Številka JN: **JN-0013/2026**
Datum: **13. 10. 2026**

Onkološki inštitut Ljubljana, Zaloška cesta 2, 1000 Ljubljana, (v nadaljnjem besedilu: »naročnik«) na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 s spremembami; v nadaljnjem besedilu: »ZJN-3«) in izvedenega postopka oddaje javnega naročila za predmet »*Odpadki*«, Sklop 7 »*Prevzem in odvoz odpadkov št. 18 01 08* ter dobava embalaže*« sprejema naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB - DELNA ZA SKLOP 7

1. Zavrnejo se vse ponudbe za Sklop 7 v postopku javnega naročila »Odpadki«.

2. Naročnik bo po pravnomočnosti te odločitve za del javnega naročila, ki je predmet sklopa 7 izvedel nov postopek javnega naročanja.

Obrazložitev:

Naročnik izvaja postopek oddaje javnega naročila za predmet »*odpadki*« po odprtem postopku na podlagi 40. člena ZJN-3.

Obvestilo o javnem naročilu je bilo na Portalu javnih naročil objavljeno dne 23.4.2026 pod št. objave JN0003122/2026-EUe16/01 in na TED pod številko objave 279995-2026 z naknadnimi popravki (v nadaljevanju: »javno naročilo«).

Javno naročilo je bilo razdeljeno na osem sklopov, pri čemer je bil predmet Sklopa 7, na katerega se ta delna odločitev nanaša: »*Prevzem in odvoz odpadkov št. 18 01 08* ter dobava embalaže*«.

Rok za prejem ponudb je bil določen do 03. 06. 2026 do 9:00.

Naročnik je do izteka roka za prejem ponudb za Sklop 7 prejel dve ponudbi, in sicer:

Ponudnik	**Ponudbena vrednost v EUR z DDV**
Kemis d.o.o., Pot na Trojnice 42, 1360 Vrhnika	121.743,66 EUR
Biotera podjetje za ravnanje z organskimi odpadki d.o.o., Pod kostanji 4, 1218 Komenda	194.800,50 EUR

Naročnik je dne 18. 06. 2026 sprejel odločitev o oddaji javnega naročila – Delna za Sklop 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, s katero je Sklop 7 javnega naročila oddal ponudniku Kemis d.o.o., Pot na Trojnice 42, 1360 Vrhnika, ki je oddal ekonomsko najugodnejšo ponudbo (v nadaljnjem besedilu: delna odločitev o oddaji naročila).

Državna revizijska komisija (v nadaljnjem besedilu: »DKOM«) je dne 01. 09. 2026 s sklepom št. 018-110/2026 Onkološki inštitut Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: »odločitev o zahtevku za revizijo«) delno odločitev o oddaji naročila v delu, ki se nanaša na Sklop 7, razveljavila in vrnila postopek v fazo pred njenim sprejemom.
Naročnik je upoštevajoč odločitev DKOM ponovno preučil dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in ugotovil, da predmet javnega naročila za Sklop 7 v tehničnih specifikacijah ni opredeljen tako, da bi odražal dejanske potrebe naročnika.

Predmet javnega naročila za Sklop 7 je *Prevzem in odvoz odpadkov št. 18 01 08* ter dobava embalaže*, pri čemer je naročnik od ponudnikov med drugim zahteval, da morajo ponujeni zabojniki izpolnjevati naslednjo funkcionalnost:

»Med uporabo:
Izvedba zabojnika mora biti takšna, da se pokrov zatakne na eni od stranic telesa (s panti ali kako drugače) in sicer tako, da se pri posamičnem odlaganju odpadkov pokrov lahko dviguje ter spušča. Pri spuščanju mora pokrov pokriti celotno odprto površino telesa zabojnika.«.

Naročnik ugotavlja, da zgoraj citirana tehnična specifikacija ne odraža dejanskih potreb naročnika v zvezi s predmetom javnega naročila v Sklopu 7. Funkcionalnost zabojnika, kot jo je naročnik opisal, tj. da se mora pokrov zatakniti na eni od stranic telesa na način, da se pri posamičnem odlaganju odpadkov pokrov lahko dviguje ali spušča, namreč ne predstavlja ključne oziroma nujne funkcionalne zahteve za ustrezno izvedbo javnega naročila. Potrebe naročnika lahko enakovredno in v celoti izpolnjujejo tudi zabojniki z drugimi načini odpiranja in zapiranja, npr. na način, da ostane pokrov na drugačen način povezan z zabojnikom v času odlaganja odpadkov oziroma, da sploh ne ostane povezan. Z neposrečeno ubeseditvijo tega pogoja je naročnik, kot izhaja tudi iz obrazložitve odločitve o zahtevku za revizijo,[1] nehote onemogočil sodelovanje gospodarskim subjektom, ki ponujajo zabojnike z drugačnim načinom odpiranja in zapiranja, čeprav ti sicer v celoti ustrezajo naročnikovim dejanskim potrebam.

Poleg tega je naročnik ugotovil, da predvidene letne količine odpadkov s klasifikacijsko številko 18 01 08*, določene v razpisni dokumentaciji za Sklop 7, ne ustrezajo dejanskim količinam. Predvidena letna količina 15.300 kg je namreč prenizka in ne odraža realnega obsega naročnikovih potreb. Ker so naročnikove potrebe znatno večje, bo količino odpadkov treba ustrezno povečati. Takšno povečanje predstavlja bistveno spremembo obsega predmeta naročila, ki neposredno vpliva na oblikovanje ponudbene cene (saj so morali ponudniki ceno oblikovati glede na predvideno količino odpadkov), ocenjeno vrednost naročila ter posledično na obseg zagotovljenih sredstev, ki jih mora naročnik imeti na voljo za kritje izvedbe naročila. Spremembe predmeta naročila v takšnem obsegu v okviru obstoječega postopka javnega naročanja ni več mogoče izvesti. Obstoječa razpisna dokumentacija za Sklop 7 tako glede samega obsega predmeta naročila ne odraža dejanskih potreb naročnika, zaradi česar je potrebna njena ustrezna prilagoditev in korekcija ocenjenih količin v novem postopku.

Skladno z zgoraj navedenim je naročnik na podlagi petega odstavka 90. člena ZJN-3 zavrnil vse prejete ponudbe za Sklop 7 predmetnega javnega naročila.
Naročnik bo za del naročila, ki predstavlja Sklop 7 izvedel nov postopek javnega naročanja, v katerem bo odpravil ugotovljene pomanjkljivosti razpisne dokumentacije, popravil količine odpadkov in ustrezno

---

[1] DKOM je namreč v odločitvi št. 018-110/2026 Onkološki inštitut Ljubljana zapisala, da *»da ima naročnik ustrezno podlago v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, da upošteva, da je izpolnjena tehnična specifikacija o zatikanju pokrova na eno od stranic telesa, če je to zatikanje zagotovljeno tudi na kakšen drug način kot s panti, npr. s kavljema, integriranima nastavkoma oziroma zatičema, pa dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila ne daje ustrezne podlage, da bi bil tak način skladen, če pri posamičnem odlaganju odpadkov ne omogoča, da se pokrov lahko dviguje ali spušča in torej ne v primerih, ko bi bil pokrov zabojnika pri opravljanju konkretnega opravila odlaganja odpadkov v zabojnik v statičnem položaju, ...ko je pokrov (le) zataknjen na stranico telesa zabojnika.«*, da je razpisna dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila jasna, natančna in nedvoumna in da *»zahteva od ponudnikov, da ponudijo rešitev, ki mora še vedno omogočati dvigovanje in spuščanje pokrova pri opravljanju konkretnega opravila odlaganja odpadkov v zabojnik«*.

prilagodil tehnične specifikacije predmeta naročila, tako da bodo sorazmerne in objektivno povezane s predmetom javnega naročila. S tem bo naročnik zagotovil, da bodo v celoti izpolnjene njegove dejanske potrebe, obenem pa bo omogočil sodelovanje širšemu krogu ponudnikov, sprostil učinkovito konkurenco ter dosledno spoštoval načela gospodarnosti, učinkovitosti in enakopravne obravnave ponudnikov.

S tem je odločitev naročnika iz izreka te odločitve v celoti utemeljena.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo lahko, v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I , 60/17, 72/19 in 83/25 – ZOUL; v nadaljnjem besedilu: ZPVPJN), vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda, ter zagovornik javnega interesa. Rok za vložitev zahtevka za revizijo je 8 (osem) delovnih dni od objave te odločitve na portalu javnih naročil (www.enarocanje.si).

Zahtevek za revizijo se v skladu s 24. členom ZPVPJN vloži prek portala eRevizija (https://www.portalerevizija.si/) in mora vsebovati vse elemente, ki jih določa 15. člen ZPVPJN.

Vlagatelj mora zahtevku za revizijo v skladu z 71. členom ZPVPJN priložiti potrdilo o plačilu takse. Takso v višini 1.000,00 EUR je treba vplačati na transakcijski račun Ministrstva za finance: SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija. Pri vplačilu takse mora biti vedno naveden sklic na številko odobritve po modelu 11.
1. model (11)
2. P1: šifra proračunskega porabnika (16110 – Ministrstvo za finance)
3. P2: številka podkonta s kontrolno številko (7111290)
4. P3: zaporedna številka objave obvestila o javnem naročilu oz. numerična oznaka javnega naročila (6 mest + 2 mesti za leto)
Med P1 in P2 ter med P2 in P3 se obvezno piše vezaj.

Naročnik bo zahtevek, ki ne bo izpolnjeval procesnih pogojev iz 3. odstavka 26. člena ZPVPJN, s sklepom zavrgel.

Direktorica
Zlata Štiblar Kisić, univ. dipl. prav.

Po pooblastilu
št. 007-0007/2024-1 z dne 02. 09. 2024
Snežana Glamočanin, univ. dipl. ekon.

Vodja službe javnih naročil
Aleš Batinić

Pripravil/a:
Katja Zdouc

Vročiti:

1. v skladu z 10. odstavkom 90 člena ZJN-3 se odločitev vroči z objavo na portalu javnih naročil;
2. v spis.

