Naročnik: Arboretum Volčji Potok

Volčji Potok 3, Radomlje

Številka: JN-1/2020-Odl-II.

Datum: 8. 3. 2021

Na podlagi 5. odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015 in 14/2018; v nadaljevanju ZJN-3) ter v zvezi z javnim naročilom za »Nakup električnega vlaka v Arboretumu Volčji Potok«, poslanim v objavo na Portal javnih naročil dne 18. 9. 2020, pod številko objave JN005847/2020-B01 in objavljenim v Uradnem listu EU, dne 23. 9. 2020, Dokument 2020/S 185-446056 (v nadaljevanju **»Javno naročilo«**)

izdajam naslednji

SKLEP O ZAVRNITVI VSEH PONUDB

Naročnik s tem sklepom v skladu s 5. odstavkom 90. člena ZJN-3 zavrne vse prispele ponudbe in Javnega naročila ne odda.

Javno naročilo »Nakup električnega vlaka v Arboretumu Volčji Potok« bo iz razlogov, navedenih v obrazložitvi tega sklepa, oddano v novem ustreznem postopku javnega naročanja, ki ga bo naročnik, v kolikor bodo izpolnjeni pogoji po ZJN-3, začel in objavil.

O B R A Z L O Ž I T E V :

I.

Naročnik: Arboretum Volčji Potok je na Portalu javnih naročil, dne 18. 9. 2020, pod številko objave JN005847/2020-B01 in v Uradnem listu EU, dne 23. 9. 2020, Dokument 2020/S 185-446056 objavil javno naročilo, predmet: »Nakup električnega vlaka v Arboretumu Volčji Potok«.

II.

V predmetnem postopku javnega naročanja je naročnik prejel sedem (7) ponudb, ki so bile pravočasne, kar je razvidno iz informacijskega sistema e-JN, z dne 28. 10. 2020.

Na povabilo so pripele ponudbe, kot sledi:

- DOTTO SRL, BORGO PIEVE 115, 31033 CASTELFRANCO VENETO(TREVISO) – ITALY,
- DP sistemi, zastopstvo, prodaja in storitve d.o.o., Mlakarjeva ulica 7A, 1241 Kamnik,
- eVersum technologies d.o.o., Limbuška cesta 2, 2341 Limbuš,
- EXPRUM d.o.o., Celovška cesta 62, 1000 Ljubljana,
- Setekar d.o.o., Kidričeva ulica 25, 3000 Celje,
- Stoja d.o.o., Cesta v Gorice 40, 1000 Ljubljana,
- Tips d.o.o., MDB 15, 8273 Leskovec pri Krškem.

III.

Dne 21.12.2020 je izdal Odločitev o zavrnitvi vseh ponudb. Vezano na odločitev je naročnik dne 6.1.2021 prejel zahtevek za revizijo ponudnika e-Versum technologies d.o.o., katerega pa je naročnik s Sklepom št.: JN-1/2020-RZ, z dne 18.1.2021 zavrnil. Odločitev o zavrnitvi vseh ponudb je v nadaljevanju postopka obravnavala Državna revizijska komisija in dne 9.2.2021 izdala Sklep številka: 018-012/2021-5, s katerim je odločila, da se zahtevku ugodi in se razveljavi odločitev naročnika kot izhaja iz dokumenta Odločitev o zavrnitvi vseh ponudb z dne 21.12 in tudi odločila, da je naročnik dolžan povrniti stroške pravnega varstva.

V svoji odločitvi Državna revizijska komisija, z namenom pravilne izvedbe postopka, naročnika napotuje, da sprejme eno od odločitev, ki jih predvideva ZJN-3, ob upoštevanju ugotovitev Državne revizijske komisije kot izhajajo iz vsebine njene odločitve.

V skladu z ZJN-3 naročnik ni dolžan sprejeti katerekoli ponudbe. Če pa zavrne vse ponudbe, mora v skladu s 5. odstavkom 90. člena ZJN-3 o razlogih za takšno odločitev in ali bo začel nov postopek obvestiti vse ponudnike. Razlogi za zavrnitev vseh ponudb morajo biti stvarni, realni in objektivni, sicer pa naročnik uživa široko polje diskrecije. Po prejemu odločitve Državne revizijske komisije je naročnik ponovno pregledal in preveril ponudbe ter svoje razpisne zahteve in ugotovil, da je vsem ponudbam pretekel rok veljavnosti (točka IV. obrazložitve spodaj) in da zanj ni ustrezno, da naročilo odda, glede na trenutne zahteve in merila, saj ne bo prejel predmeta naročila (električnega vlaka), ki ga, glede na svojo dejavnost, potrebuje. Zato je v novem postopku, če bodo za to izpolnjeni pogoji po ZJN-3, nujna sprememba zahtev razpisne dokumentacije v bistvenih delih, kot izhaja iz obrazložitve (točka V. spodaj).

IV.

Vsem ponudnikom, ki so oddali ponudbe, in sicer ponudbam ponudnikov:

- DOTTO SRL, BORGO PIEVE 115, 31033 CASTELFRANCO VENETO(TREVISO) – ITALY,
- DP sistemi, zastopstvo, prodaja in storitve d.o.o., Mlakarjeva ulica 7A, 1241 Kamnik,
- eVersum technologies d.o.o., Limbuška cesta 2, 2341 Limbuš,
- EXPRUM d.o.o., Celovška cesta 62, 1000 Ljubljana,
- Setekar d.o.o., Kidričeva ulica 25, 3000 Celje,
- Stoja d.o.o., Cesta v Gorice 40, 1000 Ljubljana,
- Tips d.o.o., MDB 15, 8273 Leskovec pri Krškem,

je dne 30.12.2020 potekla veljavnost ponudbe. Namreč naročnik je v dokumentaciji v poglavju 2.3.1 Finančno zavarovanje za resnost ponudbe v zvezi z oddajo javnega naročila določil, da morajo biti ponudbe veljavne do 30.12.2020. Navedeno ne velja za ponudnika DP sistemi, zastopstvo, prodaja in storitve d.o.o., njegova finančno zavarovanje za resnost ponudbe je prispelo po predpisanem roku za oddajo, kar pomeni da je prispelo prepozno.

Ker nobeden od ponudnikov v svoji ponudbi ni izrecno navedel morebitne drugačne oz. daljše veljavnosti ponudbe, je na podlagi navedenega treba šteti, da so njihove ponudbe veljavne do 30.12.2020. Državna revizijska komisija je v svojih odločitvah že večkrat potrdila, da je potek veljavnosti ponudbe utemeljen razlog za njeno zavrnitev(npr.: Sklep 018-013/2018-11 z dne 12.2.2018 in Sklep 018-100/2019-4 z dne 17.7.2019).

Potek veljavnosti vseh ponudb kot razlog za zavrnitev ponudb, učinkuje do vseh ponudnikov enako in zato ni diskriminatoren do kateregakoli ponudnika. Hkrati od naročnika ni mogoče zahtevati, da sprejme katerokoli ponudbo, ki ni veljavna in se podvrže morebitnim naknadnim izrazom volje takega ponudnika, ki bi bodisi lahko sprejel zapozneli sprejem njegove ponudbe ali pa ne. Poleg tega je veljavnost ponudb ponudnikom potekla, še preden je Državna revizijska komisija sprejema odločitev št. 018-012/2021-5, zato naročniku ni mogoče očitati, da je namenoma čakal s predmetno odločitvijo, da veljavnost vsem ponudbam poteče. Naročnik je ves čas želel vse ponudbe zavrniti, saj je tudi prvotno, dne 21.12.2020, sprejel odločitev o zavrnitvi vseh ponudb, ki pa takrat ni bila ustrezno obrazložena. Zato predmetni sklep ni usmerjen v nobenega izmed ponudnikov, saj jih je in jih naročnik želi še naprej obravnavati enakopravno.

Zaradi poteka veljavnosti ponudb naročnik dopustnosti ponudb oz. razlogov za zavrnitev ponudb na strani ponudnikov, ni ugotavljal.

V.

Čeprav za zavrnitev vseh ponudb zadostuje že razlog, naveden pod točko IV. tega sklepa (glej odločitev Državne revizijske komisije 018-100/2019-4 z dne 17.7.2019), pa je naročnik zavrnil vse ponudbe tudi iz razlogov, navedenih v tej točki sklepa.

Naročnik je po prejemu ponudb ter ob ponovni preverbi svojih razpisnih zahtev ugotovil, da ob trenutnih zahtevah ne bo prejel predmeta naročila kot ga potrebuje, zato mora zavrniti vse ponudbe in javno naročilo za nakup električnega vlaka oddati v novem postopku javnega naročanja s

spremenjenimi zahtevami v bistvenih delih po sklopih kot sledi, če bodo za to izpolnjeni pogoji po ZJN-3.

Možnost stalnega polnjenja pogonskih baterij na prostem, neodvisno od temperature zraka zunanjega okolja

Navedena zahteva je bila v razpisu opredeljena kot dodatna možnost za doseganje 15 točk. Vendar je zahteva za naročnika tako pomembna, da ne more prepustiti zgolj naključju, da bi bil izbran ponudnik, ki bi v okviru merila ponudil tudi to opcijo. Naročnik namreč opravlja dejavnost skozi vse leto in želi svojim obiskovalcem zagotavljati oglede parka skozi celotno leto, v vseh letnih časih in vseh vremenskih razmerah. Zato mora zagotoviti, da je možno stalno polnjenje pogonskih baterij električnega vlaka na prostem v določenem temperaturnem območju, saj je vlakovna konstrukcija dolga približno 18 m in ni možno zagotoviti ustreznega garažiranja in polnjenja pogonskih baterij v ogrevanem prostoru. Naročnik mora torej zaradi potreb svoje dejavnosti zagotoviti električni vlak, katerega pogonske baterije bo mogoče napolniti v vseh letnih časih in tudi v območju zunanjih temperatur, ki ga bo določil, v katerih bo električni vlak opravljal svojo funkcijo. Za naročnika namreč električni vlak, ki ima težave oz. ni mogoče napolniti pogonskih baterij npr. pozimi ob nizkih temperaturah (polnjenje pogonskih baterij pri nizkih temperaturah je namreč oteženo ali nemogoče, brez ustrezne zahtevane opreme), nima smisla. Zato bo naročnik v novem postopku, če bodo za to izpolnjeni pogoji po ZJN-3, ustrezno dopolnil v tem bistvenem delu tehnične zahteve in zahteve določil kot pogoj in iz zgoraj navedenih razlogov ne več kot merilo.

Webasto načini ogrevanja

Navedena zahteva je bila v razpisu opredeljena kot dodatna možnost za doseganje 5 točk. Kot že pojasnjeno predhodno, bo naročnik električni vlak uporabljal skozi vse leto v vseh vremenskih razmerah in letnih časih. Voznik vlaka in obiskovalci bodo uporabljali vlak tudi pri nizkih temperaturah, zato jim želi in mora naročnik zagotoviti primerno ogrevano potovalno okolje tudi pozimi oz. ob nizkih temperaturah. S tem želi izboljšati kvaliteto svoje storitve za obiskovalce in se izogniti pritožbam obiskovalcev in slabemu glasu. Zato je nujno, da predmetno zahtevo po Webasto načinu ogrevanja, v kolikor bodo izpolnjeni pogoji po ZJN-3 za nov postopek, določi kot pogoj in ne zgolj kot merilo ter zahtevo preformulira, da mora biti ogrevanje zagotovljeno po celotni kompoziciji, torej tako za voznika vlaka kot obiskovalce v vagonih.

Dodatno ogrevanje kabine in vagonov preko električnega omrežja

Naslovna zahteva ni bila opredeljena oz. ni bila ustrezno opredeljena v trenutnem razpisu. V kolikor bodo podani pogoji po ZJN-3 za nov postopek, jo bo naročnik ustrezno opredelil. Naročniku je pomembno, da zagotovi ustrezen doseg vlaka, ki pa je odvisen od porabe ter pogonskih baterij. Vsaka dodatna funkcija, kot npr. ogrevanje kabine in vagonov, lahko pomembno vpliva na pospešeno praznjenje baterij, s čimer je zmanjšana kapaciteta delovanja oz. dosega električnega vlaka. Zaradi varovanja pogonskih baterij je zato za naročnika pomembno oz. ugodneje (saj je bolj zanesljivo, da bodo pogonske baterije zdržale za zahtevan doseg vlaka), če ima električni vlak možnost dodatnega ogrevanja kabine in vagonov že takrat, ko je vlak še priključen na električno omrežje (npr. pred začetkom dnevnega obratovanja in med postanki) in se baterije dodatno ne praznijo. Webasto način

ogrevanja med vožnjo že tako sam po sebi načeloma uporabi energijo iz pogonskih baterij, kar vpliva na porabo baterij.

Obremenitveni kolektiv

Naročnik je ugotovil da v Javnem naročilu ni podal realnega obremenitvenega kolektiva oz. podatkov, ki bi kazali na dejansko realno obremenjenost vlaka, ko bo vozil po terenih in podlagi v Arboretumu. Naročnik potrebuje zanesljiv vlak, ki bo zanesljivo premagoval klančine, ne bo zdrsov koles ipd. Za naročnika je tako ključno, da zagotovi električni vlak, ki bo zanesljivo, v realnih zunanjih razmerah (podlaga, klančine, kolikokrat se prevozi določena klančina, nakloni...) opravljal svojo funkcijo. Zato bo naročnik v novem postopku, v kolikor bodo zanj izpolnjeni pogoji po ZJN-3, ponudnikom podal dejanske in realne podatke, da bodo imeli transparentno in realno sliko in ne bo treba izhajati zgolj iz predpostavk kot je bilo do sedaj. Obremenitveni kolektiv bo nadgradil obrazec »minimalne tehnične zahteve za električni cestni vlak«, s katerim bo lahko naročnik tudi dejansko ugotovil, ali bo ponujeni električni vlak kateregakoli od ponudnikov, dejansko lahko opravljal funkcijo v Arboretumu.

Ostalo

Poleg navedenega, bo naročnik, v kolikor bodo izpolnjeni pogoji za nov postopek po ZJN-3, da bi dejansko prejel ustrezne ponudbe in na koncu lahko izbral električni vlak, ki bo zanesljivo opravljal svojo funkcijo v Arboretumu, moral glede na obstoječe zahteve opraviti še nekatere spremembe razpisnih zahtev in sicer primeroma, vendar ne izključno:

- naročnik bo ustrezno opredelil pogoje tehnične in kadrovske usposobljenosti v pogledu dosedanjih izkušenj ponudnika pri izvedbi primerljivih javnih naročil. Dosedanja zahtevana izkušnja je bila neustrezna, saj ni definirala, na izdelavo oz. dobava katere kategorije in tipa električnega vozila se mora izkušnja nanašati,
- naročnik bo ustrezno dopolnil zahteve glede pogonskih osi, najmanjše skupne moči elektromotorjev, da bi zagotovil dejansko zanesljivost delovanja električnega vlaka v realnih dejanskih pogojih vožnje po Arboretumu.

V povezavi z zgoraj navedenim naročnik dodaja, da bo vse zahteve ustrezno opredelil v največji možni meri, da pridobi električni vlak, ki bo ustrezal zahtevam in potrebam naročnika, vendar ugotavlja, da lahko ponudniki določene minimalne zahteve naročnika izpolnijo na različne tehnične načine (npr. zahteve glede minimalne kapacitete pogonske baterije in zagotavljanje minimalnega dosega vlaka). V kolikor bodo izpolnjeni pogoji po ZJN-3 za nov postopek in naročnik določenih minimalnih zahtev brez sodelovanja ponudnikov ne bo mogel oblikovati, bo naročnik izbral ustrezne postopke po ZJN-3, preko katerih bo lahko dokončno nediskriminatorno oblikoval minimalne tehnične zahteve in povabil k oddaji končnih ponudb.

Glede na vse navedeno je naročnik odločil, da na podlagi petega odstavka 90.člena ZJN-3 zavrne vse ponudbe ter postopek oddaje javnega naročila, v kolikor bodo za to izpolnjeni pogoji po ZJN-3, ponovi z bistveno spremenjenimi in jasno zapisanimi zahtevami, ki bodo ustrezale zahtevam in potrebam naročnika.

S tem je odločitev naročnika v celoti obrazložena.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zahtevek za predrevizijski postopek lahko v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; ZPVPJN) vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ki verjetno izkaže, da ji je ali bi ji lahko bila povzročena škoda zaradi ravnanja naročnika, ki se v zahtevku za predrevizijski postopek navaja kot kršitev naročnika v postopku oddaje javnega naročanja.

Vlagatelj mora ob vložitvi predrevizijskega zahtevka vplačati takso v višini 1.000,00 EUR na TRR pri Ministrstvu za javno upravo, št. 01100-1000358802 – izvrševanje proračuna RS, v skladu z 71. členom ZPVPJN, sklic 11 16110-7111290-00584720.

Zoper obvestilo o izbiri lahko ponudnik vloži zahtevo za predrevizijski postopek v osmih delovnih dneh po objavi te odločitve na Portalu javnih naročil. Zahtevek za revizijo mora biti pripravljen v skladu s 15. členom ZPVPJN.

Žig

ARBORETUM VOLČJI POTOK 1235 RADOMLJE

Predstojnik naročnika Direktor, Aleš Ocepek

Vročiti:

- ponudnikom skladno z ZJN-3,
- arhiv.