REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

EU Strategy for the Adriatic and Ionian Region
EUSAIR

EUROPEAN UNION

Številka (spis): 4301-14/2020/46
Datum: 07 -06- 2021

ODLOČITEV O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA

ponudnikom v odprtem postopku oddaje naročila »Izbor strokovnjakov za razvoj medstebrnih projektnih idej v okviru strategije Evropske unije za jadransko-jonsko makroregijo – Facility Point Plus«,
objava na Portalu javnih naročil Uradnega lista RS pod št. JN000172/2021-B01 z dne 14. 01. 2021, popravkom pod št. JN000172/2021-K01 z dne 08. 02. 2021, popravkom pod št. JN000172/2021-K02 z dne 19. 02. 2021 ter v Dopolnilu k Uradnemu listu Evropske unije št. 2021/S 010-018650 z dne 15. 01. 2021, popravek pod št. 2021/S 027-067550 z dne 09. 02. 2021, popravek pod št. 2021/S 036-090879 z dne 22. 02. 2021

Na temelju 90. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) vas obveščamo, da se javno naročilo »Izbor strokovnjakov za razvoj medstebrnih projektnih idej v okviru strategije Evropske unije za jadransko-jonsko makroregijo – Facility Point Plus" za sklope 1, 2, 3, 4, 5 in 6 ne odda.

Obrazložitev:

Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju naročnik) je s sklepi o začetku postopka št. 4301-14/2020/4 z dne 10. 08. 2020, št. 4301-14/2020/17 z dne 19. 02. 2021 in št. 4301-14/2020/36 dne 12. 04. 2021 pričela postopek oddaje javnega naročila za Izbor strokovnjakov za razvoj medstebrnih projektnih idej v okviru strategije Evropske unije za jadransko-jonsko makroregijo – Facility Point Plus na temelju 40. člena ZJN-3.

Do predpisanega roka, to je dne 08. 03. 2021 do 9.00 ure, so pravočasno prispele tri ponudbe in v vrstnem redu, kot sledi:

- ponudnika TIKO PRO, podjetniško svetovanje d.o.o. (skrajšana firma: TIKO PRO d.o.o.), Beloruska ulica 7, 2000 Maribor, s soponudnikom EUROSERVIS S.R.L., Via Marco Tullio Cicerone 4, 34133 Trieste, Italija, s soponudnikom SELC SOCIETÀ COOPERATIVA, Via dell'Elettricità 3/d, 30175 Marghera, Venezia, Italia,
- ponudnika REGIONALNI RAZVOJNI CENTER KOPER CENTRO REGIONALE DI SVILUPPO CAPODISTRIA (skrajšana firma: REGIONALNI RAZVOJNI CENTER KOPER), Ulica 15. maja 19, 6000 Koper – Capodistria, s podizvajalcem Gruppo di Azione Locale Venezia Orientale – Vegal, Via Cimetta 1, 30026 Portogruaro, Italija, s podizvajalcem Centar za regionalne aktivnosti Programa prioritetnih akcija (CRA/PPA), Kraj Svetog Ivana 11, 21000 Split, Hrvaška,
- ponudnika IGEA, Svetovanje in storitve s področja nepremičnin, infrastrukture in prostora, d.o.o. (skrajšana firma: IGEA, D.O.O.), Podpeška cesta 1, 1351 Brezovica pri Ljubljani, s soponudnikom INSTITUT ZA TURIZAM, Vrhovec 5, 10000 Zagreb, Hrvaška, soponudnik STUDIO MKA, marketing, konzultantstvo, analize, d.o.o. (skrajšana firma: STUDIO MKA d.o.o.), Dolenji Podboršt pri Treb. 7, 8210 Trebnje.

Javno odpiranje ponudb se je vršilo avtomatično v informacijskem sistemu e-JN dne 08. 03. 2021 s pričetkom ob 09.10 uri.

Ponudniki so v merilu »skupna najnižja ponudbena cena za posamezen sklop (skupna ponudbena vrednost v EUR z vsemi vključenimi dajatvami)« podali sledeče cene, razvrščene glede na merilo od najbolj do najmanj ekonomsko najugodnejše ponudbe:

- za sklop 1 - Projekt STETAI; TSG 2 (podskupina »Energetska omrežja«) in TSG 4:

  1. TIKO PRO d.o.o.: 51.118,00 evrov.

- za sklop 2 - Projekt »Using high quality research to strengthen Dialogue and institutional Capacities for effective implementation of Marine Spatial Planning (Pomorsko prostorsko načrtovanje, v nadaljevanju MSP) / Integrated Coastal Zone Management (Integralno upravljanje obalnih območij, v nadaljevanju ICZM)«; TSG 1 in TSG 3:

  1. REGIONALNI RAZVOJNI CENTER KOPER: 46.900,00 evrov,
  2. TIKO PRO d.o.o.: 51.118,00 evrov.

- za sklop 3 - Projekt WAI-TP; TSG 1 in TSG 2 (podskupina »Transport«):

  1. / (ni prejeta nobena ponudba).

- za sklop 4 - Projekt ADRIONCYCLETOUR; TSG 2 (podskupina »Transport«) in TSG 4:

  1. IGEA, D.O.O.: 44.970,00 evrov,
  2. REGIONALNI RAZVOJNI CENTER KOPER: 46.900,00 evrov,
  3. TIKO PRO d.o.o.: 51.118,00 evrov.

- za sklop 5 - Projekt BLUECULTURE; TSG 1 in TSG 4:

  1. TIKO PRO d.o.o.: 51.118,00 evrov.

- za sklop 6 - Projekt ADRIONnet; TSG 3 in TSG 4:

  1. TIKO PRO d.o.o.: 51.118,00 evrov.

Za sklope 1, 2, 4, 5 in 6 je naročnik dne 12. 05. 2021 po pregledu ponudbe ponudnika TIKO PRO d.o.o. zavedene v spis naročnika pod št. 4301-14/2020/23, poziva ponudnika k dopolnitvi ponudbe št. 4301-14/2020/38 z dne 23. 04. 2021 in prejete dopolnitve ponudbe št. 4301-14/2020/41 z dne 07. 05. 2021 ugotovil, da je dopustna glede na 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3. Ponudba je tudi v skladu s točkama a) in b) prvega odstavka 89. člena ZJN-3.

Za sklopa 2 in 4 je naročnik dne 12. 05. 2021 po pregledu ponudbe ponudnika REGIONALNI RAZVOJNI CENTER KOPER zavedene v spis naročnika pod št. 4301-14/2020/24, poziva ponudnika k dopolnitvi ponudbe št. 4301-14/2020/39 z dne 23. 04. 2021 in prejete dopolnitve ponudbe št. 4301-14/2020/40 z dne 07. 05. 2021 ugotovil, da ponudba ni dopustna glede na 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3, ker je ponudnik ni dopolnil v skladu s pozivom ponudnika k dopolnitvi ponudbe št. 4301-14/2020/39 z dne 23. 04. 2021, in sicer:

- za gospodarski subjekt Centar za regionalne aktivnosti Programa prioritetnih akcija za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan roka za oddajo ponudb 8. 3. 2021 (iz podtočke 1 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) ponudnik ni predložil notarsko overjene izjave;
- za osebo Željko Škaričić za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan roka za oddajo ponudb 8. 3. 2021 (iz podtočke 1 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) je ponudnik predložil neustrezno potrdilo Republike Hrvaške, ker ni dano za preverbo opravljeno na dan roka za oddajo ponudb 8. 3. 2021;
- za gospodarski subjekt Centar za regionalne aktivnosti Programa prioritetnih akcija za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz drugega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan

oddaje ponudbe 5. 3. 2021 (iz podtočke 2 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) je ponudnik predložil neustrezno potrdilo Republike Hrvaške, ker ni dano za preverbo opravljeno na dan oddaje ponudbe 5. 3. 2021;

- za gospodarski subjekt Centar za regionalne aktivnosti Programa prioritetnih akcija za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz b) točko četrtega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan roka za oddajo ponudbe 8. 3. 2021 (iz podtočke 4 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) ponudnik ni predložil notarsko overjene izjave;
- za gospodarski subjekt Gruppo di Azione Locale VENEZIA ORIENTALE / VEGAL za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan roka za oddajo ponudb 8. 3. 2021 (iz podtočke 1 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) ponudnik ni predložil notarsko overjene izjave;
- za osebo Giorgio Fregonese za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan roka za oddajo ponudb 8. 3. 2021 (iz podtočke 1 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) ponudnik ni predložil notarsko overjene izjave;
- za gospodarski subjekt Gruppo di Azione Locale VENEZIA ORIENTALE / VEGAL za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz drugega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan oddaje ponudbe 5. 3. 2021 (iz podtočke 2 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) ponudnik ni predložil notarsko overjene izjave;
- za gospodarski subjekt Gruppo di Azione Locale VENEZIA ORIENTALE / VEGAL za dokazovanje neizpolnjevanja razloga za izključitev iz b) točke četrtega odstavka 75. člena ZJN-3 na dan roka za oddajo ponudbe 8. 3. 2021 (iz podtočke 4 v okviru točke 9.1.1 Razlogi za izključitev iz razpisne dokumentacije) ponudnik ni predložil notarsko overjene izjave;

zato je naročnik v skladu z zadnjo povedjo petega odstavka 89. člena ZJN-3 gospodarski subjekt izključil. Ponudba tudi ni v skladu s točko b) prvega odstavka 89. člena ZJN-3.

Za sklop 4 je naročnik dne 12. 05. 2021 po pregledu ponudbe ponudnika IGEA, d.o.o. zavedene v spis naročnika pod št. 4301-14/2020/25 ugotovil, da ponudba ni dopustna glede na 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3, ker ni skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v razpisni dokumentaciji, in sicer ponudnik ne izpolnjuje pogoja za sodelovanje glede tehnične in strokovne sposobnosti v skladu z zahtevo navedeno v 9.1.2 točki razpisne dokumentacije, ker nista predloženi referenci »*Zeleno mapiranje za jadransko-jonsko makroregijo – podpora razvoju in dostopu do tržišča za trajnostne in odgovorne turistične destinacije in mikro ter mala in srednje velika turistična in s turizmom povezana podjetja v EUSAIR Regiji (TG AIR)*« in »*Raziskava povpraševanja kulturnega turizma v jadransko-jonski makroregiji CulTourAIR*«, »*HARMO-DATA – Harmonizacija podatkov za čezmejno upravljanje prostora*« zato jo je naročnik izločil v skladu s tretjo alinejo šestega odstavka 89. člena ZJN-3, ker gre za pomanjkljivost tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku javnega naročanja, ki je ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati.

Ker je bila v postopu predložena samo ena dopustna ponudba za sklope 1, 2, 4, 5 in 6 (ponudnika TIKO PRO d.o.o.), naročnik ponudbe ni ocenil na podlagi meril iz 10. točke razpisne dokumentacije.

Upoštevaje navedeno naročnik ugotavlja, da je bila za sklope 1, 2, 4, 5 in 6 predložena zgolj ena dopustna ponudba, tj. ponudba ponudnika TIKO PRO d.o.o., medtem ko za sklop 3 ni prejel nobene ponudbe. Glede na navedeno je naročnik presodil, da opisane okoliščine vzpostavljajo stanje, ki opravičuje postopanje na način, kot opredeljen v petem odstavku 90. člena ZJN-3, ki naročniku omogoča, da na vseh stopnjah postopka po izteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe.

Kot je ustaljeno tudi v razlogovanju Državne revizijske komisije v istovrstnih zadevah, v katerih je obravnavala zakonitost naročnikove odločitve o zavrnitvi vseh ponudb (npr. v zadevah, št. 018-88/2018, 018-203/2018, 018-57/2019, 018-11/2019, 018-53/2020 itd.), dodelitev naročila najugodnejšemu ponudniku ni edini možni oziroma dopustni zaključek postopka oddaje javnega naročila. ZJN-3 naročniku ne nalaga dolžnosti, da javno naročilo v vsakem primeru odda, temveč

dopušča tudi primere, ko se postopek oddaje javnega naročila ne konča z izbiro najugodnejšega ponudnika. Razlogi za neuspešen zaključek postopka oddaje javnega naročila so lahko bodisi na strani ponudnikov, bodisi na strani naročnika, ko javnega naročila ne odda iz razlogov na njegovi strani. Državna revizijska komisija je v svojih odločitvah tudi že večkrat opozorila na prakso Sodišča Evropske unije, ki je pri razlagi skupnostnega prava navedlo, da naročniki ob sprejemu odločitve o zaključku postopka oddaje javnega naročila brez izbire najugodnejše ponudbe ali začetku novega postopka uživajo širok preudarek, pri čemer evropsko pravo javnih naročil ne zahteva, da bi naročniki takšno odločitev smeli sprejeti le v izjemnih primerih ali na podlagi posebej upravičenih razlogov (na primer v zadevah C-27/98, točke 23, 25 in 33 ter C-244/02, točka 29). Tako odločitev je po stališču Državne revizijske komisije mogoče obrazložiti tudi z nezadostno konkurenco, če bi na koncu postopka za oddajo zadevnega naročila ostal le en ponudnik, ki bi bil sposoben to naročilo izvršiti (zadeva C-440/13). Do drugačnega zaključka ni mogoče priti niti na podlagi Direktive 2014/24/EU z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (Uradni list EU, št. L 94/2014), ki je v pravni red Republike Slovenije prenesena z ZJN-3 (drugi odstavek 1. člena ZJN-3).

Glede na zgoraj opredeljeno je naročnik zaključil, da stanje, v katerem za posamezni sklop zadevnega javnega naročila po izvedenem pregledu skladnosti ponudb z zahtevami in pogoji javnega naročila, ne razpolaga z nobeno (sklop 3) ponudbo oziroma razpolaga zgolj z eno (sklop 1, 2, 4, 5 in 6) dopustno ponudbo ponudnika, ki bi bil sposoben naročilo izvršiti, izkazuje stanje nezadostne konkurence glede predmeta javnega naročila. Glede na navedeno skladno s petim odstavkom 90. člena ZJN-3 izdaja odločitev o zavrnitvi vseh treh prejetih ponudb in neoddajo javnega naročila za vseh 6 sklopov. Naročnik bo nov postopek za oddajo javnega naročila za zadevni predmet začel pod pogojem, da bo na podlagi predhodne uskladitve z deležniki na strani Evropske unije, kot zagotoviteljem nepovratnih sredstev za izvedbo predmetnega javnega naročila, presodil, da je izvedba javnega naročila terminsko skladna s pogoji črpanja sredstev.

Na podlagi navedenega je naročnik sprejel odločitev, kot je razvidno iz izreka te odločitve.

Pravni pouk:

Zahtevek za revizijo lahko v skladu z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; v nadaljnjem besedilu: ZPVPJN-C) vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda.

Zahtevek za revizijo, ki se nanaša na odločitev o oddaji javnega naročila, se vloži v osmih delovnih dneh od objave te odločitve.

Zahtevek za revizijo mora biti obrazložen in mora vsebovati najmanj vse sestavine iz 15. člena ZPVPJN:

- ime in naslov vlagatelja zatevka ter kontaktno osebo,
- ime naročnika,
- oznako javnega naročila oziroma odločitev o oddaji javnega naročila ali priznanju sposobnosti,
- predmet javnega naročila,
- pooblastilo za zastopanje v predrevizijskem in revizijskem postopku, če vlagatelj nastopa s pooblaščencem,
- potrdilo o vplačani taksi, ki v skladu z 71. členom ZPVPJN-C znaša za zahtevek za revizijo, ki se nanaša na odločitev, s katero naročnik zavrne ali izloči vse ponudbe, znaša taksa za sklop 1: 1.000,00 evrov, za sklop 2: 1.000,00 evrov, za sklop 3: 1.000,00 evrov, za sklop 4: 1.000,00 evrov, za sklop 5: 1.000,00 evrov in za sklop 6: 1.000,00 evrov.

Takso v višini za sklop 1: 1.000,00 evrov, za sklop 2: 1.000,00 evrov, za sklop 3: 1.000,00 evrov, za sklop 4: 1.000,00 evrov, za sklop 5: 1.000,00 evrov in za sklop 6: 1.000,00 evrov oziroma v primeru, da se zahtevek za revizijo vloži za dva ali več sklopov, je taksa v višini seštevka taks za sklope, za katere se zahtevek vlaga, vendar ne več kot 25.000,00 evrov, mora vlagatelj plačati na transakcijski račun Ministrstva za finance, številka SI56 0110 0100 0358 802 in sklic 11 16110-7111290-00017221,

odprt pri Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, Slovenija, SWIFT KODA: BS LJ SI 2X; namen nakazila – taksa za postopek revizije javnega naročanja.

Zahtevek za revizijo se vloži prek portala eRevizija.

Republika Slovenija
Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

Zvonko Černač
minister

Vročiti z objavo na Portalu javnih naročil.