Datum: 05.10.2026

Javno podjetje Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d., Cesta 25. junija 1b, 5000 Kromberk, kot pooblaščenec naročnikov, na podlagi 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL; v nadaljevanju: ZJN-3), v zadevi javnega naročila za izbiro najugodnejšega ponudnika po odprtem postopku za javno naročilo »ZAMENJAVA MEMBRANSKIH SKLOPOV NA CČN NOVA GORICA«, številka objave na Portalu javnih naročil JN002314/2026-EUe16/01, datum objave: 30.03.2026, sprejema naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB

1. V postopku oddaje javnega naročila »Zamenjava membranskih sklopov na CČN Nova Gorica«, objavljenega na Portalu javnih naročil pod številko JN002314/2026-EUe16/01, se na podlagi petega odstavka 90. člena ZJN-3 zavrnejo vse prejete ponudbe iz razlogov na strani naročnika, navedenih v obrazložitvi te odločitve.

2. Javno naročilo se ne odda.

3. Naročnik namerava po uskladitvi predmeta naročila in tehničnih zahtev z ugotovljenimi potrebami ter ob izpolnjevanju pogojev iz petega odstavka 90. člena ZJN-3 izvesti nov postopek oddaje javnega naročila.

Obrazložitev:

Skladno s prvim in drugim odstavkom 33. člena ZJN-3 (priložnostno skupno naročanje):

- **Mestna občina Nova Gorica,** Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica
- **Občina Šempeter – Vrtojba,** Trg Ivana Roba 3 a, 5290 Šempeter pri Gorici
- **Občina Miren – Kostanjevica,** Miren 137, 5291 Miren

so za izvedbo postopka oddaje predmetnega javnega naročila **pooblastile javno podjetje Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d.,** Cesta 25. junija 1b, 5000 Kromberk, ki postopek vodi kot pooblaščenec v njihovem imenu in za njihov račun, in sicer za pripravo dokumentacije, objavo javnega naročila, podajanje pojasnil, odpiranje, pregled in ocenjevanje ponudb, pozivanje k dopolnitvam oziroma pojasnilom, pripravo odločitve ter izvedbo postopkov v primeru uveljavljanja pravnega varstva.

Javno podjetje Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d., kot pooblaščenec naročnikov Mestne občine Nova Gorica, Občine Šempeter – Vrtojba in Občine Miren – Kostanjevica, izvaja odprti postopek oddaje javnega naročila »Zamenjava membranskih sklopov na CČN Nova Gorica«, objavljenega na Portalu javnih naročil dne 30. 3. 2026 pod številko JN002314/2026-EUe16/01. Rok za oddajo ponudb je bil 29. 5. 2026 ob 10.00, odpiranje ponudb pa je potekalo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN istega dne ob 11.00. Do roka za oddajo ponudb sta bili prejeti skupna ponudba ponudnika CMC GROUP d.o.o. s partnerjem OTV ter ponudba ponudnika CID S.R.L.

Na podlagi prvotnega pregleda in ocenjevanja ponudb je naročnik dne 14. 9. 2026 sprejel odločitev o neoddaji javnega naročila, saj sta bili obe ponudbi ocenjeni kot nedopustni. Pri skupni ponudbi CMC GROUP d.o.o. in OTV je bilo ugotovljeno, da partner OTV ni izkazal izpolnjevanja zahtevanega

bonitetnega pogoja, pri ponudbi CID S.R.L. pa ni bilo izkazano zahtevano zaposlitveno razmerje imenovanega vodje projektiranja pri nominiranem podizvajalcu.

Ponudnik CMC GROUP d.o.o. je po pooblaščencu z vlogo z dne 17. 9. 2026 podal predlog za spremembo odločitve o neoddaji javnega naročila z dne 14. 9. 2026, v katerem je izpodbijal presojo bonitetnega pogoja partnerja OTV ter opozoril na možnost pojasnitve oziroma dopolnitve ponudbe in na enakopravno obravnavo ponudnikov. Predlogu je priložil tudi dodatna dokazila o boniteti partnerja OTV.

Naročnik je ob ponovni preučitvi ugotovil, da je treba pred dokončno presojo dopustnosti skupne ponudbe preveriti možnost odprave ugotovljene pomanjkljivosti s pojasnilom oziroma dopolnitvijo v okviru petega odstavka 89. člena ZJN-3. Zato je z odločitvijo o razveljavitvi v celoti razveljavil odločitev o neoddaji javnega naročila in postopek vrnil v fazo pregleda in ocenjevanja ponudb.

V fazi ponovnega ocenjevanja se je naročnik na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) odločil, da zavrne vse prejete ponudbe, ker je ob ponovni preučitvi dokumentacije in ugotovljenega stanja obstoječih instalacij ugotovil, da javnega naročila v prvotno razpisani obliki ne potrebuje več. Potreba po zamenjavi membranskih sklopov ostaja, vendar mora biti izvedba povezana tudi s sanacijo pripadajočih instalacij, ki omogočajo njihovo varno in zanesljivo obratovanje.

Med vzdrževalnim čiščenjem cevi za doziranje natrijevega hipoklorita, izvedenim v času postopka oddaje javnega naročila, je bilo ugotovljeno kritično stanje kemijskih linij. Ob teh delih je bila ugotovljena tudi večja stopnja korozije cevovodov permeata, kot je bila upoštevana pri pripravi prvotne dokumentacije. Te ugotovitve zahtevajo naslednje posege:

- Sanacijo cevovodov permeata, saj korozija na tlačnem delu za črpalkami pomeni tveganje puščanja in onemogoča zanesljivo odvajanje očiščene vode.
- Obnovo dotrajanih kemijskih linij, saj njihovo puščanje ali okvara ogrožata izvajanje kemičnega čiščenja ter povečujeta tveganje mašenja membran, zmanjšanja pretoka in motenj obratovanja.
- Avtomatizirano izpiranje linije natrijevega hipoklorita, zaradi zmanjšanja zastajanja kemikalije, nastajanja oblog ter tveganja zamašitve in poškodb cevovoda.

Navedeni posegi so tehnično in funkcionalno povezani z zamenjavo membranskih sklopov, saj zagotavljajo zanesljivo odvajanje permeata in izvajanje kemičnega čiščenja novih membran. Njihovo projektiranje, izvedba, krmiljenje in preizkušanje morajo biti medsebojno usklajeni ter prilagojeni delovanju celotnega sistema.

Naročnik je zato sprejel odločitev, da bo zamenjavo membranskih sklopov in navedene sanacijske posege naročil kot celovito rešitev v okviru istega javnega naročila, z enotno pogodbeno odgovornostjo za usklajenost posegov in doseganje zahtevanega delovanja sistema. Ločena izvedba bi zahtevala dodatno razmejevanje obveznosti in odgovornosti na stikih med novimi membranskimi sklopi ter pripadajočimi instalacijami. Naročnik želi te povezave in odgovornosti jasno opredeliti že v dokumentaciji novega postopka.

Razlog za zavrnitev vseh ponudb je potreba po ponovni opredelitvi tehničnih izhodišč in zahtevanih posegov. Naročnik mora jasno določiti obseg ohranitve, sanacije in zamenjave obstoječih instalacij ter njihove povezave z novimi membranskimi sklopi. Navedene zahteve vplivajo na tehnično rešitev, organizacijo in stroške izvedbe, potek del med obratovanjem čistilne naprave ter preizkuse delovanja.

Nadaljevanje postopka na podlagi prvotnih zahtev ne bi zagotovilo ponudb za tako opredeljeno celovito rešitev. Spreminjanje ali dopolnjevanje dokumentacije po izteku roka za prejem ponudb ni dovoljeno skladno z drugim odstavkom 67. člena ZJN-3.

Naročnik ocenjuje, da bi naknadna vključitev opisane sanacije cevovodov permeata, obnove kemijskih linij in avtomatiziranega izpiranja linije natrijevega hipoklorita, v obsegu, ki presega prvotno razpisane obveznosti, pomenila bistveno spremembo pogodbe v smislu četrtega odstavka 95. člena ZJN-3. Ti posegi spreminjajo tehnična izhodišča, obseg izvedbe in podlago za oblikovanje ponudbenih cen ter bi lahko, če bi bili vključeni že v prvotni postopek, vplivali na izbiro ponudbe ali pritegnili druge ponudnike.

Naročnik zato odločitve o oddaji ne more opreti zgolj na predpostavko naknadne vključitve sedaj znanih potreb v pogodbo. Brez izkazanih pogojev za uporabo katere od izjem iz prvega odstavka 95. člena ZJN-3 takšna bistvena sprememba ni dopustna brez novega postopka javnega naročanja, kot določa peti odstavek istega člena.
Zavrnitev temelji na razlogih na strani naročnika, ki se nanašajo na predmet naročila in veljajo enako za vse ponudnike, ne glede na njihove ponudbene cene ali sposobnost izvedbe.

Naročnik namerava po celoviti opredelitvi potrebnih posegov in uskladitvi tehničnih zahtev izvesti nov postopek javnega naročanja. Pred njegovim začetkom bo preveril in dokumentiral izpolnjevanje pogoja bistveno spremenjenih okoliščin iz petega odstavka 90. člena ZJN-3.

Dodelitev javnega naročila ni edini možni oziroma dopustni zaključek postopka oddaje javnega naročila. Tako tudi ZJN-3 naročniku ne nalaga dolžnosti, da javno naročilo v vsakem primeru odda, temveč dopušča primere, ko se postopek oddaje javnega naročila ne konča z izbiro najugodnejšega ponudnika. Razlogi za neuspešen zaključek postopka oddaje javnega naročila so lahko bodisi na strani ponudnikov, ker so (vsi) oddali nedopustne ponudbe, zaradi česar naročnik vse ponudbe izloči oziroma zavrne (prva alineja tretjega odstavka 90. člena ZJN-3 v povezavi z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3), bodisi na strani naročnika, ko ta prav tako vse ponudbe zavrne (peti odstavek 90. člena ZJN-3), pri čemer gre za dve različni odločitvi, ki ju utemeljujejo različni razlogi in imata tudi različne posledice (prim. npr. odločitve Državne revizijske komisije v zadevah št. 018-087/2015, 018-157/2016 in 018-066/2022). V primeru izločitve vseh ponudb si naročnik prizadeva oddati javno naročilo in skleniti pogodbo, vendar zaradi nedopustnih ponudb tega ne more storiti. V primeru zavrnitve vseh ponudb pa bi naročnik javno naročilo sicer lahko oddal, vendar zaradi določenih okoliščin oziroma razlogov na njegovi strani tega ne stori.

Na podlagi ugotovitev iz faze pregleda in ocenjevanja ponudb, kot so navedene v tej obrazložitvi, je naročnik sprejel odločitev, da zavrne vse ponudbe in javnega naročila ne odda.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo se lahko v skladu s 25. členom Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17, 72/19 in 83/25 – ZOUL) v zvezi z enajstim odstavkom 90. člena ZJN-3, vloži v roku 8 (osmih) delovnih dni od objave te odločitve na portalu javnih naročil.

Zahtevek mora biti obrazložen. Zahtevek za revizijo se vloži prek portala eRevizija. Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine, navedene v 15. členu ZPVPJN. Vlagatelj mora zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse iz 71. člena ZPVPJN. Vlagatelj zahtevka za revizijo mora ob vložitvi zahtevka plačati takso v višini 1.000,00 EUR.

Podatki za plačilo takse za predrevizijski in revizijski postopek:
Transakcijski račun: SI56 0110 0100 0358 802
Odprt pri: Banka Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija

SWIFT KODA: BSLJSI2X
IBAN: SI56011001000358802
Referenca: 11 16110-7111290-00231426

Borut Mozetič
direktor

Vročiti:
Portal javnih naročil

VODOVODI IN KANALIZACIJA NOVA GORICA
Kromberk, Cesta 25. junija 1b, 5000 Nova Gorica