja nove aktivnosti, storitve in spremljajočo opremo. Naročnik ugotavlja, da dodatne zahteve (modul za UDI, varnostni nadzor s spremljajočo strojno in programsko opremo) pomembno vplivajo na obseg naročila, zato je potrebno preveriti ter ažurirati ocenjeno vrednost javnega naročila glede na razmere na trgu in posledično spremeniti tudi višino zagotovljenih sredstev.

Poleg tega naročnik v skladu z drugim odstavkom 67. člena ZJN-3 po izteku roka za prejem ponudb ne sme več spreminjati ali dopolnjevati dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, posledično je treba zavrniti vse prejete ponudbe in za oddajo predmetnega naročila izvesti nov postopek oddaje javnega naročila. Naročnik bo postopek javnega naročanja na novo objavil ter navedene spremembe upošteval pri pripravi nove, spremenjene tehnične dokumentacije.

PRAVNI POUK:
Zoper to odločitev se lahko v roku 8 delovnih dni vloži zahtevek za revizijo, in sicer na podlagi določb petega odstavka 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; v nadaljevanju ZPVPJN).

Zahtevek za revizijo se vloži preko portala eRevizija (https://www.portalerevizija.si).

Onkološki inštitut Ljubljana, Urad generalnega direktorja, Zaloška cesta 2, SI-1000 Ljubljana, Slovenija
+386 (0)1 587 9110 info@onko-i.si www.onko-i.si

Zahtevek mora vsebovati vse elemente, ki jih določa prvi odstavek 15. člena ZPVPJN.

Takso v višini 1.000,00 EUR je potrebno vplačati na transakcijski račun Ministrstva za finance: SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, Slovenija. Pri vplačilu takse mora biti vedno naveden sklic na številko odobritve po modelu 11.
1. model (11)
2. P1: šifra proračunskega porabnika (16110 – Ministrstvo za finance)
3. P2: številka podkonta s kontrolno številko (7111290)
4. P3: zaporedna številka objave na enotnem informacijskem portalu oz. referenčna številka računa ali drugega dokumenta in dokumentacije javnega naročila (6 mest + 2 mesti za leto).
Med P1 in P2 ter med P2 in P3 se obvezno vpiše vezaj.
Naročnik bo zahtevek, ki ne bo imel predloženega potrdila o vplačilu takse in v primerih, če bo potrdilo sicer predloženo, a bo taksa neustrezna, skladno z določbo 3. odstavka 26. člena ZPVPJN zavrgel.

Vodja službe javnih naročil
Aleš Batinić

Direktorica
Zlata Štiblar Kisić

REPUBLIKA SLOVENIJA ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA 4

Posredovano:
- Objavljeno na portalu enaročanje kot odločitev pri tem javnem naročilu, s čimer ta šteje za vročeno.

Onkološki inštitut Ljubljana, Urad generalnega direktorja, Zaloška cesta 2, SI-1000 Ljubljana, Slovenija
+386 (0)1 587 9110 *info@onko-i.si* *www.onko-i.si*