

Mestna občina Murska Sobota

Kardoševa ulica 2
9000 Murska Sobota

Številka: 3504-0085/2025-11 (530)

Datum: 24.11.2025

**DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP) ZA
SKLENITEV KONCESIJSKEGA RAZMERJA JAVNO-ZASEBNEGA
PARTNERSTVA POSTAVITVE IN VZDRŽEVANJA AVTOBUSNIH
NADSTREŠNIC V MESTNI OBČINI MURSKA SOBOTA**

Naziv investicijskega projekta:

Postavitev in vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota

Investitor in upravljavec investicijskega projekta:

Mestna občina Murska Sobota
Kardoševa ulica 2
9000 Murska Sobota

Izdelovalec investicijske dokumentacije:

Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
Smetanova ulica 30
2000 Maribor

November 2025

Kazalo:

1	Uvod	3
1.1	Namen dokumenta identifikacije investicijskega projekta	3
1.2	Predmet investicije in opis investicijskega projekta	4
1.3	Predpostavke in omejitve	4
2	Navedba investitorja, izdelovalca investicijske dokumentacije in upravljavca ter strokovnih sodelavcev oziroma služb odgovornih za pripravo in nadzor nad pripravo ustrezne investicijske ter projekte in druge dokumentacije z žigi in podpisi odgovornih oseb	5
2.1	Investitor	5
2.2	Izdelovalec DIIP	6
2.3	Izdelovalec projektne dokumentacije	6
2.4	Upravljavec investicije	6
2.5	Strokovni delavci, odgovorni za pripravo in nadzor nad pripravo investicijske dokumentacije	6
3	Predstavitev Mestne občine Murska sobota	7
4	Analiza stanja z opisom razlogov za investicijsko namero	7
4.1	Analiza stanja	7
4.2	Razlogi za investicijsko namero	8
5	Opredelitev razvojnih možnosti in ciljev investicije ter preveritev usklajenosti z razvojnimi strategijami in politikami	8
5.1	Opredelitev razvojnih možnosti in ciljev	8
5.2	Strateška izhodišča za pripravo zadevne študije	9
5.2.1	Strategije razvoja Slovenije 2030	9
5.2.2	Strateške usmeritve Mestne občine Murska Sobota	10
5.2.3	Izbrani razvojni cilji »Strategije Republike Slovenije 2030« za Mestno občino Murska Sobota	11
6	Makroekonomsko okolje	13
6.1	Tekoča gospodarska gibanja	13
6.2	Napoved gospodarskih gibanj	14
6.3	Doseganje razvojnih ciljev Slovenije 2030	15
6	Opis upoštevanih variant	17
6.1	Varianta »Brez investicije«	17
6.2	Varianta »Z investicijo - model DFBTO«	17
7	Utemeljitev javnega interesa	18
8	Opredelitev vrste investicije ter ocena investicijskih stroškov	19
8.1	Tehnično-tehnološke rešitve	19
8.2	Ocena investicijskih stroškov	22
8.3	Ocena ostalih upravičenih stroškov	23
8.4	Osnove za oceno vrednosti	23
9	Temeljne prvine investicije	24
9.1	Predhodna idejna rešitev ali študija	24

9.2	Okvirni terminski plan	24
9.3	Analiza vplivov na okolje	24
9.3.1	Vplivi v času gradnje	24
9.3.2	Vplivi v času obratovanja	25
9.3.3	Omilitveni in preventivni ukrepi	25
9.4	Kadrovsko organizacijska shema	25
9.5	Viri financiranja	26
10	Analiza stroškov in koristi	26
10.1	Finančna analiza	27
10.1.1	Varianta 2a: »Z lastno investicijo občine«	27
10.1.2	Varianta 2b: »Na osnovi javno-zasebnega partnerstva«	28
11	Ekonomska analiza	29
12	Analiza tveganj in analiza občutljivosti	30
13	Ugotovitev smiselnosti in možnosti nadaljnje priprave investicijske dokumentacije ...	30

1 Uvod

1.1 Namen dokumenta identifikacije investicijskega projekta

Skladno z zahtevami naročnika (Mestna občina Murska Sobota) smo prevzeli nalogo priprave Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) za izvedbo koncesijskega razmerja javno-zasebnega partnerstva postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota. Predlagani model izvedbe projekta je v skladu z določili 26. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/06) v obliki koncesijskega razmerja javno-zasebnega partnerstva s podelitvijo koncesije gradnje po modelu projektiraj - financiraj - zgradi - prenesi v last koncedenta- upravljaj (DFBTO: Design, Build, Finance, Transfer and Operate), kjer se večino poslovnih tveganj z vidika financiranja in postavitve avtobusnih nadstrešnic ter njihovega vzdrževanja prenese na zasebnega partnerja. Ocenjena vrednost postavitve avtobusnih nadstrešnic znaša 173.908,84 EUR. Pri tem pa bo vsako leto potrebno zagotoviti še sredstva za vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic in svetlobnih vitrin ter za vzdrževanje reklamnih objektov v skupni višini 32.467,00 EUR.

Mestna občina Murska Sobota je za potrebe sklenitve javno-zasebnega partnerstva septembra 2024 pripravila projektno oceno gradnje, vzdrževanja in upravljanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota in na tej podlagi ob spoštovanju določil 34. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ na lastno pobudo začela predhodni postopek pred sprejemom odločitve o javno-zasebnem partnerstvu. V skladu z določili drugega odstavka 31. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ je namen predhodnega postopka, da se na podlagi investicijskega elaborata ugotovi, ali so izpolnjeni ekonomski, pravni, tehnični, okoljevarstveni in drugi pogoji za izvedbo projekta in sklenitev razmerja javno-zasebnega partnerstva, in da se opredelijo temeljni elementi javno-zasebnega partnerstva za določitev vsebine odločitve in akta o javno-zasebnem partnerstvu.

Dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljnjem besedilu: DIIP), je pripravljen v skladu z določili Zakona o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18, 195/20 - odl. US, 18/23 - ZDU-10, 76/23, 24/25 - ZFisP-1 in 39/25) in določili Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16).

DIIP vsebuje podatke, potrebne za določitev investicijske namere Mestne občine Murska Sobota in njenih ciljev v obliki funkcionalnih zahtev, ki jih bo morala investicija v postavitve in vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota izpolnjevati. DIIP vsebuje tehnične in druge prvine predlaganih rešitev in je podlaga za odločanje o nadaljevanju investicije.

Projekt postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota (v nadaljnjem besedilu: investicijski projekt) je usmerjen v izboljšanje kakovosti javnega potniškega prometa ter estetsko in funkcionalno ureditev javnih površin, pri čemer se zagotavlja stroškovna učinkovitost, dolgoročna vzdržnost brez proračunskih obremenitev in stabilen vir financiranja skozi trženje oglasnih površin.

Pri analizi investicijskega projekta smo ob metodoloških osnovah po določilih 5. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo investicijske dokumentacije na področju javnih financ posebno pozornost namenili presoji ekonomske in finančne izvedljivosti, tehnično-organizacijskim rešitvam, razporeditvi tveganj med javnim in zasebnim partnerjem ter vzpostavitvi preglednega sistema upravljanja in nadzora nad izvajanjem javno-zasebnega partnerstva. Ključni poudarki so usmerjeni v:

- zagotavljanje preglednega in utemeljenega modela financiranja brez neposrednih proračunskih obremenitev,
- jasno opredelitev vsebine, obsega in trajanja koncesijskega razmerja,

- gospodarno in učinkovito rabo javnih virov ter tržnih prihodkov zasebnega partnerja,
- stabilno in trajno vzdrževanje infrastrukture v korist uporabnikov.

V središču ekonomske presoje projekta je zagotavljanje trajnostnih koristi za prebivalce Mestne občine Murska Sobota, saj bo projekt prispeval k bolj urejeni, varni in funkcionalni javni prometni infrastrukturi ter k finančno vzdržnemu razvoju storitev, ki izboljšujejo kakovost bivanja v Mestni občini Murska Sobota.

Pri pripravi ocene investicijskega projekta priprava večletnih proračunskih napovedi ni potrebna, saj investicijski projekt ne bo financiran iz proračunskih sredstev Mestne občine Murska Sobota (v nadaljnjem besedilu: mestna občina), temveč temelji na modelu javno-zasebnega partnerstva s financiranjem zasebnega partnerja preko trženja oglasnih površin. Takšna zasnova zagotavlja finančno uravnoteženost in stabilnost projekta, zmanjšuje fiskalna tveganja za mestno občino ter omogoča skladnost z načeli učinkovitosti, gospodarnosti in preglednosti, kot jih določata Zakon o javnih financah /ZJF/ in navedena Uredba o enotni metodologiji za pripravo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

1.2 Predmet investicije in opis investicijskega projekta

	Opis
Naziv projekta	Javno-zasebno partnerstvo postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota
Predmet	Postavitev in vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic ter najem zemljišč za svetlobne vitrine in reklamne panoje v Mestni občini Murska Sobota
Opis projekta	Projekt vključuje: - odstranitev 12 obstoječih avtobusnih nadstrešnic in postavitve 28 novih avtobusnih nadstrešnic ter njihovo dolgotrajno vzdrževanje; - najem zemljišč za 23 reklamnih (jumbo) panojev in - najem zemljišč za 19 svetlobnih vitrin.
Merljivi učinki projekta	- postavitve in vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic, - višina najemnine za najem zemljišč za svetlobne vitrine (City light) in reklamne (jumbo) panoje; - finančni obseg investicije za postavitev avtobusnih nadstrešnic in - čas trajanja projekta javno-zasebnega partnerstva.
Razvojne prioritete	Trajnostni razvoj skladen s SRS 2030 ter razvojnimi strategijami Mestne občine Murska Sobota
Gravitacijsko območje	Mestna občina Murska Sobota ter sosednje občine.
Lokacija	28 novih lokacij za postavitev avtobusnih nadstrešnic. 14 lokacij za oddajo zemljišč namenjenih reklamnim (jumbo) panojem. 19 lokacij za oddajo zemljišč namenjeno svetlobnim vitrinam.

1.3 Predpostavke in omejitve

Analitične ocene in priporočila temeljijo na javno dostopnih podatkih in informacijah Mestne občine Murska Sobota. Preostali podatki in informacije izvirajo iz verodostojnih in javno dostopnih baz podatkov, ki jih sproti navajamo, da bi zagotovili sledljivosti kakovosti podatkov in ugotovitev.

Oblikovanje ocen temelji na običajnih metodah ekonomskega napovedovanja ter spoznanjih najboljše prakse. Vsaka ocena v DIIP ima razloženo podatkovno osnovo in metodologijo, ki je vodila do končne ocene. V skladu z določili prvega odstavka 11. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo investicijske dokumentacije na področju javnih financ DIIP vsebuje podatke, potrebne za določitev investicijske namere

mestne občine in njenih ciljev v obliki funkcionalnih zahtev, ki jih bo morala investicija izpolnjevati. DIIP vsebuje opise tehničnih in drugih prvin predlaganih rešitev in je podlaga za odločanje organov mestne občine o nadaljevanju investicije. Na tem mestu moramo opomniti, da so ocene pripravljene na podlagi relevantnih dostopnih podatkov in metodoloških osnovah, določenih v 5. členu navedene uredbe. Spremembe zasnov delovanja, organizacijske strukture in/ali poslovnih modelov ter nove ekonomske razmere, lahko privedejo do popolnoma drugačnih vrednosti, zato v tem delu avtorji DIIP ne prevzemajo odgovornosti za posledice, saj se lahko v prihodnosti dogodijo dogodki in se uresničijo tveganja, ki lahko vplivajo na izvedbo investicijskega projekta v predlaganem modelu javno-zasebnega partnerstva. Zato je nemogoče prevzemati odgovornost za takšne nepredvidene dogodke. To dejstvo pa morajo odločevalci upoštevati pri uporabi ocen in mnenj iz DIIP. Prav tako se morajo odločevalci zavedati dejstva, da zbrani izsledki, ocene, mnenja in predlogi ne predstavljajo odločitve za ali proti katerikoli poslovni, pravni ali politični odločitvi in tako avtorji ne prevzemajo odgovornosti za morebitne pozitivne ali negativne posledice, ki bi nastale. Zaradi spreminjajočega se gospodarskega okolja in regulatornih okvirov ter negotove gospodarske situacije, se pri ocenah osredotočamo na najbolj verjeten scenarij in konzervativno izhodišče. Konzervativno izhodišče pomeni, da v ocenah vedno uporabimo najbolj vsebinsko in časovno primerljive osnove, ki jih prilagajamo samo, če imamo za to posebne dokaze (argumente iz okolja, dokazljive trende itd.). Ocene so pripravljene na predpostavki uvedbe analizirane verzije predloga zakona v obstoječih pravnih in ekonomskih razmerah ter obstoječih pričakovanjih bodočega razvoja.

Uporabljeni viri, ki predstavljajo osnovo za pripravo DIIP so sproti navajani. Avtorji tudi izjavljamo, da smo pri svojem delu popolnoma neodvisni od posameznikov, interesnih skupin, podjetij in političnih strank, ki bi lahko imeli posreden ali neposreden interes pri pripravi DIIP. Prav tako nas niti pogoji sprejetega naročila za izvedbo zadevne analize niti pogodbeni vrednost ne zavezuje k vnaprej določenim rezultatom.

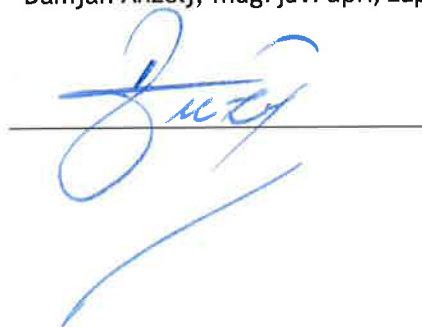
2 Navedba investitorja, izdelovalca investicijske dokumentacije in upravljavca ter strokovnih sodelavcev oziroma služb odgovornih za pripravo in nadzor nad pripravo ustrezne investicijske ter projekte in druge dokumentacije z žigi in podpisi odgovornih oseb

2.1 Investitor

Naziv: Mestna občina Murska Sobota
Naslov: Kordoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
Telefon: 02 525 16 11
e-mail: mestna.obcina@murska-sobota.si

Odgovorna oseba: Damjan Anželj, mag. jav. upr., župan

Podpis odgovorne
osebe:

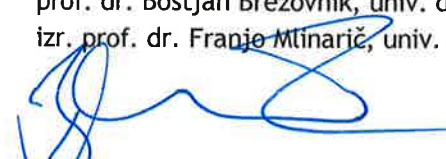


2.2 Izdelovalec DIIP

Naziv: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor
Naslov: Smetanova ulica 30, 2000 Maribor
Telefon: 031 687 788
e-mail: info@lex-localis.info

Odgovorna oseba: prof. dr. Boštjan Brezovnik, direktor
Avtorja: prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
izr. prof. dr. Franjo Mlinarič, univ. dipl. ekonomist

Podpis odgovorne osebe:



žig

2.3 Izdelovalec projektne dokumentacije

Naziv: Mestna občina Murska Sobota
Naslov: Kordoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
Telefon: 02 525 16 56
e-mail: dejan.zizek@murska-sobota.si

Odgovorna oseba: Dejan Žižek, višji svetovalec za prostorsko načrtovanje

Podpis odgovorne osebe:

**2.4 Upravljavac investicije**

Naziv: Mestna občina Murska Sobota
Naslov: Kordoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
Telefon: 02 525 16 11
e-mail: mestna.obcina@murska-sobota.si

Odgovorna oseba: Damjan Anželj, mag. jav. upr., župan

Podpis odgovorne osebe:

**2.5 Strokovni delavci, odgovorni za pripravo in nadzor nad pripravo investicijske dokumentacije**

Naziv: Mestna občina Murska Sobota
Naslov: Kordoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
Telefon: 02 525 16 31; 02 525 16 56
e-mail: martina.caf-saruga@murska-sobota.si
dejan.zizek@murska-sobota.si

Odgovorna oseba: Martina Caf Šaruga in Dejan Žižek

Podpis odgovorne osebe:



3 Predstavitev Mestne občine Murska sobota

Mestna občina Murska Sobota leži v Pomurju, na panonski nižini med reko Muro in porečjem Ledave. Po površini meri približno 64 km² in spada med manjše slovenske mestne občine, vendar ima pomembno vlogo kot osrednje urbano središče regije. Mesto Murska Sobota je gospodarsko, izobraževalno, kulturno in zdravstveno središče severovzhodne Slovenije ter eno od dvanajstih mestnih središč državnega pomena. Sredi leta 2023 je v občini živel približno 18.429 prebivalcev, kar jo po številu uvršča med srednje velike slovenske občine. Gostota poselitve znaša približno 290 prebivalcev na kvadratni kilometer, kar potrjuje urbano strukturo z izrazitim vplivom na okoliško zaledje. Naravni prirast je negativen, vendar občina beleži pozitiven selitveni prirast, kar pomeni, da prebivalstvo kljub staranju ostaja razmeroma stabilno (SURS, 2025).

Starostna struktura prebivalcev kaže na starejšo populacijo od državnega povprečja - povprečna starost znaša 47,6 leta, indeks staranja pa 222. To pomeni, da je v občini več kot dvakrat toliko starejših od 65 let kot otrok, mlajših od 14 let. Kljub temu občina ohranja pomembno demografsko in storitveno vlogo, saj v regiji nudi zaposlitev številnim prebivalcem iz širšega pomurskega prostora (SURS, 2025).

Gospodarska slika občine je raznolika in temelji na kombinaciji storitvenih dejavnosti, malega in srednjega podjetništva, industrije ter kmetijstva. Leta 2023 je bilo v občini aktivnih približno 1.960 podjetij, ustvarjenih pa okoli 1,67 milijarde evrov prihodkov. Povprečna mesečna neto plača je znašala približno 1.399 evrov, kar je nekoliko pod državnim povprečjem. Delovno aktivnih je bilo okoli 63 % prebivalcev v starosti med 15 in 64 let (SURS, 2025).

Mestna občina Murska Sobota združuje dvanajst naselij, med njimi Bakovce, Černelavce, Krog, Kupšince, Markišavce, Nemčavce, Polano, Puščo, Rakičan, Satahovce in Veščico. Posebno vrednost daje občini razvito kulturno in izobraževalno življenje - z muzejem, knjižnico, galerijo in številnimi društvi. Pomembna je tudi zdravstvena infrastruktura s Splošno bolnišnico Murska Sobota v Rakičanu, ki pokriva večino regije. Občina tako ohranja vlogo vitalnega regionalnega središča, ki kljub izzivom demografskih sprememb ohranja stabilen razvojni in družbeni pomen (SURS, 2025).

4 Analiza stanja z opisom razlogov za investicijsko namero

4.1 Analiza stanja

Mestna občina Murska Sobota ima vlogo regionalnega središča Pomurja z izrazito koncentracijo javnih storitev, kulturne in gospodarske dejavnosti. Kljub temu se mestna občina sooča s številnimi strukturnimi izzivi, ki vplivajo na kakovost javne infrastrukture in učinkovitost zagotavljanja storitev prebivalcem. Obstoječi objekti, omrežja ali sistemi (v odvisnosti od vrste investicije - npr. javna razsvetljava, komunalna infrastruktura, prometne površine ipd.) so pogosto zastareli, energetsko neučinkoviti in ne izpolnjujejo sodobnih standardov varnosti, trajnosti ter digitalne poveztivosti.

Prostorsko se razvoj mestne občine usmerja v izboljšanje bivalnega in poslovnega okolja ter poveztivosti med središčem in podeželskimi naselji. Obstoječe stanje infrastrukture pa povzroča povečane stroške vzdrževanja, nižjo kakovost storitev in omejuje privlačnost občine za nove investicije in prebivalce.

Analiza razpoložljivih podatkov kaže na več ključnih pomanjkljivosti in tveganj:

- Tehnične in funkcionalne pomanjkljivosti: zastarela infrastruktura (npr. cestno omrežje, javna razsvetljava, komunalna oprema) ne omogoča optimalne rabe energije in ima višje obratovalne stroške.
- Varnostna tveganja: povečana obraba in nezadostna osvetlitev v urbanih območjih povečujeta tveganje za prometne in pešce nesreče ter zmanjšujeta občutek varnosti.
- Okoljski vplivi: visoka raba energije, večje emisije in slabši pogoji za trajnostno mobilnost vplivajo na okoljski odtis mestne občine.
- Upravna in finančna tveganja: naraščajoči stroški vzdrževanja, težave pri pridobivanju nadomestnih delov in omejitve proračunskih virov.

Če investicija ne bo izvedena, se bodo tveganja nadalje povečevala, z njimi pa stroški obratovanja in vzdrževanja. Posledično bodo javne storitve postopno izgubljale na kakovosti in zanesljivosti.

4.2 Razlogi za investicijsko namero

Investicijska namera izhaja iz potrebe po zagotavljanju sodobne, energetske učinkovite in okolju prijazne infrastrukture, ki bo dolgoročno zmanjšala stroške proračuna mestne občine ter izboljšala kakovost bivanja občanov. Namen posega je:

- povečati varnost in udobje prebivalcev mestne občine,
- izboljšati energetske učinkovitost in zmanjšati emisije CO₂,
- racionalizirati stroške vzdrževanja in obratovanja avtobusnih postajališč,
- spodbuditi gospodarski razvoj z izboljšano javno infrastrukturo,
- izpolniti zaveze iz Strategije razvoja Slovenije 2030 ter lokalnih strateških dokumentov.

Investicija je usmerjena tudi v dvig kakovosti javnih storitev, izboljšanje pogojev za delo javnih zavodov ter privlačnost mestne občine za turizem ter zasebne investitorje.

5 Opredelitev razvojnih možnosti in ciljev investicije ter preveritev usklajenosti z razvojnimi strategijami in politikami

5.1 Opredelitev razvojnih možnosti in ciljev

Glavni cilj predvidene investicije je vzpostavitev sodobnih, funkcionalnih in estetsko oblikovanih avtobusnih nadstrešnic ter spremljajočih oglasnih površin na območju mestne občine. Projekt je usmerjen v izboljšanje kakovosti javnega potniškega prometa, povečanje udobja in varnosti potnikov ter urejanje javnih površin v skladu z načeli trajnostnega urbanega razvoja. Hkrati investicijski projekt zasleduje tudi učinkovito izrabo javnih površin z možnostjo trženja oglasnega prostora, kar prispeva k finančni vzdržnosti rešitve brez obremenjevanja proračuna mestne občine.

Namen investicije je zagotoviti ustrezno infrastrukturo za uporabnike javnega potniškega prometa z nadomeščanjem dotrajanih ali neustreznih avtobusnih nadstrešnic in postavitev novih na lokacijah, kjer povpraševanje po javnem prevozu narašča. Nova urbana oprema bo omogočala zaščito potnikov pred vremenskimi vplivi, večjo preglednost in informiranost, hkrati pa bo s svojo oblikovno skladnostjo prispevala k urejenosti in prepoznavni podobi mestne občine.

Z izvedbo projekta želi mestna občina doseči naslednje cilje:

- izboljšati uporabniško izkušnjo potnikov javnega potniškega prometa,
- povečati varnost in udobje na avtobusnih postajališčih,
- urediti mestni javni prostor z oblikovno usklajenimi in trajnostno zasnovanimi nadstrešnicami,
- vzpostaviti sodoben sistem oglaševanja na javnih površinah v okviru javno-zasebnega partnerstva,

- zagotovili dolgoročno vzdrževanje objektov brez dodatnih proračunskih obremenitev,
- omogočiti zasebnemu partnerju poplačilo investicije preko trženja oglasnih površin (na nadstrešnicah, panojih in vitrinah tipa *City Light*),
- prispevati k celostni podobi mestnega prostora ter izboljšanju informacijske in vizualne komunikacije v okolju.

5.2 Strateška izhodišča za pripravo zadevne študije

Pri oceni strateške smiselnosti investicijskega projekta izhajamo iz prednostnih področij in razvojnih ciljev, ki jih oblikuje EU in Vlada RS ter iz strateških usmeritev Mestne občine Murska Sobota, kot jih opredeljujejo naslednji ključni dokumenti:

- Trajnostna urbana strategija Mestne občine Murska Sobota 2023-2035.
- Strategija trajnostnega razvoja in trženja turistične destinacije Murska Sobota 2023-2028.
- Občinska celostna prometna strategija Mestne občine Murska Sobota 2025-2032.

Ti dokumenti skupaj predstavljajo razvojni okvir za trajnostno, konkurenčno in povezano mestno občino ter usmerjajo pripravo investicijskih odločitev v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in dolgoročne finančne vzdržnosti.

Iz aktualnih dokumentov lahko razberemo pet glavnih razvojnih ciljev do 2030 (Vlada RS, 2021):

- »pametnejša Evropa« (inovativno in pametno gospodarsko preoblikovanje);
- »bolj zelena, nizkoogljična Evropa« (vključno z energetske prehodom, krožnim gospodarstvom, prilagajanjem podnebnim spremembam in obvladovanjem tveganj);
- »bolj povezana Evropa« (mobilnost in povezanost z informacijsko komunikacijsko tehnologijo);
- »bolj socialna Evropa« (evropski steber socialnih pravic in podpora za zdravstveno varstvo);
- »Evropa bliže državljanom« (trajnostni razvoj mestnih, podeželskih in obalnih območij ter lokalne pobude).

5.2.1 Strategije razvoja Slovenije 2030

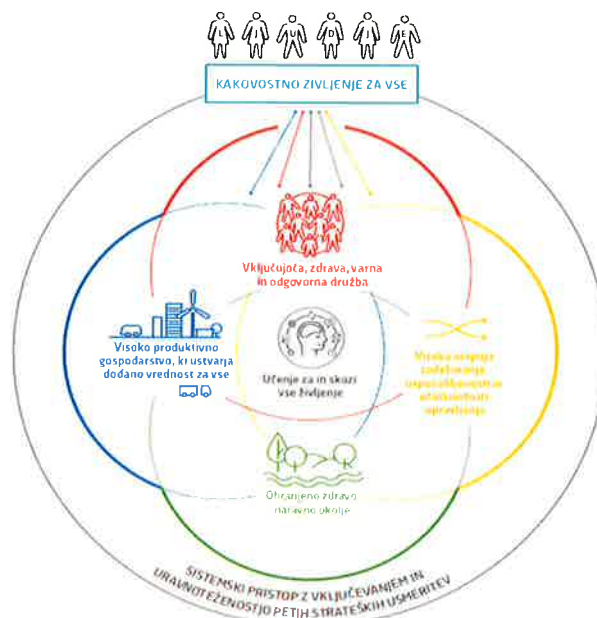
Zadevna razvojna izhodišča je lažje razumeti v nacionalnem okvirju »Strategije razvoja Slovenije 2030«, ki je krovni dolgoročni dokument razvojnega načrtovanja in opredeljuje vizijo, strateške usmeritve, razvojne cilje in prednostna področja delovanja razvojnih politik, določenih na podlagi nacionalnih trendov in izzivov (6. člen Uredbe). Zadevna Strategija podpira realizacijo razvojnih ciljev EU ter istočasno bistveno bolj konkretizira razvojne ideje glede na danosti v slovenskem prostoru.

Osrednji cilj Strategije je zagotoviti kakovostno življenje za vse, ki se bo uresničeval z uravnoteženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem. Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so (Vlada RS, 2017):

- vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- učenje za in skozi vse življenje,
- visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ohranjeno zdravo naravno okolje,
- visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja.

»Strategija razvoja Slovenije 2030« je krovni razvojni okvir države, ki mu morajo slediti sektorske, regionalne in občinske strategije ter izvedbeni programi. Vzpostavlja načelo nepretrganega strateškega upravljanja z vključenostjo regionalnih in lokalnih skupnosti v razvojni dialog in spremljanje ciljev. Za lokalno raven posebej poudarja več-nivojsko usklajevanje politik, vlogo prostorskega načrtovanja kot vzvoda za sinergije ter krepitev zaupanja v institucije.

Slika 1: Strategija razvoja Slovenije 2030 (Vlada RS, 2017)



Na osnovi petih strateških usmeritev je bilo na državni ravni smiselno oblikovanih dvanaest razvojnih ciljev, ki se bodo uresničevali na različnih področjih. S tem je bila oblikovana podlaga za oblikovanje prednostnih nalog in ukrepov Vlade RS, nosilcev regionalnega razvoja, lokalnih skupnosti in drugih deležnikov.

Slika 2: Povezovanje razvojnih ciljev s strateškimi usmeritvami (Vlada RS, 2017)

Kakovost življenja za vse	Vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba	Visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse	Učenje za in skozi vse življenje	Ohranjeno zdravo naravno okolje	Visoka stopnja socialne pravice in vključitve
Cilj 1: Zdravo in aktivno življenje	●		●	●	
Cilj 2: Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo	●	●	●		
Cilj 3: Dostojno življenje za vse	●				●
Cilj 4: Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete	●		●		
Cilj 5: Gospodarska stabilnost		●			●
Cilj 6: Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor		●	●		●
Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta	●	●	●		
Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo	●	●	●	●	
Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov	●	●		●	
Cilj 10: Zaupanja vreden pravni sistem	●	●			●
Cilj 11: Varna in globalno odgovorna Slovenija	●	●		●	●
Cilj 12: Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve		●	●		●

5.2.2 Strateške usmeritve Mestne občine Murska Sobota

To poglavje na kratko povzema ključne elemente strategije občine Murska Sobota.

- a) Mobilnost, promet in urbana ureditev: Usklajeno s Trajnostno urbano strategijo Mestne občine Murska Sobota 2023-2035 ter s sprejeto občinsko celostno prometno strategijo, je ključna naloga vzpostavitev kakovostnih in integriranih rešitev javnega potniškega prometa, urejena urbana infrastruktura, prijazna do pešcev, kolesarjev in ranljivih uporabnikov ter učinkovita ureditev sistemov za mestno mobilnost.
- b) Komunalne storitve in trajnostno okolje: Pri načrtovanju storitev vzdrževanja infrastrukture, odvajanja in čiščenja vode, upravljanja padavinskih voda in zelene infrastrukture se stremi k celostnim rešitvam, ki omogočajo prilagajanje na podnebne spremembe. Prioriteta je dolgoročno vzdrževanje in optimizacija delovanja komunalne infrastrukture na načelih trajnostni in ekonomične učinkovitosti.
- c) Prostorski razvoj, identiteta in sodelovanje: Pri prostorskem razvoju Murske Sobotе so strateške usmeritve povezane z vlogo mestnega središča v regiji, poudarkom na več funkcijskih mestnih območjih, aktivni prenovi degradiranih območij ter večjemu sodelovanju s sosednjimi občinami in institucijami, z namenom sinergijskega regionalnega razvoja.
- d) Kulturni, turistični in družbeni razvoj: Občina Murska Sobota podpira razvoj butičnega turizma, kulturnih vsebin in športnih programov, ki krepijo identiteto mesta in povečujejo kvaliteto bivanja. Strategija trajnostnega razvoja turizma 2022-2027 je podlaga za usmeritev v trajnostne turistične produkte in lokalne vrednosti.

5.2.3 Izbrani razvojni cilji »Strategije Republike Slovenije 2030« za Mestno občino Murska Sobota

- Cilj 1 - **Zdravo in aktivno življenje:** izboljšanje kakovosti bivanja z varno, dostopno in urejeno javno infrastrukturo; spodbujanje trajnostne mobilnosti, aktivnega življenjskega sloga in zdravega urbanega okolja.
- Cilj 6 - **Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški sektor:** krepitev lokalnega podjetništva in inovativnih partnerstev; vključevanje zasebnega kapitala v razvoj javne infrastrukture ter spodbujanje pametnih in trajnostnih rešitev.
- Cilj 7 - **Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta:** ustvarjanje lokalnih delovnih mest v okviru izvedbe in vzdrževanja projektov; spodbujanje socialne vključenosti, enakih možnosti in prenos znanj.
- Cilj 8 - **Nizkoogljično krožno gospodarstvo:** uvajanje energetske učinkovitih, okolju prijaznih in trajnostnih rešitev v javni infrastrukturi; zmanjšanje ogljičnega odtisa in učinkovitejša raba virov.
- Cilj 9 - **Trajnostno upravljanje naravnih virov:** skrbno načrtovanje prostorskega razvoja, vključevanje zelene infrastrukture in učinkovito ravnanje s padavinskimi vodami; ohranjanje okolja in podnebna odpornost mesta.
- Cilj 12 - **Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve:** krepitev upravljaljskih zmogljivosti občine, digitalizacija in preglednost javnih storitev; finančno odgovorno izvajanje investicij v partnerstvu z zasebnim sektorjem.

Tabela 1: Usklajenost z razvojnimi cilji SRS 2030 (SRS, 2023)

Razvojni cilj SRS 2030	Povezava z zadevno koncesijo	Vpliv na lokalne rezultate
C1 - Zdravo in aktivno življenje	Postavitev in vzdrževanje avtobusnih nadstrešnic; izboljšanje pogojev za hojo in javni potniški promet	Večja prometna varnost in udobje potnikov; izboljšanje kakovosti bivanja in javnega prostora
C6 - Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški sektor	Vključevanje zasebnega partnerja v financiranje, gradnjo in upravljanje infrastrukture	Povečanje zasebnih investicij, inovativni poslovni modeli in lokalna gospodarska aktivnost
C7 - Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta	Nova delovna mesta pri gradnji, vzdrževanju in trženju oglasnih površin	Spodbujanje lokalne zaposlenosti, razvoj kompetenc v storitvenih dejavnostih
C8 - Nizkoogljično krožno gospodarstvo	Energetsko učinkovite LED-nadstrešnice, uporaba trajnostnih materialov in digitalnih rešitev	Znižanje ogljičnega odtisa, učinkovitejša raba energije in virov
C9 - Trajnostno upravljanje naravnih virov	Integracija zelene infrastrukture in upravljanje padavinskih voda v sklopu urbane opreme	Odpornost na vremenske ekstreme, varovanje tal in okolja
C12 - Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve	Javno-zasebno partnerstvo za razvoj infrastrukture brez proračunske obremenitve	Učinkovitejše izvajanje javnih nalog, preglednost in dolgoročna finančna vzdržnost

»Strategija Republike Slovenije 2030« postavlja jasen okvir, ki usmerja lokalne skupnosti in njihova podjetja k zagotavljanju kakovostnih, dostopnih in trajnih javnih storitev ter krepijo razvoj podeželja, odpornost na tveganja ter družbeno zaupanje.

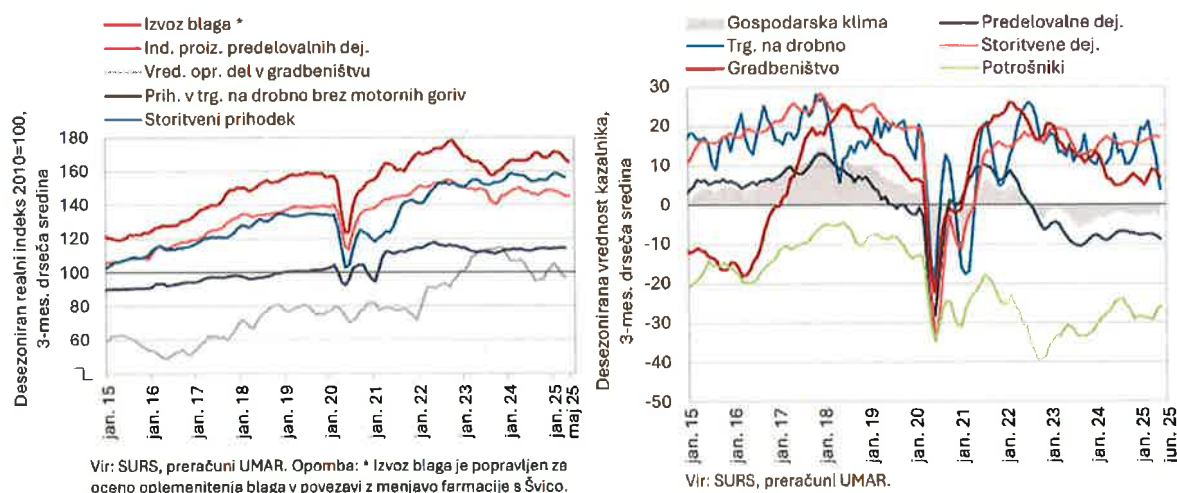
6 Makroekonomsko okolje

6.1 Tekoča gospodarska gibanja¹

V Sloveniji so aprila in maja kratkoročni kazalniki pokazali šibko rast v trgovini, gradbeništvu in predelovalnih dejavnostih, ob nadaljnjem upadu zunanje menjave. Izvoz se je maja zmanjšal četrty mesec zapored (-0,8 %), predvsem v EU (-1,0 %; Avstrija, Italija, Hrvaška), največ pri strojih in napravah ter kovinah, medtem ko je izvoz cestnih vozil narasel. Uvoz se je znižal za -0,3 %, predvsem iz držav izven EU. V prvih petih mesecih je bil izvoz skoraj enak kot lani (-0,1 %), uvoz pa večji za 1,5 %.

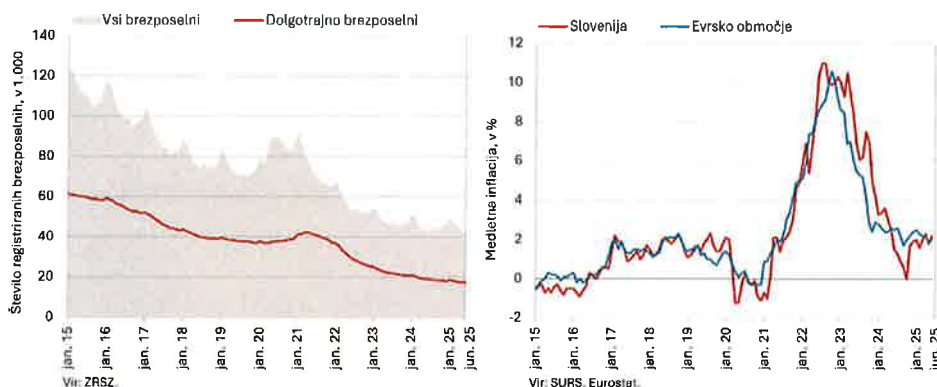
Proizvodnja predelovalnih dejavnosti se je maja povečala, a je v petih mesecih ostala manjša kot leto prej. Gradbeništvo se je aprila zvišalo zaradi vseh vrst gradbenih del, a je bilo v prvih štirih mesecih precej nižje kot lani, največ pri inženirskih objektih. Prihodki tržnih storitev so se aprila zmanjšali; v povprečju so medletno višji le v prometu in skladiščenju. V trgovini na drobno z živili je aprila sledil močan porast, prihodki pa so v prvih štirih mesecih medletno presegli lanske v vseh trgovskih panogah.

Slika 3: Gospodarska aktivnost in kazalnik gospodarske klime (UMAR, 2025a)



Kazalnik gospodarske klime se je junija po majskem izboljšanju ponovno znižal in bil pod lansko ravno. Na mesečni ravni je bil največji padec zaznan v trgovini na drobno, kjer sta k slabšemu rezultatu prispevala nižja prodaja in večji obseg zaloga. Rahlo so se znižali tudi kazalniki zaupanja v predelovalnih in storitvenih dejavnostih, gradbeništvu ter med potrošniki. V primerjavi z lanskim junijem je bil kazalnik zaupanja višji le v gradbeništvu in storitvenih dejavnostih (tam že tretji mesec zapored), medtem ko je bil v ostalih dejavnostih in pri potrošnikih nižji.

¹ Poglavlje je povzeto po UMAR (2025a) Ekonomsko ogledalo.

Slika 4: Brezposelnost in medletna inflacija (UMAR, 2025a)

Število registriranih brezposelnih je junija (ob izločitvi sezonskih vplivov) nadalje malenkost upadlo (za 0,4 %). Po originalnih podatkih je bilo konec junija brezposelnih 42.398 oseb oz. 1,8 % manj kot konec maja. Medletno je bilo število brezposelnih manjše za 2,2 %, kar je podoben upad kot v zadnjih mesecih.

Medletna rast cen življenjskih potrebščin se je po znižanju v maju junija nekoliko okrepila (za 0,4 o. t. na 2,2 %), mesečno so bile cene višje za 0,8 %. Na medletni ravni še naprej najvišjo rast dosegajo cene v skupini hrana in brezalkoholne pijače, junija se je okrepila na 6,7 % (maja 5,5 %), kar je prispevalo več kot polovico k letni inflaciji. Visoka (5,0-odstotna) ostaja tudi rast cen v skupini restavracije in hoteli.

6.2 Napoved gospodarskih gibanj²

Rast BDP se bo letos upočasnila z 1,7 % na 0,8 %, predvsem zaradi šibkosti izvoza in težav v evropski industriji. Gospodarsko rast poganja domača potrošnja, podprta z visoko zaposlenostjo in rastjo plač, ob zmerni rasti državne porabe. Investicije se po lanskem zastoju postopno krepijo, zlasti v gradbeništvu in infrastrukturi. V prihodnjih dveh letih pričakujemo okoli 2-odstotno rast BDP, okrevanje izvoza ter nadaljnjo rast investicij in zasebne potrošnje.

Zaposlenost se bo letos rahlo zmanjšala (-0,2 %) in v prihodnjih dveh letih večinoma stagnirala, medtem ko bo brezposelnost ostala nizka. Na omejeno rast zaposlenosti bodo vplivali predvsem demografski dejavniki, pri čemer bo večina novih zaposlitev povezana s tujimi delavci. Število brezposelnih bo ostalo stabilno, na njegovo postopno zmanjševanje pa bo vplivalo predvsem upokojevanje starejših.

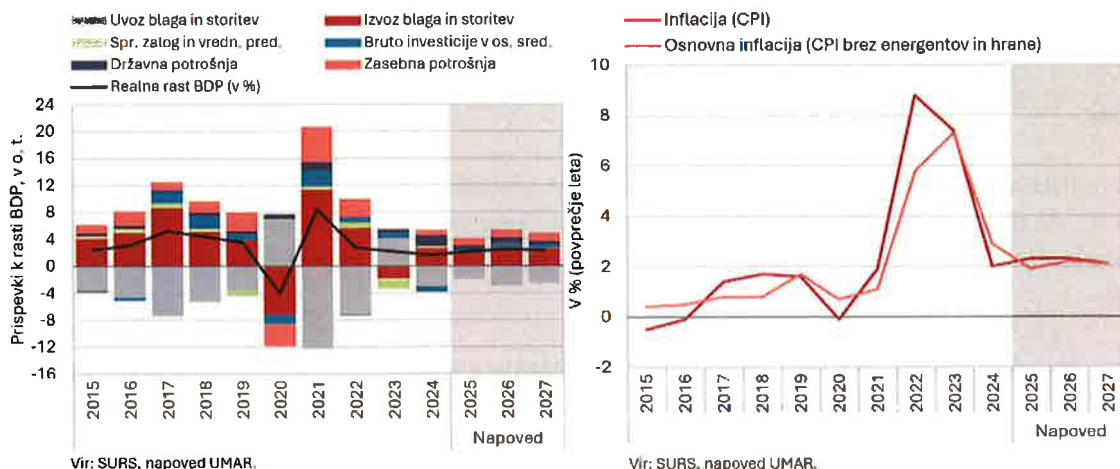
Letos bo rast plač znašala okoli 7,5 % (v javnem sektorju 10 %, v zasebnem 6 %) in se bo v prihodnjih letih postopno umirila. Visoko rast v javnem sektorju bo povzročila plačna reforma, medtem ko bo v zasebnem sektorju rast plač spodbujal pritisk s trga dela in učinek višjih javnih plač. Realna rast bo ostala pozitivna, a zmernejša kot v preteklih letih.

Inflacija bo letos znašala okoli 2,9 %, predvsem zaradi višjih cen hrane, nato pa se bo postopno znižala proti 2,3 %. Rast cen storitev bo ostala razmeroma visoka zaradi višjih plač in povpraševanja, medtem ko bodo cene energentov in uvožene dobrine ostale umirjene. Po letu 2025 se pričakuje stabilizacija inflacije okoli 2 %, nekoliko višja rast pa bo vztrajala pri storitvah.

² Poglavlje je povzeto po UMAR (2025b) Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025.

Jesensko napoved spremljajo predvsem negativna tveganja, povezana z negotovimi razmerami v mednarodnem okolju. Ključna so morebitno zaostrovanje trgovinskih napetosti, poslabšanje pogojev financiranja in geopolitični konflikti, ki bi lahko povzročili višje cene energentov in hrane ter upočasnili rast v EU. Domača tveganja se nanašajo na omejene zmogljivosti za izvedbo investicij in rast stroškov dela. Možnosti za boljšo rast pa prinašajo uspešnejše črpanje sredstev EU, reforme ter privabljanje visoko usposobljene delovne sile.

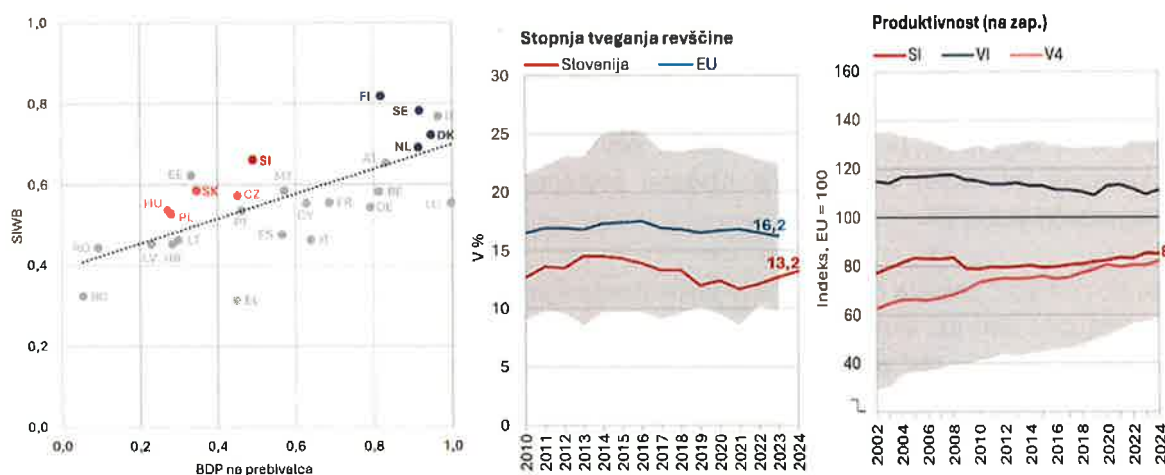
Slika 5: Prispevki agregatov potrošnje k rasti BDP in pričakovana inflacija (UMAR, 2025b)



6.3 Doseganje razvojnih ciljev Slovenije 2030³

Slovenija se po večini svetovnih sinteznih indeksov kakovosti življenja uvršča v zgornjo polovico držav EU. Na visoko kakovost življenja kažejo tudi subjektivne ocene zadovoljstva z življenjem, po katerih je med najvišje uvrščenimi državami EU.

Slika 6: Kakovost življenja, stopnja tveganja revščine in stopnja produktivnosti (UMAR, 2025)



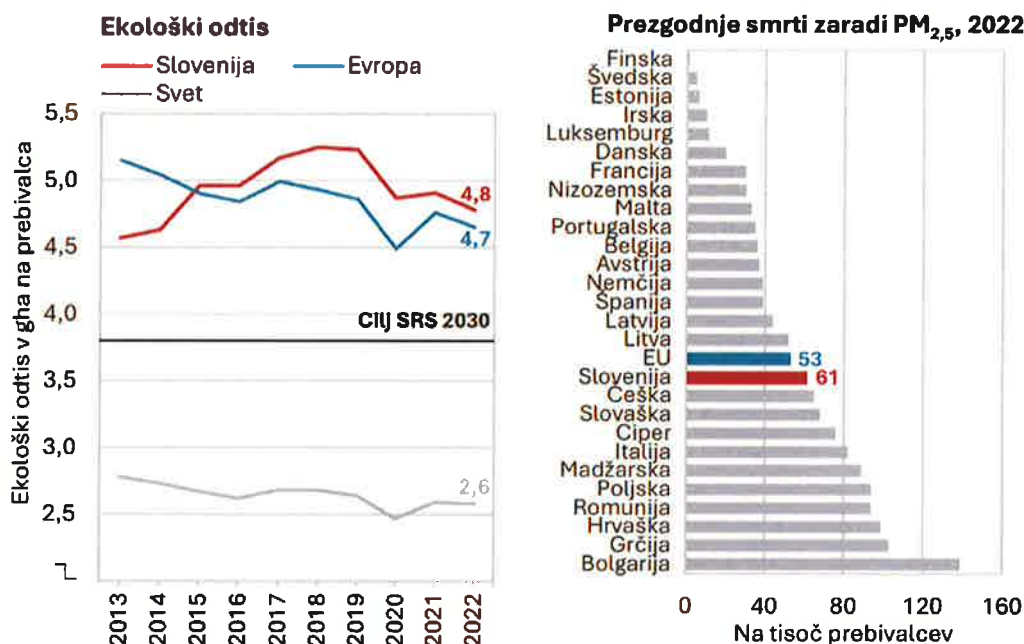
³ Poglavlje je povzeto po UMAR (2025c), Kakovost življenja v Sloveniji - Poročilo o razvoju 2025.

Na področju družbenega razvoja se izboljšujejo življenjski pogoji in izobraženost prebivalstva ter podaljšujejo leta zdravega življenja, izzivi pa ostajajo zlasti glede neizpolnjenih potreb po zdravstveni in dolgotrajni oskrbi, tveganja revščine ranljivih skupin, plačne vrzeli ter slabih dosežkov mladih pri ustvarjalnosti in kompetencah.

Slovenija ostaja gospodarsko stabilna srednje razvita država EU, a s precejšnjim zaostankom za EU pri produktivnosti dela, ki pa je bil v letih 2023 in 2024 najmanjši doslej. V letih 2023 in 2024 je Slovenija dosegala 85 % povprečne produktivnosti dela v EU.

Obremenjenost narave s proizvodnimi procesi in življenjskim slogom, merjena z ekološkim odtisom, je v Sloveniji podobna kot v povprečju EU; čistost vodotokov je na visoki ravni, kakovost tal zadovoljiva, zrak pa obremenjujejo predvsem trdni delci. Ekološki odtis, ki je sintezni kazalnik obremenjevanja okolja, se je z okrevanjem gospodarstva po finančni in gospodarski krizi do leta 2018 povečeval, nato pa se je med epidemijo in energetske krizo ob umiritvi gospodarske aktivnosti zmanjšal na raven izpred desetih let.

Slika 7: Ekološki odtis in prezgodnje smrti zaradi PM_{2,5} (UMAR, 2025c)



Ključna priporočila razvojni politiki:

- I. Postaviti ustvarjalnost v jedro vzgojno-izobraževalnih in družbenih procesov ter prepoznati kulturo vseživljenjskega učenja kot pot v dolgoživo družbo, katere kakovost bo odvisna tudi od strateškega upravljanja človeških virov ter uspešnega vključevanja in aktivacije še razpoložljivih potencialnih človeških virov (doma in v tujini), razvoja človeškega kapitala za prihodnje potrebe ter izzive, ne nazadnje pa tudi od avtomatizacije.
- II. Zagotavljati ustrezno višino socialnih transferjev za preživetje oseb, ki si tega zaradi različnih razlogov same niso zmožne zagotoviti, saj so pomembni za preprečevanje absolutne revščine in ohranjanje človekovega dostojanstva.

Zmanjšati število čakajočih nad dopustno čakalno dobo v zdravstvu in sistemsko odpravljati neenakosti v zdravju (zlasti ekonomsko najranljivejših skupin), ki se povečujejo zaradi staranja

prebivalstva, čedalje več kroničnih bolezni ter pomanjkanja zdravstvenega osebja; krepi dolgotrajno oskrbo na domu za ohranjanje samostojnosti in dostojanstva starejših prebivalcev.

6 Opis upoštevanih variant

6.1 Varianta »Brez investicije«

Varianta »brez investicije« pomeni, da se na območju Mestne občine Murska Sobota ne izvede postavitve novih avtobusnih nadstrešnic niti ureditev oglasnih površin. Obstoječe nadstrešnice bi ostale v sedanjem stanju, številna postajališča pa bi še naprej ostala neurejena in brez osnovne zaščite potnikov.

Takšno stanje bi pomenilo neizpolnitev razvojnih ciljev občine, zlasti na področju izboljšanja pogojev za javni potniški promet, prometne varnosti in urejenosti javnega prostora. Brez investicije bi se nadaljevala neenotnost in zastarelost opreme, kar bi negativno vplivalo na podobo mesta ter kakovost bivanja.

Z gospodarskega vidika bi občina izgubila priložnost za zasebno financirano ureditev javnih površin in vzpostavitev sistema oglaševanja, ki bi dolgoročno prinašal prihodke. Prav tako bi ostala brez možnosti standardizacije in učinkovitega vzdrževanja opreme brez dodatnih proračunskih izdatkov.

Zaradi navedenega je varianta brez investicije neprimerna, saj ne prispeva k trajnostnemu razvoju občine, zmanjšuje privlačnost javnega potniškega prometa in dolgoročno povečuje stroške vzdrževanja obstoječih objektov.

6.2 Varianta »Z investicijo - model DFBTO«

Varianta »z investicijo« predvideva izvedbo projekta postavitve novih avtobusnih nadstrešnic in oglasnih površin v Mestni občini Murska Sobota po modelu DFBTO. Namen projekta je izboljšati pogoje za uporabnike javnega potniškega prometa, povečati prometno varnost, urediti javne površine ter vzpostaviti sodoben sistem oglaševanja brez obremenjevanja občinskega proračuna.

Zasebni partner bo prevzel stroške projektiranja, pridobivanja dovoljenj, postavitve, upravljanja in vzdrževanja nadstrešnic ter oglasnih objektov, v zameno pa bo imel pravico trženja oglasnih površin v času trajanja koncesije (modelna predpostavka 15 let). Po izvedbi gradnje bo lastninska pravica nad objekti prešla na občino. Ocenjena vrednost investicije za obnovo in postavitve novih nadstrešnic znaša 173.908,84 EUR, sredstva pa bodo v celoti zagotovljena iz zasebnih virov. Pri tem pa bo vsako leto potrebno zagotoviti še sredstva za vzdrževanje nadstrešnic in svetlobnih vitrin ter vzdrževanje reklamnih objektov v skupni višini 32.467,00 EUR.

Projekt vključuje ključne razvojne elemente:

- izboljšanje pogojev za javni potniški promet in povečanje varnosti potnikov,
- estetsko in funkcionalno urejanje mestnega prostora,
- uvedbo trajnostnih in energetsko učinkovitih rešitev (LED razsvetljava, sodobni materiali),
- možnost digitalnih prikazovalnikov in informativnih vsebin,
- dolgoročno finančno vzdržnost skozi zasebno financiranje in trženje oglasnih površin.

Izvedba investicije bo občini omogočila trajnostno ureditev postajališč, večjo dostopnost, sodoben videz urbanega prostora in nove prihodkovne možnosti. Varianta »z investicijo« je zato najprimernejša rešitev, saj združuje javni interes, gospodarnost in razvojne cilje občine.

Iz Javnega poziva promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta JZP postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota (2025a) je mogoče razbrati dobro premišljen pristop, ki je izražen v načrtu izvedbe projekta oz. predlaganem modelu.

Predlagani model izvedbe projekta temelji na javno-zasebnem partnerstvu v obliki koncesije gradnje po modelu DFBTO. V okviru tega modela se večina poslovnih tveganj, povezanih s financiranjem, izvedbo in vzdrževanjem avtobusnih nadstrešnic, prenese na zasebnega partnerja. Ocenjena vrednost investicije za obnovo in postavitve novih nadstrešnic znaša 173.908,84 EUR, sredstva pa bodo v celoti zagotovljena iz zasebnih virov. Pri tem pa bo vsako leto potrebno zagotoviti še sredstva za vzdrževanje nadstrešnic in svetlobnih vitrin ter vzdrževanje reklamnih objektov v skupni višini 32.467,00 EUR.

Zasebni partner bo prevzel vse obveznosti v zvezi s pripravo projektne in tehnične dokumentacije, pridobitvijo ustreznih dovoljenj ter izvedbo gradnje avtobusnih nadstrešnic. Po postavitvi objektov bo nase prevzel tudi stroške upravljanja in vzdrževanja. Lastninska pravica na avtobusnih nadstrešnicah bo prešla na javnega partnerja takoj po izvedbi postavitve. Natančna dolžina koncesijskega obdobja bo določena v fazi priprave investicijske dokumentacije oziroma študije upravičenosti, pri čemer so za tovrstne projekte značilna obdobja trajanja 15 let.

V času trajanja koncesijskega razmerja bo zasebni partner upravičen do trženja oglasnih površin na avtobusnih nadstrešnicah. Na ta način bo zagotovil poplačilo investicijskih stroškov in financiral vzdrževanje objektov iz prihodkov, ustvarjenih s prodajo oglasnega prostora.

Za izvedbo in obratovanje projekta niso predvideni proračunski viri financiranja, saj zasebni partner zagotavlja lastno financiranje projekta. Poleg trženja oglasnih površin na avtobusnih nadstrešnicah bo imel partner v okviru javno-zasebnega partnerstva tudi pravico trženja oglasnih površin na drugih oglasnih objektih, kot so jumbo panoji in reklamne vitrine (City Light).

Takšna zasnova modela omogoča racionalno izvedbo projekta brez neposrednih obremenitev občinskega proračuna, hkrati pa zagotavlja dolgoročno vzdržnost, kakovostno upravljanje infrastrukture ter učinkovito izrabo javnih površin za komercialne namene.

7 Utemeljitev javnega interesa

Prenova avtobusnih nadstrešnic in postavitve oglasnih panojev na območju Mestne občine Murska Sobota je utemeljena z vidika javnega interesa, saj projekt neposredno prispeva k izboljšanju kakovosti bivanja, varnosti in urejenosti javnega prostora. Sodobne, estetsko usklajene in funkcionalne nadstrešnice bodo potnikom omogočale večje udobje in zaščito pred vremenskimi vplivi, hkrati pa bodo prispevale k večji uporabi javnega potniškega prometa.

Postavitev oglasnih panojev in vitrin bo omogočila urejeno in nadzorovano oglaševanje na javnih površinah ter dodatne prihodke iz naslova trženja oglasnih mest. Projekt se izvaja po modelu javno-zasebnega partnerstva, zato ne zahteva proračunskih sredstev in zagotavlja finančno ter upravljavsko učinkovitost. Občina bo pridobila trajno infrastrukturo, izboljšano urbano podobo in

povečano varnost prebivalcev, zasebni partner pa bo zagotovil investicijo, vzdrževanje in tehnično podporo.

Projekt zasleduje cilje trajnostnega urbanega razvoja, prometne varnosti, energetske učinkovitosti in urejenosti javnega prostora v skladu s Strategijo razvoja Slovenije 2030 ter občinskimi prostorskimi in razvojnimi dokumenti.

Tabela 2: SWOT analiza

Vidik	Opis
Prednosti (Strengths)	- Izboljšanje varnosti in udobja potnikov javnega prometa. - Estetska in funkcionalna ureditev javnih površin. - Financiranje iz zasebnih virov brez proračunske obremenitve. - Dolgoročno vzdrževanje in enotno upravljanje opreme.
Slabosti (Weaknesses)	- Odvisnost od zasebnega partnerja in prihodkov iz oglaševanja. - Omejen vpliv občine na trženje oglasnih površin. - Možna potreba po usklajevanju z obstoječimi prostorskimi omejitvami.
Priložnosti (Opportunities)	- Povečanje uporabe javnega prometa in s tem zmanjšanje okoljskih obremenitev. - Razvoj pametnih rešitev (digitalni prikazovalniki, informacijske točke). - Krepitev prepoznavne podobe mesta. - Dodatni prihodki iz oglaševanja in javnih partnerstev.
Nevarnosti (Threats)	- Nezainteresiranost trga ali manjši prihodki od oglaševanja. - Spremembe zakonodaje, ki bi vplivale na pogoje oglaševanja. - Vzdrževanje kakovosti in standardov s strani zasebnega partnerja.

Projekt prenove avtobusnih nadstrešnic in postavitve reklamnih panojev je v javnem interesu, saj prispeva k večji prometni varnosti, urejenosti in prepoznavnosti občine ter k učinkoviti uporabi javnih površin, hkrati pa razbremenjuje občinski proračun in spodbuja trajnostno sodelovanje z zasebnim sektorjem.

8 Opredelitev vrste investicije ter ocena investicijskih stroškov

8.1 Tehnično-tehnološke rešitve

Oddelek za okolje in prostor Mestne občine Murska Sobota (April, 2025) je za ta namen že pripravil zelo podrobno projektno oceno za vse predvidene nadstrešnice v Mestni občini Murska Sobota. Pri tem so za potrebe transparentnega in gospodarnega sklepanja JZP že pripravili slikovne dokaze lokalizacij ter:

- Popis obstoječih nadstrešnic za obnovo
- Popis lokacij, ki so primerne za postavitve novih nadstrešnic
- Ocena stroškov obnove obstoječih nadstrešnic
- Ocena stroškov za postavitve novih nadstrešnic
- Ocena stroškov vzdrževanja nadstrešnic
- Ocena prihodkov iz naslova taks in najemnin (reklamni objekti, svetlobne vitrine)

Izvedba investicije in postavitve avtobusnih nadstrešnic je predvidena na naslednjih zemljiščih:

	Naslov:	parc. št.	max. dimenzija
1.	Bakovska ulica pri Osnovni šoli III	1851 k.o. Murska Sobota	1,8m x 6,0m
2.	Severjeva ulica pri Osnovni šoli I	730 k.o. Murska Sobota	1,8m x 6,0m
3.	Kupšinci most (v bližini Kupšinci 57)	923 k.o. Kupšinci	1,4m x 2,0m
4.	Kupšinci zvonik (v bližini Kupšinci 37a)	386/2 k.o. Kupšinci	1,4m x 2,0m
5.	Veščica Redič (v bližini Veščica 5d)	1192 k.o. Veščica	1,8m x 4,0m
6.	Veščica zvonik (v bližini Veščica 30)	1105 k.o. Veščica	1,8m x 4,0m
7.	Gorička ulica (v bližini Gorička ulica 43)	1238 k.o. Černelavci	1,8m x 4,0m
8.	Polana (v bližini Polana 17g)	629/1 k.o. Polana	1,8m x 2,0m
9.	Nemčavci (v bližini Nemčavci 29)	580 k.o. Nemčavci	1,8m x 2,0m
10.	Murska ulica (v bližini Murska ulica 19) Krog	2439/2 k.o. Krog	1,8m x 4,0m
11.	Partizanska ulica (v bližini Partizanska ulica 29) Bakovci	2810/2 k.o. Bakovci	1,8m x 4,0m
12.	Satahovci (v bližini Satahovci 35)	1241 k.o. Satahovci	1,8m x 2,0m
13.	Slovenska ulica (nasproti Mestne občine Murska Sobota)	3173/1 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m
14.	Ulica Štefana Kovača (nasproti SPTŠ)	3170/2 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m
15.	Lendavska ulica - pri Dnevem baru Sukič	3163 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m
16.	Lendavska ulica - pri ambulantni	3164 k.o. Murska Sobota	1,6m x 4,0m
17.	Jakobovo naselje (v bližini Koroška ulica 48a)	2806/10 k.o. Murska Sobota 2807/11 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m
18.	Prežihova ulica (v bližini Prežihova ulica 4)	889 k.o. Murska Sobota	1,6m x 4,0m
19.	Tomšičeva ulica (pri Gostilni Denko)	3184/6 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m
20.	Tomšičeva ulica (pri dijaškem domu)	3184/6 k.o. Murska Sobota 2523 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m
21.	Ulica Staneta Rozmana (v bližini Ulica Staneta Rozmana 3)	4136 k.o. Murska Sobota	2,0m x 4,0m
22.	Ulica Štefana Kovača (v bližini Mladinska ulica 2)	861/2 k.o. Rakičan	1,2m x 4,0m
23.	Murska ulica (v bližini Murska ulica 96) Krog (nadstrešnica samo z zadnjimi stebri,	2185 k.o. Krog	1,2m x 4,0m
24.	Partizanska ulica (v bližini Partizanska ulica 34, (vaški dom) Bakovci	2814 k.o. Bakovci	2,0m x 4,0m
25.	Ulica ob Muri (v bližini Ulica ob Muri 40 Bakovci)	2819/4 k.o. Bakovci	1,4m x 4,0m
26.	AP Maximus	4134/9 k.o. Murska Sobota	2,0m x 4,0m
27.	AP Maximus pri regionalni cesti	4109 k.o. Murska Sobota	1,4m x 4,0m

28.	EXPANO	5057/8 k.o. Murska Sobota	1,8m x 6,0m
-----	--------	---------------------------	-------------

Mestna občina izkazuje interes za oddajo zemljišč namenjeno reklamnim (jumbo) panojem, in sicer:

	Naslov:	Število in vrsta reklamnih objektov - jumbo panoji
1.	289 k.o. Murska Sobota (Gregorčičeva ulica, Murska Sobota)	1 x prostostoječi dvostranski
2.	964 k.o. Murska Sobota (Cankarjeva ulica, Murska Sobota)	2 x prostostoječi dvostranski
3.	966 k.o. Murska sobota (Slomškova ulica, Murska Sobota)	2 x prostostoječi dvostranski
4.	3165/1 k.o. Murska Sobota (Lendavska - Gregorčičeva ulica ob lesenih kioskih - parkirišče)	3 x prostostoječi dvostranski
5.	851/2 k.o. Murska Sobota (Ulica Štefana Kovača med trgovino Park in blokom)	1 x prostostoječi dvostranski
6.	5342/1 (prej 527/3 in 497/7) k.o. Murska Sobota (Ulica Štefana Kovača v Murski Soboti - kanal)	2 x prostostoječi dvostranski
7.	4601/10 (prej 4601/5) k.o. Murska Sobota (ob Bakovski ulici v Murski Soboti)	2 x prostostoječi dvostranski
8.	1368/1 (prej 1369) k.o. Murska Sobota, ob kiosku pri avtobusni postaji v Murski Soboti	2 x prostostoječi dvostranski
9.	539/10 k.o. Nemčavci (ob Lendavski ulici v Murski Soboti, preko BTC)	2 x prostostoječi dvostranski
10.	925 k.o. Murska Sobota (pred blokom Cankarjeva ulica 50 v Murski Soboti)	1 x prostostoječi dvostranski
11.	3175/5 k.o. Murska Sobota (pri objektu Mura - Panonska ulica v Murski Soboti)	1 x prostostoječi dvostranski
12.	5342/7 k.o. Murska Sobota (Tišinska ulica v Murski Soboti - ob kanalu)	1 x prostostoječi dvostranski
13.	3200/4 k.o. Murska Sobota (Lendavska ulica v Murski Soboti)	1 x prostostoječi dvostranski
14.	539/10 in 539/91 k.o. Nemčavci (Lendavska ulica v Murski Soboti proti Nemčavcem)	2 x prostostoječi dvostranski

Mestna občina izkazuje interes za oddajo zemljišč namenjeno svetlobnim vitrinam panojem, in sicer:

	Naslov:	Število in vrsta svetlobnih vitrin
1.	AP Cankarjeva-Kroška parc. št. 2363/1	1 x svetlobna vitrina - (City light)
2.	Slomškova ulica parc.št. 1345 k.o. Murska Sobota ...	1 x svetlobna vitrina - (City light)
3.	Zvezna ulica II, parc.št. 1345	1 x svetlobna vitrina - (City light)
4.	AP pri Gimnaziji, parc.št. 528/7	1 x svetlobna vitrina - (City light)
5.	Kocljeva ulica I, parc.št. 1340/9 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
6.	Kocljeva ulica II, parc.št. 1340/9 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
7.	Kocljeva ulica III, parc.št. 1340/2 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)

8.	Ulica Staneta Rozmana ob Müllerju 1 parc.št. 1319/4 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
9.	Ulica Staneta Rozmana - Gregorčičeva, parc.št. 1318 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
10.	Lendavska-Grajska, parc.št. 3163 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
11.	Gregorčičeva ulica III parc.št. 302/4 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
12.	Gregorčičeva ulica IV , parc.št. 302/4 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
13.	Slomškova ulica pri Krekovi banki, parc.št. 3177/4 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
14.	AP Rakičan, parc.št.857/5 k.o. Rakičan	1 x svetlobna vitrina - (City light)
15.	AP bolnišnica, parc.št. 531/4 k.o. Rakičan	1 x svetlobna vitrina - (City light)
16.	Gregorčičeva ulica I., parc.št. 1390 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
17.	AP Gregorčičeva II., parc.št. 289 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
18.	Zdravstveni dom , parc.št. 659 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)
19.	AP Industrijska, parc.št. 3159/5 k.o. Murska Sobota	1 x svetlobna vitrina - (City light)

8.2 Ocena investicijskih stroškov

Iz njihove analize lahko povzamemo oceno stroškov obnove 12 obstoječih nadstrešnic v skupni višini **73.071,00 EUR brez DDV**.

Tabela 3: Stroški obnove nadstrešnic (MO Murska Sobota, april 2025)

Velikost nadstrešnice	Cena (v EUR)	Dobava in montaža (v EUR)	Število	Skupaj (v EUR)
1,4 m x 2,0 m	3.725,00	700,00	2	8.850,00
1,8 m x 2,0 m	3.725,00	700,00	3	13.275,00
1,8 m x 4,0 m	5.190,00	820,00	5	30.050,00
1,8 m x 6,0 m	5.888,00	960,00	2	13.696,00
			12	65.871,00

Prav tako lahko iz njihove analize povzamemo oceno stroškov postavitve 16 novih nadstrešnic v skupni višini **100.837,84 EUR brez DDV**.

Tabela 4: Stroški postavitve novih nadstrešnic (MO Murska Sobota, april 2025)

Velikost nadstrešnice	Cena (v EUR)	Dobava in montaža (v EUR)	Število	Skupaj (v EUR)
1,2 m x 4,0 m	4.435,00	700,00	2	10.270,00
1,4 m x 4,0 m	5.108,73	700,00	8	46.469,84
1,6 m x 4,0 m	5.190,00	820,00	2	12.020,00
2,0 m x 4,0 m	5.190,00	820,00	3	18.030,00
1,8 m x 6,0 m	5.888,00	960,00	1	6.848,00
			16	93.637,84

8.3 Ocena ostalih upravičenih stroškov

Dodatno je skupni strošek vzdrževanja nadstrešnic in svetlobnih vitrin je ocenjen na **22.991,00 EUR brez DDV letno**.

V Mestni občini Murska Sobota je postavljenih 23 reklamnih objektov (jumbo panojev). Po pridobljenih podatkih je strošek letnega vzdrževanja enega reklamnega objekta ocenjen na 412,00 EUR brez DDV.

Skupni strošek vzdrževanja reklamnih objektov je ocenjen na **9.476,00 EUR brez DDV letno**.

Analiza je ocenila tudi prihodke iz naslova taks in najemnin, ki so za Mestno občino Murska Sobota prihodek, za izvajalca pa strošek, so naslednji:

Tabela 5: Prihodki iz naslova taks in najemnin (MO Murska Sobota, april 2025)

Vrsta prihodka	Znesek (v EUR)
Električna energija	1.980,00
Taksa za svetlobne vitrine	3.456,00
Taksa za reklamne objekte	15.120,00
Najemnina za zemljišča, kjer so reklamni objekti	4.450,00
	25.006,00

Skupni prihodki iz naslova taks in najemnin znašajo **25.006,00 EUR brez DDV letno**.

8.4 Osnove za oceno vrednosti

Ocenjene vrednosti temeljijo na projektnih ocenah Oddelka za okolje in prostor Mestne občine Murska Sobota. Slednje so občinski strokovnjaki pridobili v okviru zbiranja ponudb od dveh dobaviteljev avtobusnih nadstrešnic za dobavo in opcijsko tudi montažo nadstrešnic, in sicer :

- LEŠNIK LENART d.o.o., Zg. Žerjavci 33a, 2230 Lenart v Slovenskih goricah: Nadstrešnica iz konstrukcijskega jekla, ki je vroče cinkan in naknadno lakiran. Stene nadstrešnice (ob. strani, zadaj) so iz kaljenega in brušenega varnostnega stekla, kritina je iz trdne umetne mase (UV stabilna), sedežna klop je iz masivnega lesa, v ceni zajeta tudi bočna stena, tabla z imenom postajališča, vitrina za vozni red, oglase ter kovinski koš za smeti.
- KOVINC d.o.o. , Lahovče 87, 4207 Cerklje na Gorenjskem: Nadstrešnice iz konstrukcijskega jekla, ki je vroče cinkan in prašno barvan. Stene nadstrešnic so iz kaljenega stekla, kritina je

iz polikarbonatne plošče rjave barve, sedežna klop je iz nerjavnega jekla, v ceni nadstrešnice je tudi vitrina za vozni red, koš za smeti.

Dimenzije nadstrešnic v prejetih ponudbah niso bile enake dimenzijam obstoječih nadstrešnic. Upoštevana cena posamezne nadstrešnice je tista, ki je na obeh ponudbah najbližje dejanskim dimenzijam.

9 Temeljne prvine investicije

9.1 Predhodna idejna rešitev ali študija

Idejne rešitve temeljijo na projektnih ocenah Oddelka za okolje in prostor Mestne občine Murska Sobota. Slednje so občinski strokovnjaki pridobili v okviru zbiranja ponudb od dveh dobaviteljev avtobusnih nadstrešnic za dobavo in opcijsko tudi montažo nadstrešnic. Pri tem so uporabili tudi podatke o tržnih cenah podjetja Komunala, JP d.o.o., Kopališka 2, 9000 Murska Sobota.

Na osnovi pridobljenih podatkov so ocenili tudi stroške vzdrževanja nadstrešnic in svetlobnih vitrin ter stroške vzdrževanja reklamnih objektov.

9.2 Okvirni terminski plan

V prvem letu je načrtovana odstranitev in nadomestitev 12 obstoječih avtobusnih nadstrešnic ter postopno postavljanje novih avtobusnih nadstrešnic v letih 1 do 3. V tem času se postopoma postavljajo tudi reklamni (jumbo) panoji in svetlobne vitrine.

9.3 Analiza vplivov na okolje

Vplivi na okolje, ki bodo nastajali pri izvajanju investicije v postavitve avtobusnih nadstrešnic in oglasnih panojev, bodo časovno omejeni na obdobje gradnje in so ocenjeni kot manjši ter obvladljivi. Projekt se izvaja na že urbaniziranih območjih, ob obstoječih prometnih koridorjih, zato ne posega v naravno okolje ali občutljiva območja varstva narave.

9.3.1 Vplivi v času gradnje

Med gradnjo bodo vplivi omejeni predvsem na hrup, emisije v zrak in nastajanje gradbenih odpadkov. Hrup bo kratkotrajen in vezan na delovanje gradbene mehanizacije (izkopi temeljev, transport, montaža opreme). Emisije v zrak bodo minimalne in vezane na občasno uporabo transportnih in gradbenih sredstev. Do onesnaženja tal ali voda ne bo prihajalo, saj gre za površinske posege majhnega obsega.

Pri gradnji se bodo upoštevali veljavni predpisi o ravnanju z odpadki:

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25),
- Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21, 44/22 - ZVO-2 in 120/22),
- Uredba o odpadni električni in elektronski opreми (Uradni list RS, št. 55/15, 47/16, 72/18, 84/18 - ZIURKOE, 108/20 in 44/22 - ZVO-2).

Vsi odpadki (embalaža, kovinski deli, betonski ostanki) bodo ločeno zbrani in oddani pooblaščenim prevzemnikom. Hrup bo omejen z izvajanjem del v dnevnem času, prašenje pa z rednim omočenjem površin po potrebi.

9.3.2 Vplivi v času obratovanja

Po izvedbi projekta vplivi na okolje ne bodo pomembni. Avtobusne nadstrešnice in oglasni panoji ne povzročajo emisij, odpadne vode ali hrupa, saj gre za pasivne elemente urbane opreme. Električno energijo za razsvetljavo in digitalne prikazovalnike bodo zagotavljali iz elektroenergetskega omrežja oziroma z možnostjo sončnih modulov (off-grid) na posameznih lokacijah.

Svetlobni vplivi oglasnih površin bodo skladni z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja. Svetilnost digitalnih panojev bo omejena, osvetlitev pa bo usmerjena tako, da ne povzroča bleščanja in ne vpliva na prometno varnost ali življenje nočnih živali.

9.3.3 Omilitveni in preventivni ukrepi

Pri izvedbi projekta bodo upoštevana naslednja izhodišča:

- Okoljska učinkovitost: uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, ločeno zbiranje odpadkov, zmanjšanje količin materialov in porabe energije.
- Trajnostna dostopnost: postavitev nadstrešnic bo povečala varnost in dostopnost potnikov, kar bo prispevalo k večji uporabi javnega prevoza in zmanjšanju emisij prometa.
- Zmanjševanje vplivov na okolje: dosledno izvajanje okoljskih zahtev, nadzor nad hrupom, preprečevanje onesnaženja tal in voda.
- Učinkovita raba naravnih virov: uporaba reciklabilnih materialov (jeklo, aluminij, kaljeno steklo) in energijsko učinkovitih LED svetil z možnostjo krmiljenja in zatemnjevanja.
- Zeleno naročanje: pri nabavi opreme in izvedbi se bodo upoštevali kriteriji trajnostne gradnje v skladu z Uredbo o zelenem javnem naročanju.

Projekt postavitve avtobusnih nadstrešnic in oglasnih panojev ne bo imel pomembnih negativnih vplivov na okolje. Vplivi v času gradnje bodo kratkotrajni in obvladljivi, v fazi obratovanja pa bo vpliv minimalen. Uporabljeni materiali bodo trajnostni, svetlobna oprema bo skladna z zakonodajo, energijska učinkovitost pa visoka. Zato za projekt ni pričakovano preseganje mejnih vrednosti vplivov na okolje, prav tako ni potrebna izdelava presoje vplivov na okolje.

9.4 Kadrovska organizacijska shema

Organizacijska shema temelji na načelu jasne razmejitve odgovornosti:

- Zasebni partner - operativni nosilec, investitor, vzdrževalec in tržnik.
- Javni partner (občina) - lastnik infrastrukture, nadzornik in pogodbeni upravljavac.

Takšna shema zagotavlja učinkovito upravljanje, minimalno administrativno obremenitev občine ter visoko stopnjo odgovornosti zasebnega partnerja za kakovost in trajnostno izvedbo projekta.

Tabela 6: Povezava vlog s fazami projekta

Faza projekta	Nosilec aktivnosti	Ključne odgovornosti
Priprava in dovoljenja	Zasebni partner (v sodelovanju z občino)	Projektiranje, pridobitev dovoljenj, uskladitev z OPN in soglasji.
Gradnja in postavitve	Zasebni partner	Montaža nadstrešnic in oglasnih objektov, tehnični nadzor s strani občine.
Prenos lastnine	Zasebni partner → Občina	Prenos lastninske pravice takoj po postavitvi.
Upravljanje in vzdrževanje	Zasebni partner	Redno vzdrževanje, čiščenje, popravila, nadzor delovanja svetlobnih elementov.
Trženje oglasnega prostora	Zasebni partner	Trženje, oglaševanje, poročanje občini o prihodkih.
Pogodbeni nadzor	Občina	Letni nadzor, preverjanje poročil, spremljanje skladnosti z okoljskimi in finančnimi pogoji.

9.5 Viri financiranja

Skladno z Javnim pozivom promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta javno-zasebnega partnerstva postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota: »Proračunski viri financiranja postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstreškov niso predvideni«.

Posledično so predvideni viri financiranja v višini 100% oz. za predvidenih 173.908,84 EUR iz strani koncesionarja. Slednji bo moral zagotoviti še sredstva za vzdrževanje nadstrešnic in svetlobnih vitrin ter vzdrževanje reklamnih objektov v skupni višini 32.467,00 EUR letno.

10 Analiza stroškov in koristi

Analiza stroškov in koristi je ključno orodje za oceno ekonomskih učinkov projekta. Njen namen je identificirati, ovrednotiti in izraziti v denarnih enotah vse pomembne vplive projekta, da se celovito prikaže razmerje med skupnimi stroški in pričakovanimi koristmi ter podpre odločitev o njegovi upravičenosti.

Tabela 7: Finančna konstrukcija javno-zasebnega partnerstva

	Leto	Koncesionar: Takse za oglaševanje in el.energija	Postavitev novih in odstranitev starih nads.	Strošek vzdrževanje AP in reklam. Obj.	Skupaj koncesionar in koncedent	Minimalni prihodki koncedenta
1	2026	25.006	65.170	21.936	112.112	-87.106
2	2027	25.006	61.570	27.444	114.020	-89.014
3	2028	25.006	61.570	32.467	119.043	-94.037
4	2029	25.006		32.467	57.473	-32.467
5	2030	25.006		32.467	57.473	-32.467
6	2031	25.006		32.467	57.473	-32.467
7	2032	25.006		32.467	57.473	-32.467

8	2033	25.006		32.467	57.473	-32.467
9	2034	25.006		32.467	57.473	-32.467
10	2035	25.006		32.467	57.473	-32.467
11	2036	25.006		32.467	57.473	-32.467
12	2037	25.006		32.467	57.473	-32.467
13	2038	25.006		32.467	57.473	-32.467
14	2039	25.006		32.467	57.473	-32.467
15	2040	25.006		32.467	57.473	-32.467
	SKUPAJ	375.090	188.309	471.451	1.034.850	-659.760

Pri izračunu dinamičnih kazalnikov upravičenosti investicije je uporabljena **diskontna stopnja 4 %**, skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, ki določa enotno podlago za vrednotenje javnih projektov.

10.1 Finančna analiza

10.1.1 Varianta 2a: »Z lastno investicijo občine«

Obnova in postavitev novih avtobusnih postaj je nujna glede na obstoječe stanje in potrebe občanov in občanov. Posledično bi bila občina primorana v angažiranje lastnih finančnih sredstev v višini kar 212.168,78 EUR (skupaj z urejanjem tlakovcev in stroški odstranitve). Tako bi prevzemala tudi vsa finančna in poslovna tveganja pri komercializaciji zadevnih oglaševalskih storitev, ki bi potencialno prinašala prihodke v obliki takse in najemnine. Ker pa občina ne razpolaga z ustreznim kadrovskim potencialom in pripadajočimi optimalnimi poslovnimi procesi, predpostavljamo, da bi njen končni izkupiček ostal bistveno manjši.

Tabela 8: Izračun dinamičnih pokazateljev finančne upravičenosti investicije za koncedenta (občino)

Leto	Investicija	Operativni stroški	Ostane vrednosti	Dodaten DT	Neto DT	Kumulativa DT	NSV
2026	-65.170	21.936		23.026	-64.080	- 64.080	-
2027	-61.570	27.444		23.026	-65.988	- 130.067	-
2028	-61.570	32.467		23.026	-71.011	- 201.078	-
2029		32.467		23.026	-9.441	- 210.519	-8.070
2030		32.467		23.026	-9.441	- 219.960	-7.760
2031		32.467		23.026	-9.441	- 229.401	-7.461
2032		32.467		23.026	-9.441	- 238.842	-7.174
2033		32.467		23.026	-9.441	- 248.283	-6.898
2034		32.467		23.026	-9.441	- 257.724	-6.633
2035		32.467		23.026	-9.441	- 267.165	-6.378
2036		32.467		23.026	-9.441	- 276.606	-6.133
2037		32.467		23.026	-9.441	- 286.047	-5.897
2038		32.467		23.026	-9.441	- 295.488	-5.670
2039		32.467		23.026	-9.441	- 304.929	-5.452
2040		32.467	0	23.026	-9.441	- 314.370	-5.242

				NSV	-		
				IRR	#NUM!		
				Doba vračanja	Nikoli		

Neto sedanje vrednost v višini -264.522 EUR nezadostnost denarnih tokov za pokrivanje stroškov investicije, zato v varianti 2a za občino ni finančno smotrna oz. ne bi bila gospodarna.

10.1.2 Varianta 2b: »Na osnovi javno-zasebnega partnerstva«

V okviru javno-zasebnega partnerstva z uveljavljeno družbo, ki ima močno tržno pozicijo, obstaja možnost, da slednji uporabi svoje dolgoletne tržne izkušnje ter postopoma povečuje trg oglaševalskih storitev, ki mu bodo prinašale višje prihodke od obstoječega nivoja. Ker gre za manjši in manj premožen trg, je to zahtevna naloga tudi za zasebnega ponudnika, ki bo sicer privarčeval okoli 25.000 EUR za takse in najemnine, ampak bo moral iskati nove možnosti za prihranke oz. povečanje prometa. Le v takšnih okoliščinah lahko računa na pokritje v dobrih 12 letih in pozitivno NSV po konservativnem scenariju.

Tabela 9: Izračun dinamičnih pokazateljev finančne upravičenosti investicije za koncesionarja (zasebni partner)

Leto	Investicija	Operativni stroški	Prihranek stroškov	Dodaten DT	Neto DT	Kumulativa DT	NSV
2026	-65.170	21.936	25.006	17.000	-45.100	-45.100	-
2027	-61.570	27.444	25.006	17.680	-46.328	-91.427	-
2028	-61.570	32.467	25.006	18.387	-50.643	-142.071	-
2029		32.467	25.006	19.123	11.662	-130.409	9.968
2030		32.467	25.006	19.888	12.427	-117.982	
2031		32.467	25.006	20.683	13.222	-104.760	
2032		32.467	25.006	21.510	14.049	-90.711	
2033		32.467	25.006	22.371	14.910	-75.801	
2034		32.467	25.006	23.266	15.805	-59.996	
2035		32.467	25.006	24.196	16.735	-43.261	
2036		32.467	25.006	25.164	17.703	-25.558	
2037		32.467	25.006	26.171	18.710	-6.848	
2038		32.467	25.006	27.218	19.757	12.908	
2039		32.467	25.006	28.306	20.845	33.754	
2040		32.467	25.006	29.438	21.977	55.731	
				NPV	2.685		
				IRR	4,27%		
				Doba vračanja	12 let		

Neto sedanja vrednost pri zahtevani diskontni stopnji je pozitivna, zato investicija v varianti 2b finančno upravičena. Finančna IRR znaša 4,27%.

11 Ekonomska analiza

Poenostavljena analiza ekonomskih učinkov temelji na mejnih (dodatnih) neto koristih in našem konservativnem pristopu, ki upošteva nižje koristi in višje stroške, kot gre za razpore ocen.

Ključni predpostavke in ocenjeni ekonomski učinki:

1. Prihranek časa in večje udobje potnikov

Zaradi izboljšanih pogojev čakanja in zaščite pred vremenskimi vplivi se percipirani čas čakanja zmanjša za 1,5 do 2 minuti na potnika. Pri približno 95.000 potniških prihodih letno to pomeni koristi v višini 16.000-18.000 EUR/leto.

2. Izboljšanje prometne varnosti

Urejena, osvetljena in standardizirana postajališča zmanjšujejo tveganje prometnih nezgod in poškodb potnikov. Ocenjene koristi iz naslova varnosti znašajo 3.000 EUR/leto.

3. Zdravstveni in okoljski učinki

Povečana uporaba javnega potniškega prometa prispeva k zmanjšanju emisij CO₂ in izboljšanju kakovosti zraka. Družbena vrednost tega učinka znaša približno 5.000 EUR/leto.

4. Estetske, informacijske in prostorske koristi

Enotna, estetsko skladna urbana oprema izboljšuje podobo mesta, vizualni red in informiranost prebivalcev, kar ustvarja posredne koristi v višini 3.000-5.000 EUR/leto.

5. Ekonomska diskontna stopnja znaša 4%.

Tabela 10: Izračun dinamičnih pokazateljev ekonomske upravičenosti investicije za celotno družbo

Leto	Neto ekonomski učinek	ESV
	- 173.908,84	- 173.909
2026	25.100	24.135
2027	25.100	23.206
2028	25.100	22.314
2029	25.100	21.456
2030	25.100	20.630
2031	25.100	19.837
2032	25.100	19.074
2033	25.100	18.340
2034	25.100	17.635
2035	25.100	16.957
2036	25.100	16.304
2037	25.100	15.677
2038	25.100	15.074
2039	25.100	14.495
2040	25.100	13.937
	ENSV	105.163
	EIRR	7,39%

Skupen prispevek k neto ekonomski sedanjí vrednosti znaša 105.163 EUR, kar pomeni, da je investicija ekonomsko upravičena. To logično potrjuje tudi ekonomska notranja stopnja donosa (EIRR), ki je višja od minimalne in znaša 7,39%.

12 Analiza tveganj in analiza občutljivosti

Analiza tveganj predstavlja pomemben del presoje upravičenosti investicije in je obvezna skladno z Uredbo. Namen analize je prepoznati, oceniti in razporediti ključna tveganja, ki bi lahko vplivala na izvedbo, obratovanje in finančno uspešnost projekta javno-zasebnega partnerstva za postavitev avtobusnih nadstrešnic in oglasnih panojev v Mestni občini Murska Sobota.

Tveganja so razvrščena v ekonomska, poslovna, finančna, pravna, okoljska in operativna, pri čemer se za vsako tveganje določi verjetnost nastanka, posledica, nosilec tveganja in ukrepi za njegovo obvladovanje. Analiza temelji na načelu, da posamezno tveganje nosi tisti partner, ki ga lahko najbolje upravlja in omili njegove posledice.

Povzetek ključnih tveganj je predstavljen v spodnji tabeli, celotna razširjena matrika tveganj pa je priložena kot Priloga 1 na koncu dokumenta.

Mestna občina Murska Sobota pri izvedbi projekta ne prevzema finančnih niti poslovnih tveganj, saj so ta v celoti prenesena na zasebnega partnerja v okviru koncesijskega razmerja. Zato analiza tveganj in občutljivosti z vidika občine ni potrebna.

13 Ugotovitev smiselnosti in možnosti nadaljnje priprave investicijske dokumentacije

Na podlagi izvedenih analiz in ugotovitev v okviru tega Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP) se ugotavlja, da je projekt postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic ter oglasnih površin v Mestni občini Murska Sobota ekonomsko, finančno in družbeno upravičen. Projekt je skladen z razvojnimi dokumenti občine (Trajnostna urbana strategija, Celostna prometna strategija, Strategija trajnostnega razvoja in trženja turistične destinacije) ter z nacionalnimi cilji Strategije razvoja Slovenije 2030, zlasti na področju trajnostne mobilnosti, javne infrastrukture in kakovosti bivanja.

Finančna analiza je pokazala, da je projekt za Mestno občino Murska Sobota proračunsko nevtralen, saj se izvaja po modelu javno-zasebnega partnerstva (koncesija DFBTO). Vsi stroški projektiranja, izvedbe, upravljanja in vzdrževanja so v breme zasebnega partnerja, ki stroške investicije pokriva iz prihodkov od oglaševanja. Finančni kazalniki so ugodni: finančna neto sedanja vrednost FNPV = +6.374 EUR, ter finančna interna stopnja donosnosti (FIRR) = 5,09 %, kar potrjuje finančno vzdržnost za zasebnega partnerja.

Ekonomska analiza je dodatno potrdila pozitivno neto sedanjo vrednost (ENPV = +105.163 EUR) in ekonomsko interno stopnjo donosnosti (EIRR = 7,39 %), kar presega referenčno diskontno stopnjo 4 %. Projekt ustvarja pomembne družbene koristi - večjo prometno varnost, krajši čas čakanja potnikov, nižje emisije CO₂, izboljšano urbano podobo ter povečano dostopnost javnega prometa.

Ker Mestna občina Murska Sobota ne prevzema finančnih niti poslovnih tveganj, projekt za občino ne predstavlja fiskalnega bremena. Operativna, tržna in investicijska tveganja so v celoti prenesena na zasebnega partnerja, kar zagotavlja dolgoročno stabilnost in vzdržno izvajanje storitev.

Na podlagi navedenega se izvedba investicije ocenjuje kot smiselna in upravičena.

Literatura in viri

1. EU. 2021. Večletni finančni okvir 2021-2027. November. Ljubljana. Dostopno: https://www.eu-skladi.si/sl/dokumenti/po-2020/dokumenti-po-2020/vfo2021_2027_posodobljeno_cgp.pdf.
2. Občina Murska Sobota. 2023. Strategija trajnostnega razvoja in trženja - turistične destinacije murska sobota 2023-2028. Dostopno: https://murska-sobota.si/sites/default/files/2023-11/strategija_trajnostnega_turizma_splet_popravki.pdf
3. Občina Murska Sobota. 2024. Trajnostna urbana strategija mestne občine Murska Sobota 2023-2035. Dostopno: <https://murska-sobota.si/mestna-obcina/strateski-dokumenti/trajnostna-urbana-strategija>
4. Občina Murska Sobota. 2025. Občinska celostna prometna strategija mestne občine Murska Sobota. Dostopno: https://murska-sobota.si/sites/default/files/2025-07/obcinska_celostna_prometna_strategija_mestne_obcine_murska_sobota.pdf
5. Občina Murska Sobota. 2025a. Javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta javno-zasebnega partnerstva postavitve in vzdrževanja avtobusnih nadstrešnic v Mestni občini Murska Sobota. 27.06.2025. Dostopno: <https://murska-sobota.si/novice/javni-poziv-promotorjem-k-oddaji-vloge-o-zainteresiranosti-za-izvedbo-projekta-javno>
6. Občina Murska Sobota. April-2025. Projektna ocena - Nadstrešnice na avtobusnih postajališčih v mestni občini Murska Sobota. Dostopno: https://murska-sobota.si/sites/default/files/2025-06/projektna_ocena-nadstresnice_april_2025_18.6.2025.pdf
7. UMAR. 2025a. Ekonomsko ogledalo. Dostopno: https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/publikacije/eo/2025/5_2025/EO_0525.pdf
8. UMAR. 2025b. Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025. Dostopno: https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/napovedi/jesen/2025/JN2025_p.pdf
9. UMAR. 2025c. Kakovost življenja v Slovenji - Poročilo o razvoju 2025. Dostopno: https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/razvoj_slovenije/2025/slovenski/POR_2025.pdf
10. Uradni list RS. 2016. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (UL RS, št. 60/06, 54/10, 27/16). Dostopno: <https://pisrs.si/api/datoteke/integracije/355757354>
11. Uradni list RS. 2025. Zakona o javnih financah (ZJF). Dostopno: <https://pisrs.si/api/datoteke/integracije/358710098>
12. Vlada RS. 2017. Strategija razvoja Slovenije 2030. Služba za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. December. Ljubljana. Dostopno: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf

Priloga 1: Matrika tveganj

Št.	Vrsta tveganja	Opis tveganja	Verjetnost	Vpliv	Nosilec tveganja	Ukrepi za omilitve / obvladovanje
1	Ekonomsko tveganje	Spremembe gospodarskih razmer (inflacija, stroški materialov, energija) vplivajo na izvedbene stroške projekta.	Srednja	Srednji	Zasebni partner	Fiksni pogodbene cene; indeksacija v okviru pogodbe; prenos tveganja stroškov gradnje na koncesionarja.
2	Tržno / poslovno tveganje	Nižji prihodki od oglaševanja, manjše zanimanje oglaševalcev.	Srednja	Visok	Zasebni partner	Koncesionar prevzema vsa tržna tveganja; diverzifikacija oglasnih vsebin in mest; aktivno trženje digitalnih oglasov.
3	Finančno tveganje	Povečanje stroškov financiranja ali omejen dostop do kreditov za zasebnega	Nizka	Srednji	Zasebni partner	Dokazilo o finančni sposobnosti pred podpisom koncesije; pogodbeni instrumenti (bančna garancija).
4	Investicijsko tveganje	Možne zamude ali tehnične napake pri postavitvi nadstrešnic in panojev.	Srednja	Srednji	Zasebni partner	Projektni nadzor občine; tehnična kontrola pred prevzemom; pogodbeno določene kazni za zamude.
5	Operativno tveganje	Nezadostno ali neredno vzdrževanje nadstrešnic in oglasnih površin.	Srednja	Srednji	Zasebni partner	Obvezni letni pregledi; določena merila kakovosti (SLA); možnost odvzema koncesije ob neizpolnjevanju.
6	Pravno tveganje	Sprememba zakonodaje o oglaševanju, javnih površinah ali JZP.	Nizka	Srednji	Skupno (deljeno)	Vključitev pogodbenih klavzul o spremembi zakonodaje; prilagoditev pogodbe z obojestranskim soglasjem.
7	Okoljsko tveganje	Prekomerna svetilnost ali kršitev določb Uredbe o svetlobnem onesnaževanju.	Nizka	Nizek	Zasebni partner	Uporaba LED z ≤3000 K; redni pregledi svetilnosti; tehnična skladnost z Uredbo.
8	Dovoljenja in soglasja	Zamude pri pridobivanju soglasij upravljavcev cest ali drugih organov.	Srednja	Srednji	Zasebni partner in občina	Zgodnje vključevanje soglasodajalcev; priprava standardiziranih tehničnih rešitev.
9	Reputacijsko tveganje	Oglasne vsebine ali vandalizem povzročijo negativno javno percepcijo	Srednja	Nizek	Zasebni partner (nadzor občine)	Uvedba pravilnika o vsebini oglasov; redno čiščenje in popravila; sodelovanje z občinsko inšpekcijo.
10	Družbeno tveganje	Nasprotovanje lokalne skupnosti ali pritožbe glede lokacij in videza objektov.	Nizka	Srednji	Javni partner	Javna obravnava pred potrditvijo lokacij; usklajevanje s četrtinimi skupnostmi.
11	Force majeure (višja sila)	Naravne nesreče ali izredni dogodki poškodujejo infrastrukturo.	Nizka	Visok	Skupno (deljeno)	Zavarovanje vseh objektov; pogodbeni protokoli za sanacijo in nadomestitve.
12	Tehnološko tveganje	Zastaranje digitalnih prikazovalnikov ali LED tehnologije.	Srednja	Srednji	Zasebni partner	Uporaba modularnih komponent; redne nadgradnje; pogodbeni standardi delovanja.

