JAVNI HOLDING MARIBOR

JAVNI HOLDING MARIBOR, d. o. o.
Zagrebška cesta 30
2000 Maribor
02 45 00 300
www.jhmb.si
info@jhmb.si

Številka JN: JN-0046/2026
Št. dokumenta: JN-P-10-2026-M
Datum: 29. 9. 2026

V skladu z 90. členom Zakona o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 91/2015 s spremembami; v nadaljevanju besedila: ZJN-3) Javni holding Maribor d. o. o. v postopku oddaje javnega naročila za »Dobava brezkontaktnih kartic za potrebe Javnega podjetja Marprom d.o.o.« sprejme naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB

Ponudbe, prejete v postopku oddaje javnega naročila št. JN-0046/2026 »Dobava brezkontaktnih kartic za potrebe Javnega podjetja Marprom d.o.o.« se zavrnejo.

Postopek oddaje javnega naročila bo ponovljen.

O B R A Z L O Ž I T E V

I.

Naročnik javnega naročila, Javno podjetje za mestni potniški promet Marprom, d.o.o., Mlinska ulica 1, 2000 Maribor, je na osnovi pooblastila št.: JN-P-10/2026-M pooblastil Javni holding Maribor, družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb d.o.o., Zagrebška cesta 30, 2000 Maribor, da v njegovem imenu in za njegov račun izvede postopek javnega naročila ter odloča v postopku javnega naročila za dobavo brezkontaktnih kartic za potrebe Javnega podjetja Marprom d.o.o..

Javno naročilo št. JN-0046/2026 »Dobava brezkontaktnih kartic za potrebe Javnega podjetja Marprom d.o.o.«, je bilo objavljeno na portalu javnih naročil pod številko objave JN005932/2026-EUe16/01 dne 24. 7. 2026.

Do roka za oddajo ponudb sta ponudbo predložila ponudnika Axess AG, Sonystrasse 18, 5081 Anif/Salzburg, Avstrija, in exceet Card Austria GmbH, Industriezone 3, 6175 Kematen in Tirol, Avstrija.

JAVNI HOLDING MARIBOR, d. o. o.
Zagrebška cesta 30
2000 Maribor
02 45 00 300
www.jhmb.si
info@jhmb.si

Naročnik je po poteku roka za oddajo ponudb opravil pregled prejetih ponudb in preizkus predloženih vzorcev kartic za vse tri sklope javnega naročila. V okviru pregleda ponudb je naročnik od ponudnika zahteval tudi pojasnila glede kompatibilnosti predloženih vzorcev s sistemom Axess. Po pregledu ponudb, izvedenem preizkusu vzorcev ter prejetih pojasnilih ponudnika je naročnik ugotovil, da tehnične zahteve in način preverjanja skladnosti predmeta naročila v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila niso bili določeni dovolj jasno, natančno in nedvoumno, da bi bilo mogoče tehnično ustreznost ponudb preveriti na objektiven, transparenten in enakopraven način.

Naročnik je v tehničnih specifikacijah za vse tri sklope zahteval kartice z elektronskim kodiranjem oziroma inicializacijo za kompatibilnost z aplikacijo Axess. Hkrati je v odgovoru na vprašanja ponudnikov, objavljenem 17. 8. 2026, pojasnil, da je inicializacija kartic lastniški postopek družbe Axess in jo lahko izvede izključno ponudnik sistema za kontrolo dostopa, ter izrecno potrdil, da za preverjanje kompatibilnosti zadostujejo prazne, neinicializirane kartice s čipom ICODE SLIX2 in da so vzorci lahko brez potiska.

V postopku pregledovanja in ocenjevanja ponudb je naročnik ugotovil, da dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila ni vsebovala zadostno določenih pravil glede:

- stanja kartic ob predložitvi vzorcev,
- postopka inicializacije kartic,
- odgovornosti za izvedbo in roka inicializacije,
- pogojev in načina izvedbe inicializacije za vse ponudnike pod enakimi pogoji,
- tehničnih parametrov in meril, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti skladnost kartice s sistemom Axess.

Ker neinicializirana kartica ne vsebuje podatkov in nastavitev, potrebnih za uporabo v sistemu naročnika, funkcionalni preizkus takšne kartice sam po sebi ne omogoča zanesljive presoje njene dejanske kompatibilnosti po izvedeni inicializaciji. Naročnik je sicer ponudnikom dopustil predložitev neinicializiranih vzorcev, vendar hkrati ni določil postopka njihove morebitne naknadne inicializacije in preverjanja funkcionalnosti, niti ni določil enotnega protokola preverjanja za vse ponudnike.

Naročnik je zato ugotovil, da na podlagi obstoječih določb dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila ni mogoče objektivno, transparentno in na enak način preveriti tehnične ustreznosti vseh ponudb. Ugotovljena pomanjkljivost se nanaša na samo zasnovo tehničnih zahtev in način preverjanja njihovega izpolnjevanja ter vpliva na vse tri sklope javnega naročila.

JAVNI HOLDING MARIBOR, d. o. o.
Zagrebška cesta 30
2000 Maribor
02 45 00 300
www.jhmb.si
info@jhmb.si

Navedene pomanjkljivosti v tej fazi postopka ni mogoče odpraviti zgolj z dodatnim pojasnjevanjem ponudb ali z izvedbo dodatnih preizkusov vzorcev, saj bi moral naročnik naknadno določiti bistvene elemente tehničnih zahtev in metodologije preverjanja, ki ponudnikom pred potekom roka za oddajo ponudb niso bili vnaprej znani. Takšno ravnanje bi bilo v nasprotju z načeli transparentnosti, enakopravne obravnave ponudnikov in zagotavljanja konkurence med ponudniki iz 6., 7. in 8. člena ZJN-3.

Naročnik ugotavlja, da razlog za zavrnitev vseh ponudb ne izhaja iz tehnične neustreznosti kateregakoli posameznega ponudnika, temveč iz pomanjkljivo opredeljenih tehničnih zahtev in pravil preverjanja njihovega izpolnjevanja v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Zaradi navedenega naročnik v predmetnem postopku ne more zakonito zaključiti ocenjevanja ponudb in izbrati ekonomsko najugodnejšega ponudnika.

Naročnik namerava po pravnomočnosti te odločitve začeti nov postopek javnega naročanja, v katerem bo jasno in nedvoumno opredelil tehnične zahteve glede inicializacije kartic, stanje vzorcev ob predložitvi, odgovornost za izvedbo inicializacije, način in pogoje izvedbe preizkusa kompatibilnosti, uporabljeno strojno in programsko opremo, merila uspešnosti preizkusa ter način evidentiranja rezultatov. Nov postopek bo izveden le pod pogoji, določenimi v petem odstavku 90. člena ZJN-3.

Glede na navedeno je naročnik na podlagi petega odstavka 90. člena ZJN-3 sprejel odločitev, da zavrne vse ponudbe in javnega naročila ne odda nobenemu ponudniku.

Pravni pouk:

Zoper to odločitev lahko ponudnik vloži zahtevek za revizijo v roku 8 delovnih dni od dneva vročitve te odločitve, in sicer na podlagi določb četrtega odstavka 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17, 72/19 in 83/25 – ZOUL; v nadaljevanju ZPVPJN). Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo se v skladu s 24. členom ZPVPJN vloži prek portala eRevizija (https://www.portalerevizija.si).

JAVNI HOLDING MARIBOR

JAVNI HOLDING MARIBOR, d. o. o.
Zagrebška cesta 30
2000 Maribor
02 45 00 300
www.jhmb.si
info@jhmb.si

Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse elemente, ki jih določa prvi odstavek 15. člena ZPVPJN. Vlagatelj mora v zahtevku za revizijo navesti očitane kršitve ter dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo.

Takso v višini 1.000 EUR je treba vplačati na transakcijski račun Ministrstva za finance št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija. Pri vplačilu takse mora biti naveden sklic na številko odobritve po modelu 11:
1. model (11)
2. P1: šifra proračunskega porabnika (16110 - Ministrstvo za finance)
3. P2: številka podkonta s kontrolno številko (7111290)
4. P3: zaporedna številka objave obvestila o javnem naročilu oziroma numerična oznaka javnega naročila (6 mest + 2 mesti za leto)
Med P1 in P2 ter med P2 in P3 se obvezno piše vezaj.

Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse.

Naročnik bo zahtevek, ki ne bo izpolnjeval procesnih pogojev iz tretjega odstavka 26. člena ZPVPJN, s sklepom zavrgel.

Javni holding Maribor d.o.o.
mag. Andrej Rihter, direktor

E-žig ustvarjen za:
Andrej Rihter
andrej.rihter@jhmb.si

Napredni e-žig s kvalificiranim potrdilom
Imetnik potrdila: mSign
Datum e-žiga: 29.09.2026
Potek veljavnosti potrdila: 04.04.2030

Vročiti:
- v skladu z 10. odstavkom 90. člena ZJN-3 se odločitev vroči z objavo na Portalu javnih naročil,
- arhiv, tu.