Splošna bolnišnica Celje

Številka: JN005275/2026-EUe16/01
Datum: 29.09.2026

V skladu z drugim in tretjim odstavkom 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, s spremembami; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) ter na podlagi Poročila o oddaji javnega naročila št. JN005275/2026-EUe16/01 z dne 18. 9. 2026 Splošna bolnišnica Celje, Oblakova ulica 5, 3000 Celje (v nadaljevanju: naročnik), v postopku oddaje javnega naročila »Organiziranje nakupa letalskih kart in hotelskih storitev v Splošni bolnišnici Celje za obdobje štirih (4) let« sprejme naslednjo

ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

1. V postopku oddaje javnega naročila po odprtem postopku »Organiziranje nakupa letalskih kart in hotelskih storitev v Splošni bolnišnici Celje za obdobje štirih (4) let«, objavljenem na Portalu javnih naročil dne 2. 7. 2026 pod št. objave JN005275/2026-EUe16/01, se kot podpisniki okvirnega sporazuma za obdobje štirih (4) let, po cenah storitev posredovanja iz predloženih ponudbenih predračunov, izberejo naslednji ponudniki:

Zap. št.	Ponudnik	Vrednost storitev posredovanja (postavke 1–3) v EUR z DDV	Skupna ponudbena vrednost v EUR z DDV
1	Globtour Event družba za upravljanje potovanj d.o.o., Ljubljana, Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana	0,00	380.000,00
2	BOOKINGPOINT.NET turistične rešitve d.o.o., Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana	0,00	380.000,00
3	PROMO GLOBAL, poslovna potovanja, d.o.o., Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana	0,00	380.000,00

2. Ponudba ponudnika T-global, turizem, storitve in trgovina d.o.o., Igriška ulica 5, 4226 Žiri, se zavrne kot nedopustna.

Naročnik bo z vsemi ponudniki, navedenimi v 1. točki izreka te odločitve, sklenil okvirni sporazum za obdobje štirih (4) let in za vsako posamezno povpraševanje med njimi odpiral konkurenco.

OBRAZLOŽITEV

Obvestilo o naročilu za predmet »Organiziranje nakupa letalskih kart in hotelskih storitev v Splošni bolnišnici Celje za obdobje štirih (4) let« je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil dne 2. 7. 2026 pod št. objave JN005275/2026-EUe16/01 ter v Dodatku k Uradnemu listu Evropske unije pod št. objave 453899-2026 z dne 2. 7. 2026. Naročnik je dne 30. 7. 2026 objavil popravek obvestila o naročilu št. JN005275/2026-EUe16/01-P01 (objava na TED št. 527239-2026), s katerim je spremenil rok za oddajo ponudb in rok odpiranja ponudb.

Rok za oddajo ponudb je bil določen za 28. 8. 2026 do 10:00 ure, datum in ura odpiranja ponudb pa 28. 8. 2026 ob 11:00 uri v informacijskem sistemu e-JN.

Skladno s točko 1 dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila naročnik izbere največ tri (3) ponudnike, s katerimi sklene okvirni sporazum za obdobje štirih (4) let, in za vsako posamezno povpraševanje med njimi odpira konkurenco. Merilo za izbor je skladno s točko 11 dokumentacije ekonomsko najugodnejša ponudba, določena na podlagi najnižje cene z DDV.

Do roka za oddajo ponudb je ponudbe oddalo devet (9) ponudnikov. Podatki o prejetih ponudbah in ponujenih vrednostih so razvidni iz spodnje tabele:

Zap. št.	Ponudnik	Vrednost storitev posredovanja (postavke 1–3) v EUR z DDV	Skupna ponudbena vrednost v EUR z DDV
1	Globtour Event družba za upravljanje potovanj d.o.o., Ljubljana, Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana	0,00	380.000,00
2	BOOKINGPOINT.NET turistične rešitve d.o.o., Ukmarjeva ulica 4, 1000 Ljubljana	0,00	380.000,00
3	PROMO GLOBAL, poslovna potovanja, d.o.o., Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana	0,00	380.000,00
4	KOMPAS NOVO MESTO, turistično podjetje, d.o.o., Glavni trg 11, 8000 Novo mesto	4,10	380.004,10
5	PALMA, Mednarodno turistično podjetje, d.o.o., Lilekova ulica 5, 3000 Celje	200,90	380.200,90
6	T-global, turizem, storitve in trgovina d.o.o., Igriška ulica 5, 4226 Žiri	410,00	410,00
7	TENTOURS turistična agencija d.o.o., Ljubljanska cesta 85, 1230 Domžale	820,00	380.820,00
8	AGENCIJA OSKAR, turizem in potovanja, d.o.o., Zasavska cesta 45D, 4000 Kranj	4.050,00	384.050,00
9	NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 3, 1000 Ljubljana	8.850,00	388.850,00

Pri pregledu ponudbe ponudnika T-global, turizem, storitve in trgovina d.o.o. je naročnik ugotovil, da je ponudnik posegel v ponudbeni predračun (obrazec OBR-2) in vnaprej določeno vrednost postavke 4 v višini 380.000,00 EUR spremenil na 410,00 EUR. Ponudba zato ni skladna z zahtevami dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Ugotovljene pomanjkljivosti ni mogoče odpraviti kot računske napake po sedmem odstavku 89. člena ZJN-3, saj ne gre za napako pri računski operaciji, temveč za spremembo s strani naročnika vnaprej določene vrednosti posamezne postavke ponudbenega predračuna. Naknadni popravek navedene postavke iz 410,00 EUR na 380.000,00 EUR in posledično sprememba skupne ponudbene vrednosti bi pomenila nedopustno spremembo ponudbe po poteku roka za njeno oddajo. Naročnik je zato ponudbo navedenega ponudnika zavrnil kot nedopustno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločitve.

Postavko 4 ponudbenega predračuna – skupno okvirno vrednost nakupa letalskih vozovnic, hotelskih nočitev in transfernih prevozov v višini 380.000,00 EUR – je vnaprej določil naročnik in je enaka za vse ponudnike. Razvrstitev ponudb po merilu je zato v celoti odvisna od ponujenih cen storitev posredovanja iz postavk 1, 2 in 3 ponudbenega predračuna.

Naročnik je pri pregledu ponudbe ponudnika PROMO GLOBAL, poslovna potovanja, d.o.o. ugotovil računsko napako v polju »SKUPAJ VREDNOST V EUR Z DDV (1+2+3+4)«, v katerem je bila navedena vrednost 0,00 EUR, aritmetični seštevek postavk 1 do 4 pa znaša 380.000,00 EUR. Naročnik je ponudnika na podlagi sedmega odstavka 89. člena ZJN-3 z dopisom z dne 10. 9. 2026 pozval k pisnemu soglasju k odpravi računske napake. Ponudnik je soglasje podal dne 11. 9. 2026, zato skupna ponudbena vrednost njegove ponudbe znaša 380.000,00 EUR z DDV. Cene na enoto in količine so ostale nespremenjene.

Preostale ponudbe je naročnik razvrstil glede na merilo iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Na podlagi četrtega odstavka 89. člena ZJN-3 je opravil nadaljnji pregled in preveritev treh najugodnejših ponudb, s katerimi se skladno s točko 1 dokumentacije sklene okvirni sporazum. Dopustnosti vseh ostalih ponudb naročnik ni presojal, saj to na izid postopka ne vpliva.

Preveritev neobičajno nizke ponudbe (86. člen ZJN-3)

Ker so vsi trije najugodnejši ponudniki za vse tri postavke storitev posredovanja ponudili ceno na enoto 0,00 EUR, se je naročniku pojavil dvom o možnosti izpolnitve naročila, zato je na podlagi prvega stavka prvega odstavka 86. člena ZJN-3 preveril, ali so njihove ponudbe neobičajno nizke. Naročnik preverjanja ni izvajal na podlagi kvantitativnih pragov iz drugega stavka prvega odstavka 86. člena ZJN-3. Z dopisi z dne 10. 9. 2026 je vse tri ponudnike pozval, da skladno z drugim odstavkom 86. člena ZJN-3 podajo podrobne podatke in utemeljitev o elementih ponudbe. Vsi trije ponudniki so pojasnila predložili pravočasno.

Iz prejetih pojasnil izhaja, da je bila cena posredovanja 0,00 EUR rezultat poslovnih modelov ponudnikov in ne onemogoča izvedbe naročila v zahtevanem obsegu. Ponudniki so kot razloge za takšno oblikovanje cene med drugim navedli dostop do različnih nabavnih trgov in ugodnosti dobaviteljev, provizije, komercialne bonuse oziroma druge ekonomske koristi, ekonomijo obsega ter avtomatizacijo delovnih procesov.

Naročnik je prejeta pojasnila ocenil kot zadostna in prepričljiva, pri čemer je upošteval zlasti naslednje okoliščine:

– predvideni obseg storitev znaša 200 posredovanj letalskih vozovnic, 160 hotelskih rezervacij in 50 transferjev v štiriletnem obdobju, ponudniki pa so v svojih pojasnilih navedli ekonomske in organizacijske okoliščine, ki jim omogočajo pokrivanje stroškov izvajanja navedenega obsega storitev tudi pri ceni posredovanja 0,00 EUR;
– Sodišče Evropske unije je v sodbi v zadevi C-367/19 z dne 10. 9. 2020 (Tax-Fin-Lex d.o.o. proti Ministrstvu za notranje zadeve) razsodilo, da člen 2(1), točka 5 Direktive 2014/24/EU ne pomeni pravne podlage za zavrnitev ponudbe zgolj zato, ker je cena, predlagana v ponudbi, 0 EUR;
– Državna revizijska komisija je v odločitvi št. 018-147/2022 z dne 6. 1. 2023, izdani v postopku oddaje javnega naročila »Nakup letalskih vozovnic«, obravnavala položaj, v katerem so ponudniki za storitve posredovanja ponudili ceno 0,00 EUR, in zahtevek za revizijo zavrnila kot neutemeljen; poudarila je, da je presoja, ali je ponudnik s pojasnili odpravil naročnikov dvom o možnosti izpolnitve naročila, avtonomna odločitev naročnika v okviru njegove odgovornosti, bistveno pa je, da naročnik preverjanje po 86. členu ZJN-3 dejansko izvede.

Naročnik je na podlagi navedenega ugotovil, da ponudbe ponudnikov Globtour Event d.o.o., Ljubljana, BOOKINGPOINT.NET d.o.o. in PROMO GLOBAL, poslovna potovanja, d.o.o. niso neobičajno nizke.

Dopolnitev in pojasnilo ponudbe ponudnika Globtour Event d.o.o., Ljubljana (89. člen ZJN-3)

Naročnik je ponudnika Globtour Event d.o.o., Ljubljana z dopisom z dne 10. 9. 2026 na podlagi petega odstavka 89. člena ZJN-3 pozval k dopolnitvi oziroma pojasnilu ponudbe. Ponudnik je dopolnitev pravočasno predložil prek informacijskega sistema e-JN dne 16. 9. 2026. Naročnik je ugotovil, da je ponudnik predložil kopije pogodb o zaposlitvi, iz katerih skupaj s potrdili o opravljenem tečaju za prodajo letalskih vozovnic izhaja, da izpolnjuje kadrovski pogoj iz točke 14.3 dokumentacije, potrditev pooblastila za zastopanje, s katero je zakonita zastopnica ponudnika potrdila, da je bila oseba, ki je podpisala in oddala ponudbo, za to pooblaščena že pred potekom roka za oddajo ponudb, ter izpolnjena obrazca OBR-1/1 in OBR-6. Ugotovljene pomanjkljivosti so odpravljene.

Preveritev pogojev za sodelovanje in referenc

Naročnik je na podlagi predloženih obrazcev ESPD in dokazil preveril izpolnjevanje razlogov za izključitev iz točke 14.1 dokumentacije ter pogojev iz točk 14.2 in 14.3 dokumentacije in ugotovil, da pri nobenem od treh najugodnejših ponudnikov ne obstajajo razlogi za izključitev ter da vsi trije ponudniki izpolnjujejo pogoje za opravljanje poklicne dejavnosti, vključno z akreditacijo IATA in licenco po zakonu, ki ureja spodbujanje razvoja turizma, kakor tudi pogoj glede kadrovske sposobnosti.

Izpolnjevanje referenčnega pogoja iz točke 14.4 dokumentacije je naročnik preveril neposredno pri referenčnih naročnikih, ki so za vse tri ponudnike potrdili, da so zanje kvalitetno in v skladu s pogodbenimi določili izvajali storitve posredovanja nakupa letalskih vozovnic in hotelskih nastanitev za poslovna

potovanja v zahtevanem obsegu. Naročnik je ugotovil, da vsi trije najugodnejši ponudniki izpolnjujejo referenčni pogoj iz točke 14.4 dokumentacije.

Naročnik je na podlagi 89. člena ZJN-3 ugotovil, da so ponudbe ponudnikov Globtour Event d.o.o., Ljubljana, BOOKINGPOINT.NET d.o.o. in PROMO GLOBAL, poslovna potovanja, d.o.o. dopustne v smislu 29. točke prvega odstavka 2. člena ZJN-3, saj so jih predložili ponudniki, pri katerih ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjujejo pogoje za sodelovanje, ponudbe ustrezajo potrebam in zahtevam naročnika iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, so prispele pravočasno, pri njih ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik jih ni ocenil za neobičajno nizke in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Ker se skladno s točko 1 dokumentacije okvirni sporazum sklene z največ tremi (3) ponudniki, se javno naročilo odda trem po merilu najugodnejšim ponudnikom, ki so predložili dopustne ponudbe. Okvirni sporazum se sklene za obdobje štirih (4) let, po cenah storitev posredovanja iz predloženih ponudbenih predračunov, naročnik pa bo za vsako posamezno povpraševanje med podpisniki okvirnega sporazuma odpiral konkurenco skladno s točko 12 dokumentacije.

Na podlagi navedenega je naročnik odločil, kot izhaja iz izreka te odločitve.

PRAVNI POUK:

Zoper to odločitev je mogoče vložiti zahtevek za revizijo v roku osmih (8) delovnih dni od prejema te odločitve. Skladno z desetim odstavkom 90. člena ZJN-3 naročnik to odločitev objavi na Portalu javnih naročil; odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na Portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo se vloži pri naročniku Splošna bolnišnica Celje, Oblakova ulica 5, 3000 Celje, prek portala eRevizija. Vlagatelj mora v zahtevku za revizijo navesti vse podatke iz 15. člena ZPVPJN, zlasti ime in naslov vlagatelja ter kontaktno osebo, ime naročnika, oznako javnega naročila oziroma to odločitev, predmet javnega naročila, očitane kršitve ter dejstva in dokaze, s katerimi se kršitve dokazujejo, pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščencem, ter priložiti potrdilo o plačilu takse.

Taksa za vložitev zahtevka za revizijo zoper odločitev o izbiri strank okvirnega sporazuma znaša skladno z drugim odstavkom 71. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, s spremembami; ZPVPJN) 6.000,00 EUR.

Takso je treba plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance št. SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, SWIFT koda BSLJSI2X, IBAN SI56011001000358802 – taksa za postopek revizije javnega naročanja, pri čemer je treba na plačilnem nalogu v polje sklicevanja na številko odobritve vpisati: 11 16110-7111290-00527526).

Splošna bolnišnica Celje
Dr. Dragan Kovačić, dr. med.
direktor

Objavljeno:
– na Portalu javnih naročil