



Javni holding Ljubljana

Energetika Ljubljana · Voka Snaga · LPP

JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.

Verovškova ulica 70

1000 Ljubljana

T: +386 1 474 08 00

F: +386 1 474 08 11

E: info@jhl.si

S: www.jhl.si



**Naročniki:**

**MESTNA OBČINA LJUBLJANA**

Mestni trg 1

1000 Ljubljana

in

**JAVNO PODJETJE ENERGETIKA LJUBLJANA, d.o.o.**

Verovškova ulica 62

1000 Ljubljana

in

**JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d.o.o.**

Vodovodna cesta 90

1000 Ljubljana

**Po pooblastilu naročnikov javno naročilo vodi:**

**JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.**

Verovškova ulica 70

1000 Ljubljana

| PONUDBNIK/I                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PRENOVA - GRADBENIK d.o.o., splošno gradbeništvo in trgovina, Stanežiče 039, Ljubljana, 1210 Ljubljana – Šentvid s partnerjem NIGRAD gradbeno podjetje za nizke gradnje d.o.o., Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana |
| KPL, d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana s partnerjem PZG d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana                                                                                                 |
| V3, d.o.o., Pot k sejmišču 030A, Ljubljana, 1231 Ljubljana – Črnuče                                                                                                                                               |

Datum: 12. 03. 2026

Številka: JHL-216-135/2025-032

Družba je imetnik polnega certifikata Družini prijazno podjetje in naprednega krovnega certifikata Družbeno odgovoren delodajalec.

Družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb reg. pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, št. reg. vložka 1/25680/00, matična št.: 5660199, osnovni kapital: 151446841 EUR, TR: NLB 02924-0012614747, ID št. za DDV: SI57209294, predsednica nadzornega sveta: Jadranka Dakic.

4

**ZADEVA: Odločitev o neoddaji javnega naročila**  
**ZVEZA: JHL-59/25**

Spoštovani,

v skladu z 90. členom Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 91/15 s spremembami; v nadaljevanju: ZJN-3) pooblaščen predstavnik naročnikov JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. izdaja naslednjo

**ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB ZA JAVNO NAROČILO ŠT. JHL-59/25 Obnova Tolstojeve ulice**

s katero odloča,

- **da se vse pravočasno prejete ponudbe za javno naročilo št. JHL-59/25 »Obnova Tolstojeve ulice« zavrne, ter postopek oddaje javnega naročila zaključi brez oddaje javnega naročila.**

**OBRAZLOŽITEV:**

Naročniki javnega naročila so: Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju tudi: MOL), JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju tudi: VOKA SNAGA) in JAVNO PODJETJE ENERGETIKA LJUBLJANA d.o.o., Verovškova ulica 62, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju tudi: Energetika Ljubljana) (v nadaljevanju skupaj: naročnik), ki so na podlagi pooblastil prenesli izvedbo in odločanje v postopku oddaje javnega naročila na JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju tudi: pooblaščen predstavnik naročnika).

Postopek oddaje javnega naročila je bil izveden po postopku naročila male vrednosti v skladu s 47. členom ZJN-3. Javno naročilo je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil Republike Slovenije dne 29. 12. 2025 pod št. objave JN010055/2025-SL1/01. V skladu z drugim odstavkom 47. člena ZJN-3 so bila v postopek oddaje javnega naročila vključena pogajanja.

Na javnem odpiranju ponudb za predmetno javno naročilo, ki je potekalo avtomatično v okviru informacijskega sistema e-JN dne 5. 2. 2026 s pričetkom ob 12:00 uri, je bilo ugotovljeno, da so pravočasno, do 10.00 ure istega dne prispele naslednje prve ponudbe:

| Ponudnik                                                                                                                                            | Znesek v EUR brez DDV |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| PRENOVA - GRADBENIK d.o.o., Stanežiče 039, Ljubljana, 1210 Ljubljana – Šentvid <u>s partnerjem</u> NIGRAD d.o.o., Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana | 4.678.621,39          |
| KPL, d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana, <u>s partnerjem</u> PZG d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana                           | 3.815.761,40          |
| V3, d.o.o., Pot k sejmišču 030A, Ljubljana, 1231 Ljubljana - Črnuče                                                                                 | 3.200.000,00          |

Družba je imetnik polnega certifikata Družini prijazno podjetje in naprednega krovnega certifikata Družbeno odgovoren delodajalec.

Družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb reg. pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, št. reg. vložka 1/25660/00, matična št.: 5860199, osnovni kapital 151446841 EUR, TR: NILB 02924-0012614747, ID št. za DDV: SI57209294, predsednica nadzornega sveta: Jadranka Dokič

Naročnik je pristopil k pregledu prejetih prvih ponudb in ugotovil:

➤ **ponudba KPL, d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana, s partnerjem PZG d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana:**

- ponudnik je v ponudbi nominalno podizvajalca za izvedbo cestne razsvetljave in semaforizacijo za naročnika MOL. Ponudnik v Prilogo 4/1 ni vpisal podatka o deležu (%) javnega naročila, ki se oddaja v podizvajanje in orientacijske vrednosti del v EUR brez DDV. Manjkajoča podatka prav tako nista razvidna iz ostale ponudbene dokumentacije;
- v tč. 2.4. razpisne dokumentacije je bilo zahtevano, da mora ponudnik za vsakega od podizvajalcev, med drugim priložiti tudi izpolnjeno, podpisano in žigosano Prilogo 4/1 SEZNAM PODIZVAJALCEV IN ZAHTEVA ZA NEPOSREDNO PLAČILO, in sklenjen SPORAZUM O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU (med ponudnikom in posameznim podizvajalcem) (Obrazec 3 k Prilogi 4/1), **v katerem mora opredeliti dela (vrsto, količino/delež - v %), ki jih bo opravljal podizvajalec;**
- ZJN-3 omogoča pojasnjevanje in dopolnjevanje ponudb, vendar le v omejenem obsegu in pod pogojem, da gre za takšne elemente oz. podatke, katerih obstoj je pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudb, mogoče objektivno preveriti, da ne gre za bistvene spremembe, ki bi dejansko privedle do nove ponudbe, in da je pri tem spoštovano načelo enakopravne obravnave ponudnikov. V obravnavanem primeru se pomanjkljivost nanaša na obseg oziroma delež in vrednost del, oddanih v podizvajanje, ki je odvisna od poslovne volje gospodarskih subjektov, le-te pa, če ni bila ustrezno zapisana oz. dokumentirana, že po naravi stvari ni mogoče objektivno preveriti. V konkretnem primeru podatek o obsegu, deležu in vrednosti del, oddanih v podizvajanje podizvajalcu, torej ni tak element ponudbe, katerega obstoj bi bilo mogoče pred iztekom roka, določenega za predložitev ponudbe, objektivno preveriti. Naročnik ni upravičen nadomestiti volje ponudnika, kar pomeni, da naročnik ne more (in ne sme) sklepati o tem, kateri podatek je pravilen oziroma o tem, kolikšen delež javnega naročila oziroma vrednost del ponudnik oddaja v podizvajanje. Kolikšen delež javnega naročila in vrednost del bo ponudnik oddal v podizvajanje, predstavlja poslovno odločitev ponudnika in ne naročnika. Ponudnik pripravi ponudbo, naročnik pa jo pregleda, pri čemer naročnik ni upravičen nadomestiti oziroma sooblikovati poslovne volje ponudnika;
- navedene pomanjkljivosti v ponudbi ponudnika presegajo zmožnost meritornega presojanja ponudnikove volje oziroma naročnikovo opredeljevanja do obsega, deleža in vrednosti del bi pomenilo zgolj ugibanje, ki ga ni mogoče objektivno preveriti.

**Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naročnik ugotavlja in zaključuje, da ponudba ponudnika KPL, d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana, s partnerjem PZG d.o.o., Tbilisijska ulica 061, 1000 Ljubljana, ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v razpisni dokumentaciji, zato se na podlagi 90. člena ZJN-3 zavrne iz postopka oddaje javnega naročila.**

➤ **ponudba V3, d.o.o., Pot k sejmišču 030A, Ljubljana, 1231 Ljubljana - Črnuče:**

- naročnik je pri pregledu ponudbe ugotovil, da so določene cene na enoto mere za posamezne postavke popisa del, kot je bilo razvidno iz priloge poziva (dokument: »Analiza ponudbe V3 Tolstojeva.xlsx«), neobičajno nizke, zato je bil ponudnik na podlagi drugega odstavka 86. člena ZJN-3 pozvan, da predloži podrobne podatke in utemeljitev o elementih ponudbe za cene na enoto mere za posamezne postavke popisa del (Dokument: »Poziv k predložitvi dokazil in pojasnilu neobičajno nizke ponudbe št. JHL-216-135/2025-030 z dne 25. 2. 2026«; v nadaljevanju: poziv);

Družba je imetnik polnega certifikata Družini prijazno podjetje in naprednega krovnega certifikata Družbeno odgovoren delodajalec.

Družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb reg. pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, št. reg. vložka 1/25680/00, matična št.: 5860199, osnovni kapital: 1514468/1 EUR, TR: NLB 02924-0012614747, ID št. za DDV: SI57209294, predsednica nadzornega sveta: Jadranka Dakic.

- ponudnik je v odgovoru na poziv med drugim odgovoril, da se je pri pripravi ponudbe obrnil na partnersko podjetje, ki se ukvarja z izvedbo elektro del in je istočasno koncesionar za področje cestne razsvetljave, k pojasnilu pa je ponudnik priložil tudi ponudbo partnerskega podjetja (katera se nanaša na posamezne postavke popisa del predmetnega javnega naročila);
- v tč. 2.4. razpisne dokumentacije je bilo določeno, da lahko ponudnik del javnega naročila odda v podizvajanje. V kolikor namerava ponudnik izvajati predmet javnega naročila s podizvajalci, pa mora v ponudbi, med drugim, navesti vse podizvajalce ter vsak del javnega naročila, ki ga namerava oddati v podizvajanje, ter zanje priložiti priloge, navedene v razpisni dokumentaciji;
- v tč. 2.4. razpisne dokumentacije je bilo tudi zahtevano, da mora ponudnik za vsakega od podizvajalcev, med drugim priložiti tudi izpolnjeno, podpisano in žigosano Prilogo 4/1 SEZNAM PODIZVAJALCEV IN ZAHTEVA ZA NEPOSREDNO PLAČILO, in sklenjen SPORAZUM O MEDSEBOJNEM SODELOVANJU (med ponudnikom in posameznim podizvajalcem) (Obrazec 3 k Prilogi 4/1), **v katerem mora opredeliti dela (vrsto, količino/delež - v %), ki jih bo opravljal podizvajalec;**
- na podlagi prejete ponudbe in odgovora ponudnika na poziv, naročnik ugotavlja, da bo ponudnik del javnega naročila oddal v izvedbo partnerskemu podjetju, ki se ukvarja z izvedbo elektro del in je istočasno koncesionar za področje cestne razsvetljave, pri čemer pa ponudnik tega subjekta **ni priglasil kot podizvajalca in zanj tudi ni predložil zahtevane dokumentacije v skladu s tč. 2.4. razpisne dokumentacije;**
- naknadno imenovanje podizvajalca bi presegalo okvirje dopustnih posegov v ponudbo, kot jih opredeljuje določba petega odstavka 89. člena ZJN-3. Če bi se ponudniku omogočilo, da bi v izvedbo predmetnega javnega naročila naknadno vključil podizvajalca, ki v (prvotno) predloženi ponudbi ni bil nominiran kot sodelujoči pri izvedbi predmetnega javnega naročila (tj. kot ponudnikov partner oziroma podizvajalec), bi to pomenilo bistveno spremembo ponudbe, po poteku roka za predložitev ponudb pa ne bi bilo mogoče objektivno preveriti, kakšno razmerje je ob poteku roka za predložitev ponudb obstajalo med ponudnikom in subjektom/partnerskim podjetjem, in sicer ali je obstajalo razmerje v smislu skupnih ponudnikov, podizvajalsko razmerje ali pa razmerja sploh ni bilo.

**Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naročnik ugotavlja in zaključuje, da ponudba ponudnika V3, d.o.o., Pot k sejmišču 030A, Ljubljana, 1231 Ljubljana - Črnuče, ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v razpisni dokumentaciji, zato se na podlagi 90. člena ZJN-3 zavrne iz postopka oddaje javnega naročila.**

➤ **ponudba PRENOVA - GRADBENIK d.o.o., Stanežiče 039, Ljubljana, 1210 Ljubljana – Sentvid s partnerjem NIGRAD d.o.o., Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana:**

- da ponudnik izpolnjuje pogoje za sodelovanje, pri ponudniku ne obstajajo razlogi za izključitev in da predmet ponudbe izpolnjuje zahteve naročnika, določene v razpisni dokumentaciji, vendar se **tudi ta ponudba zavrne na podlagi 90. člena ZJN-3 iz razloga nezadostne konkurence.**

Družba je imetnik polnega certifikata Družini prijazno podjetje in naprednega krovnega certifikata Družbeno odgovoren delodajalec.

Družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb reg. pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, št. reg. vložka 1/25680/00, matična št.: 5860193, osnovni kapital 15.1448,841 EUR, TR: NLB 02924-0012614747, ID št. za DDV: SI57209294, predsednica nadzornega sveta: Jadranka Dakic.

Naročnik je pri pregledu ponudb ugotovil, da je v popisu del prišlo do določenega podvajanja vsebine del, predvsem v obsegu, ki se nanaša na dela v zvezi z javno razsvetljavo. V popisu del v zavihku »3\_PROMET (MOL)« je predvidena novogradnja javne razsvetljave, katera se navezuje na manjši del Tolstojeve ulice, kjer javna razsvetljava še ni vzpostavljena in je predmet javnega naročila. Na večjem delu Tolstojeve ulice pa je že vzpostavljena obstoječa javna razsvetljava, katera se bo obnovila preko koncesijske pogodbe z družbo JAVNA RAZSVETLJAVA d.d. in ni predmet javnega naročila. Pomotoma pa je v popisu del v zavihku »5\_VROCEVOD (ENERGETIKA)« prišlo do vključitve določenih postavk v zvezi z javno razsvetljavo, ki se vežejo na obstoječe omrežje javne razsvetljave (npr. demontaža obstoječega stebra JR, ponovna montaža stebra JR, itd...) in bo obnova obstoječe javne razsvetljave na večjem delu Tolstojeve ulice v celoti potekala preko koncesijske pogodbe z družbo JAVNA RAZSVETLJAVA d.d. (kar pa ni predmet tega javnega naročila). Naročnik ugotavlja, da je prav zaradi neskladij v popisu del, prišlo do različnega razumevanja popisov del v delu izvedbe javne razsvetljave, kar je posledično privedlo tudi do večjih razlik v ponudbenih cenah na enoto mere med posameznimi ponudniki, različne možne interpretacije pa so tudi prispevale k temu, da bi na koncu postopka ostal le en ponudnik, kar je privedlo do nezadostne konkurence.

Posledično bo naročnik ustrezno spremenil oziroma korigiral popis del in odpravil ugotovljena neskladja v novem postopku oddaje javnega naročila. Le na ta način lahko naročnik ravna v skladu s temeljnimi načeli javnega naročanja, saj bi nadaljevanje postopka pomenilo tveganje za kršitev teh načel, hkrati pa bi naročniku zaradi neskladij lahko onemogočilo zagotovitev večje konkurenčnosti, ki bi temeljila na oddaji primerljivih ponudb.

**Naročnik je tako sprejel odločitev, da zavrne vse ponudbe, saj je naročniku po pregledu vseh prvih ponudb kot edina ponudba ostala le ena ponudba oziroma je v postopku za oddajo zadevnega javnega naročila ostal le en ponudnik, ki bi bil sposoben to naročilo izvršiti. Naročnik bo skladno z navedenimi ugotovitvami pripravil in izvedel nov postopek oddaje javnega naročila.**

Naročnik ocenjuje, da bo cilj, ki ga zasleduje z izvedbo javnega naročila, dosegel s spremenjenimi zahtevami v razpisni dokumentaciji, ki bo omogočala večjo konkurenčnost oz. enakopravno obravnavo ponudnikov.

Družba je imetnik polnega certifikata Družini prijazno podjetje in naprednega krovnega certifikata Družbeno odgovoren delodajalec.

Družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb reg. pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, št. reg. vložka 1/25660/00, matična št.: 5860199, osnovni kapital 151446,841 EUR, TR: NLB 02924-0012614747, ID št. za DDV: SI57209294, predsednica nadzornega sveta: Jadranka Dakic

## PRAVNI POUK:

V tem postopku oddaje javnega naročila je zagotovljeno pravno varstvo skladno z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Ur. l. RS, št. 43/11 in nadaljnji; v nadaljevanju: ZPVPJN).

Zahtevek za revizijo se vloži pri naročniku preko portala eRevizija (<https://www.portalerevizija.si>), najkasneje v petih (5) delovnih dneh od prejema odločitve o oddaji javnega naročila kot to določa četrti odstavek 25. člena ZPVPJN. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na Portalu javnih naročil. Zahtevek za revizijo mora biti sestavljen v skladu z določili 15. člena ZPVPJN.

Ob vložitvi zahtevka je vlagatelj, v skladu z 71. členom ZPVPJN, dolžan vplačati takso v višini 1.000,00 EUR na transakcijski račun ministrstva, pristojnega za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, sklic 11 16110-7111290-01005525 in potrdilo o plačilu takse priložiti zahtevku za revizijo.

Lep pozdrav!

**Direktor družbe  
Krištof Mlakar**



**Javni holding Ljubljana**  
1 JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.  
Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana

## Poslano:

- preko portala javnih naročil.

Družba je imetnik polnega certifikata Družini prijazno podjetje in naprednega krovnega certifikata Družbeno odgovoren delodajalec.

Družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb neg. pri Okrožnem sodišču v Ljubljani, št. neg. vložka 1/25680/00, matična št.: 5860193, osnovni kapital 15.146.841 EUR, TR: NLB 02924-0012614747, ID št. za DDV: SI57209294, predsednica nadzornega sveta: Jadranka Dakic.