REPUBLIKA SLOVENIJA
UPRAVNA ENOTA LJUBLJANA

Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana

T: 01 306 30 00
F: 01 306 31 02
E: ue.ljubljana@gov.si
www.upravneenote.gov.si/ljubljana/

Številka: 430-24/2021-15
Datum: 31. 3. 2021

Na podlagi petega odstavka 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015, v nadaljevanj ZJN-3) naročnik Upravna enota Ljubljana, Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju naročnik), ki ga zastopa načelnik mag. Bojan Babič, sprejema naslednjo

ODLOČITEV O ZAVRNITVI VSEH PONUDB

1. Zavrnejo se vse ponudbe oddane v postopku javnega naročila "Čiščenje poslovnih prostorov z dobavo sanitarnega materiala" z oznako JN430-24/2021.

2. Naročnik bo po pravnomočnosti te odločitve izvedel nov postopek oddaje javnega naročila.

O b r a z l o ž i t e v

Javno naročilo "Čiščenje poslovnih prostorov z dobavo sanitarnega materiala" z oznako JN430-24/2021, je bilo dne 18.03.2021 objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN001598/2021-W01.

V informacijski sistem e-JN je bilo do roka za oddajo ponudb dne 26.03.2021 do 10:00 ure pravočasno oddanih šest ponudb, ki so bile ob uri, določeni za javno odpiranje ponudb, samodejno odprte.

Naročnik je dne 30.3.2021 prejel informacijo, da zaradi zamude pri ureditvi arhiva na Vrhniki, čiščenje prostorov v skupni izmeri 1.453,89 m2 na lokaciji Stara Vrhnika 1g, 1360 Vrhnika, v letošnjem letu ne bo potrebno. Prav tako zaradi ukrepov zoper COVID-19 in posledično manjše prisotnosti javnih uslužbencev ni potrebna prisotnost dežurne čistilke 8 ur dnevno temveč največ 2 uri.

Zaradi navedenih spremenjenih okoliščin se potrebe naročnika bistveno spreminjajo. Naročnik bi z oddajo naročila ravnal negospodarno ter zavajajoče do ponudnikov, ki so ponudbe oddali. V skladu s tem bo naročnik izvedel nov postopek oddaje javnega naročila.

Naročnik je predmetno odločitev sprejel na podlagi petega odstavka 90. člena ZJN-3, ki mu omogoča, da po izteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe, ki so prispele v postopku javnega naročanja. V skladu s splošno sprejetim stališčem takšna odločitev naročnika ni zgolj njegova izjemna možnost, temveč ena od legitimnih možnosti zaključka postopka.

Takšno stališče izhaja iz prakse Državne revizijske komisija, ki je v več svojih odločitvah, v katerih je obravnavala zakonitost naročnikove odločitve o zavrnitvi vseh ponudb (npr. v zadevah št. 018-88/2018, 018-203/2018, itd.), pojasnila, da dodelitev naročila najugodnejšemu ponudniku ni edini možni oz. dopustni zaključek postopka oddaje javnega naročila. ZJN-3 naročniku ne nalaga dolžnosti, da javno naročilo v vsakem primeru odda, temveč dopušča tudi primere, ko se postopek oddaje javnega naročila ne konča z izbiro najugodnejšega ponudnika. Razlogi za neuspešen zaključek postopka oddaje javnega naročila so lahko bodisi na strani ponudnikov, ker so (vsi) oddali nedopustne ponudbe, zaradi česar naročnik vse ponudbe zavrne (prva alineja tretjega odstavka 90. člena ZJN-3), bodisi na strani naročnika, ko javnega naročila ne odda iz razlogov na njegovi strani (peti odstavek 90. člena ZJN-3). Državna

revizijska komisija je v svojih odločitvah tudi že večkrat opozorila na prakso Sodišča Evropske unije, ki je pri razlagi skupnostnega prava navedlo, da naročniki ob sprejemu odločitve o zaključku postopka oddaje javnega naročila brez izbire najugodnejše ponudbe ali začetku novega postopka uživajo širok preudarek, pri čemer evropsko pravo javnih naročil ne zahteva, da bi naročniki takšno odločitev smeli sprejeti le v izjemnih primerih ali na podlagi posebej upravičenih razlogov (na primer v zadevah C-27/98, točke 23, 25 in 33 ter C-244/02, točka 29). Sodišče Evropske unije je ob tem opozorilo, da morajo naročniki pri preklicu javnega razpisa (kljub temu, da direktive s področja javnega naročanja, razen dolžnosti obveščanja, ne določajo nobenih posebnih pravil, ki bi se nanašala na vsebinske ali formalne pogoje za sprejem take odločitve) spoštovati temeljna pravila prava Evropske Unije, še posebej načela, vsebovana v Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti, ki zadevajo svobodo ustanavljanja in svobodo opravljanja storitev (zadeva C-92/00, točka 42). Naročnik sme vedno prekiniti postopek oddaje javnega naročila in ga zaključiti brez izbire najugodnejše ponudbe, celo v primeru, če je do nemožnosti izbire prišlo zaradi napake naročnika, pod pogojem, da je takšna odločitev sprejeta ob spoštovanju temeljnih pravil skupnostnega prava o javnem naročanju, zlasti načela enake obravnave (zadeva C-244/02, točka 36).

S tem je naročnikova odločitev, kot je razvidno iz izreka, utemeljena.

PRAVNI POUK

Zoper to odločitev lahko ponudnik v roku pet delovnih dni od prejema te odločitve vloži zahtevo za revizijo, in sicer na podlagi določb 5. odstavka 25. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I 60/17 in 72/19; v nadaljevanju ZPVPJN).

Takso v višini 1.000,00 EUR mora vlagatelj plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance, številka SI56 0110 0100 0358 802, odprt pri Banki Slovenije, Slovenska 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X; IBAN:SI56011001000358802 – taksa za postopek revizije javnega naročanja.

Na plačilnem nalogu je potrebno napisati referenco: 11 16110-7111290—XXXXXX21 (XXXXXX = številka objave javnega naročila – obvezno šestmestna številka).

Zahtevek za revizijo se vloži prek portala eRevizija ali do začetka njegove uporabe pri Upravni enoti Ljubljana, Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, in sicer neposredno na tem naslovu ali po pošti priporočeno s povratnico.

Mag. Bojan Babič
načelnik

REPUBLIKA SLOVENIJA UPRAVNA ENOTA LJUBLJANA 1 LJUBLJANA

Vročiti:
- Ponudnikom v skladu z 10. odstavkom 90. člena ZJN-3