Srednja gradbena, geodetska in okoljevarstvena šola Ljubljana
Dunajska cesta 102
1000 Ljubljana
Telefon: 01 5600 400

Datum: 30.06.2021
Številka: 430-001/2021-8

V skladu s 6. odstavkom 90. člena Zakona o javnem naročanju – ZJN-3 (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18), izdaja ravnatelj Srednje gradbene, geodetske in okoljevarstvene šole Ljubljana, Dunajska cesta 102, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: naročnik), naslednjo

ODLOČITEV O SPREMEMBI ODLOČITVE
O ODDAJI JAVNEGA NAROČILA, št. 430-001/2021-4, objavljene 22.06.2021

Na podlagi izvedenega postopka za oddajo javnega naročila male vrednosti »**javno naročilo čiščenja šolskih prostorov**«, št. JN003199/2021-W01, z dne 19.05.2021, je naročnik na portalu javnih naročil dne 22.06.2021 objavil Odločitev o oddaji javnega naročila in naročilo oddal ponudniku Sovita prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana, katerega ponudba je zbrala glede na merila 93,90 točk, kar je največ glede na druga dva ponudnika in katere vrednost znaša 131.436,08 EUR brez DDV oz. 159.710,04 EUR z DDV, za 24 mesecev izvajanja storitev.

Sprememba se nanaša na odločitev o oddaji naročila in sicer se naročilo odda ponudniku **EES SISTEMI, družba za čiščenje poslovnih prostorov ter izvedbo suhomontažnih del, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana**, katerega ponudba je zbrala glede na merila 93,26točk, kar je več glede na naslednjega ponudnika in katere vrednost znaša 132.200,00 EUR brez DDV oz. 160.940,00 EUR z DDV, za 24 mesecev izvajanja storitev.

Ponudbo ponudnika Sovita prehrana in storitve d.o.o., **se izključi**, ker ponudba ni dopustna.

Obrazložitev:

Naročnik je dne 19.05.2021 na portalu javnih naročil pod št. JN003199/2021-W01 objavil javni razpis po postopku oddaje naročila male vrednosti s pogajanji, katerega predmet je bil »okolju prijazne storitve čiščenja šolskih prostorov«.

Naročnik je do roka za predložitev ponudb, to je do 8.6.2021 do 11:00 ure, na spletnem portalu e-JN (https://ejn.gov.si/narocilo/pages/dashboard/ijn_dashboard.xhtml?zadevaId=2618) prejel osem ponudb.

Ponudniki in vrednost ponudb ter točke po tem merilu so naslednje:

Zap. št.	Ponudnik	Cena za 24 mesecev brez DDV	Cena za 24 mesecev z DDV	Točke
1	VALINA, družba za vzdrževanje in čiščenje, d.o.o., Štepanjska cesta 022B, 1000 Ljubljana	132.906,40 €	161.845,81 €	63,58
2	CELOVITE STORITVE trgovina in storitve d.o.o., Kardeljeva cesta 085, 2000 Maribor	155.884,00 €	189.278,48 €	54,37
3	EES SISTEMI, družba za čiščenje poslovnih prostorov ter izvedbo suhomontažnih del, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana	132.200,00 €	160.940,00 €	63,94

4	SODEXO Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana	94.249,12 €	114.341,94 €	90,00
5	AKTIVA ČIŠČENJE d.o.o., Ljubljanska cesta 012F, 1236 Trzin	168.340,00 €	205.374,80 €	50,11
6	ABC ČIŠČENJE, čiščenje poslovnih in stanovanjskih objektov, d.o.o., Zadružna cesta 016, 8340 Črnomelj	137.610,00 €	167.884,20 €	61,30
7	SINTAL-EKO družba za čiščenje prostorov, urejanje okolja in trgovino d.o.o., Litostrojska cesta 038, 1000 Ljubljana	214.283,52 €	261.425,89 €	39,36
8	POŠTENE STORITVE, čiščenje in trgovina, d.o.o., Nova Cerkev 122, Vojnik, 3203 Nova Cerkev	122.034,99 €	148.882,69 €	69,12

Skladno z določili razpisne dokumentacije, poglavje II. Navodila za pripravo ponudbe, točka 2., kjer je bilo navedeno, da bo naročnik v postopek oddaje naročila male vrednosti vključil pogajanja, ki bodo izvedena v enem krogu, vse v skladu z drugim odstavkom 47. člena ZJN-3 in sicer da bodo pogajanja izvedena v enem krogu in le s tremi najnižjimi oz. NAJUGODNEJŠIMI ponudbami ponudnikov (zm*anjšanje števila ponudb o katerih se naročnik pogaja je skladno s 14. odstavkom 44. člena ZJN-3).*
Razvrstitev ponudnikov po obeh merilih iz ponudb je bila naslednja:

Zap. št.	Ponudnik	Točke za merilo cene	Točke za merilo certifikat	Skupaj	RANG
4	SODEXO (Sovita) Prehrana in storitve d.o.o.	90,00	10	100,00	1
3	EES SISTEMI d.o.o.	63,94	10	73,94	2
8	POŠTENE STORITVE, čiščenje in trgovina, d.o.o.	69,12	0	69,12	3
2	CELOVITE STORITVE trgovina in storitve d.o.o.,	54,37	10	64,37	4
1	VALINA, družba za vzdrževanje in čiščenje, d.o.o.	63,58	0	63,58	5
6	ABC ČIŠČENJE, d.o.o.,	61,30	0	61,30	6
5	AKTIVA ČIŠČENJE d.o.o.	50,11	10	60,11	7
7	SINTAL-EKO d.o.o.	39,36	0	39,36	8

Naročnik je s povabilom z dne 9.6.2021 k pogajanjem preko spletnega portala e-JN povabil prve tri najugodnejše ponudnike in sicer:

Ponudniki
POŠTENE STORITVE, čiščenje in trgovina, d.o.o., Nova Cerkev 122, Vojnik, 3203 Nova Cerkev
EES SISTEMI, družba za čiščenje poslovnih prostorov ter izvedbo suhomontažnih del, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana
SODEXO Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana

Naročnik je izvedel pogajanja v zvezi s ponujeno ceno s ponudbenim predračunom z obrazcem 1A: POGAJANJA – ponudbeni predračun. Pogajanja so bila izvedena s pregledom predloženih ponudb, ki so jih ponudniki oddala na spletni portal e-JN do roka, to je do dne 14.6.2021 do 11:00 ure. O predloženih ponudbah iz pogajanj so bili ponudniki seznanjeni v skladu s pravili, ki so določena za upravljanje s spletnim portalom e-JN.

a) <u>Razvrstitev ponudb glede na merila</u>

V četrtem odstavku 89. člena ZJN-3 je določeno, da v postopku oddaje naročila male vrednosti naročnik lahko odloči, da se ponudbe najprej razvrstijo po merilih in se tudi predhodno preverijo z vidika ustreznosti zagotavljanja naročnikovih zahtev glede predmeta javnega naročila, preden se preveri, da ne obstajajo razlogi za izključitev najugodnejšega ponudnika in da so izpolnjeni pogoji za njegovo sodelovanje.

V razpisni dokumentaciji (točka 12 razpisne dokumentacije – Merilo za izbiro najugodnejše ponudbe) je naročnik določil, (cit): »*Kot najugodnejši bo ob izpolnjevanju pogojev iz razpisne dokumentacije izbran ponudnik, ki bo oddal ekonomsko najugodnejšo ponudbo.*
Merili za izbor najugodnejše ponudbe sta:

	Merilo	**točke**
1.	Cena	90,00
2.	Certifikat na področju družbene odgovornosti	10,00
	Skupno max število točk	**100,00**

Prav tako je v razpisni dokumentaciji določeno (točka 13. – Izbira najugodnejšega ponudnika), da »*bo naročnik pravočasno prispele ponudbe odprl na javnem odpiranju ponudb. Naročnik bo nato v skladu s 4. odstavkom 89. člena ZJN-3:*

a) razvrstil pravočasne ponudbe glede na merila,
b) preveril, ali je ponudba, ki je bila ocenjena kot najugodnejša, popolna«.

Glede na izvedena pogajanja so vrednosti ponudb iz »OBRAZCA 1A: POGAJANJA – Ponudbeni predračun« razvidne naslednje vrednosti:

Zap. št.	**Ponudnik**	Cena za 24 mesecev brez DDV	Cena za 24 mesecev z DDV	Točke - cena
1	SODEXO (Sovita) Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana	131.436,08	159.710,04	83,90
2	EES SISTEMI, družba za čiščenje poslovnih prostorov ter izvedbo suhomontažnih del, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana	132.200,00	160.940,00	83,26
3	POŠTENE STORITVE, čiščenje in trgovina, d.o.o., Nova Cerkev 122, Vojnik, 3203 Nova Cerkev	122.034,99	148.882,68	90,00

Določitev točk glede na merila je naslednje:

Zap. št.	**Ponudnik**	Točke - cena	Točke - certifikat	Točke skupaj	RANG
1	SODEXO (Sovita) Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana	83,90	10	93,90	1
2	EES SISTEMI, družba za čiščenje poslovnih prostorov ter izvedbo suhomontažnih del, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana	83,26	10	93,26	2
3	POŠTENE STORITVE, čiščenje in trgovina, d.o.o., Nova Cerkev 122, Vojnik, 3203 Nova Cerkev	90,00	0	90,00	3

Na podlagi navedenega je bila ponudba ponudnika Sovita Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana ocenjena kot najugodnejša za izvedbo javnega naročila. Po opravljeni preveritvi ponudbe ponudnika Sovita Prehrana in storitve d.o.o. je naročnik dne 22.06.2021 objavil odločitev o oddaji javnega naročila na Portalu javnih naročil.
Naročnik je dne 23.06.2021 s strani ponudnika EES SISTEMI, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: vlagatelj) prejel vlogo za vpogled v ponudbeno dokumentacijo izbranega ponudnika Sovita Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana.
Dne 29.06.2021 je bil ob 9. uri v sejni sobi naročnika opravljen vpogled v ponudbeno dokumentacijo izbranega ponudnika Sovita Prehrana in storitve d.o.o., Tehnološki park 022A, 1000 Ljubljana. Na vpogledu je bila prisotna tudi predstavnica izbranega ponudnika.

Na podlagi izvedenega vpogleda je vlagatelj z dopisom z dne 29.06.2021 pozval naročnika, da svojo odločitev spremeni in odloči, da se kot najugodnejša ponudba izbere ponudba ponudnika EES sistemi d.o.o..

Vlagatelj med drugim navaja, da je na podlagi vpogleda v ponudbeno dokumentacijo dne 29.6.2021 ugotovil, da je izbrani ponudnik Sovita Prehrana in storitve d.o.o. po oddaji ponudbe in v času pogajanj popravil oziroma dopolnjeval ponudbo, pri čemer ni šlo za popravo očitne napake ali računske pomote,

ampak za popravo ponudbene cene in tehničnih specifikacij. V razpisni dokumentaciji na str. 21 Podatki o kvadraturi, ki je predmet čiščenja, je bilo jasno navedeno, kolikšno je število, ravno tako v obrazcu 3 Ponudbeni izračun cene, kjer je bilo zapisano, citiramo: »Ponudniki naj kalkulacijo pripravijo ob predpostavki, da je predmet čiščenja 2.601 m^2 neto površin (za obdobje sep-jun) in 1.187 (za obdobje jul-avg), kot je določeno in pojasnjeno v tehničnih specifikacijah«.

Naročnik je dne 29.06.2021 ponudbo izbranega ponudnika ponovno preveril. Ker je naročnik pri preverjanju najugodnejše ponudbe ta dejstva spregledal in kot je bilo iz dokumentacije in pojasnil ob vpogledu pojasnjeno od izbranega ponudnika, je ponudnik Sovita Prehrana in storitve d.o.o. v prvi ponudbi oddal ponudbo v vrednosti 4.114,96 EUR, kar deljeno s 174 urami in dvema delavkama znaša 11,82 EUR na uro, oz. po normativu 900 m^2 na delavca to pomeni izračun za dve delavki, da dobimo vrednost 2,29 EUR na m^2, kot je navedel ponudnik v ponudbenem izračunu cene. V postopku pogajanj, pa je v obrazcu 1A: POGAJANJA –ponudbeni predračun ponudnik v polje »Vrednost iz redne ponudbe – obrazec 1« navedel vrednost 5.984,31 EUR in ne prvotne vrednosti iz redne ponudbe. V naslednji vrstici »pogajanja oz. popust«, je ponudnik navedel 0,00 EUR in določil novo vrednost v višini 5.984,31 EUR. Ponudnik pa bi moral v prvo vrstico navesti vrednost iz prve ponudbe in nato dati popust, ki je lahko 0,00 EUR ali pa v določenem znesku, tako pa je ponudnik ponudbo povečal. Ker iz razlage besedila »pogajanja oz. popust« nedvomno izhaja, da mora ponudnik na prvotno ponudbo podati popust, kar je lahko tudi 0,00 EUR, ali pa znesek, ki prvotno vrednost znižuje, ne pa povečuje, je sprememba ponudbe izbranega ponudnika nedopustna. Ponudba je nedopustna tudi po 89. členu ZJN-3, saj bi izbrani ponudnik izvajal delo le z dvema delavkama, kar bi pomenilo po normativu 1.300 m^2 in ne po zahtevanem normativu 900 m^2 na delavca, kar pomeni spremembo tehnične specifikacije.

Naročnik je sledil navedbam vlagatelja in sprejel odločitev o spremembi najugodnejšega ponudnika in je ponudbo ponudnika Sovita Prehrana in storitve d.o.o. izločil, ker ker ponudba ni dopustna.

Naročnik je moral dne 30.06.2021 objaviti spremembo odločitve o oddaji javnega naročila, ker bi sicer z dnem 01.07.2021 objavljena odločitev postala pravnomočna.

Ponudba naslednjega ponudnika ni bila izbrana, ker je število doseženih točk manjše od doseženih točk izbranega ponudnika.

b) <u>Preveritev ponudbe, ki je bila ocenjena kot najugodnejša</u>

Naročnik je v nadaljevanju preveril, ali je najugodnejša ponudba formalno popolna, sprejemljiva, pravilna in primerna, torej dopustna.
Ponudba izbranega ponudnika je dopustna ker:

- je skladno z 89. členom ZJN-3 skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila,
- je ponudbo oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena in 67.a člena ZJN-3 in izpolnjuje pogoje za sodelovanje,
- je ponudba prispela pravočasno,
- pri ponudbi ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija,
- ponudba ni neobičajno nizka in
- ker ponudbena cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

Ker je ponudba ponudnika EES SISTEMI, d.o.o., Ameriška ulica 008, 1000 Ljubljana, dopustna, je naročnik odločil tako, kot izhaja iz izreka te odločitve.

S tem je odločitev utemeljena.

PRAVNI POUK:

Pravno varstvo v tem postopku oddaje javnega naročila se zagotavlja na način in pod pogoji, ki jih določa Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19; v nadaljevanju: ZPVPJN).

Zahtevek za revizijo lahko vloži vsaka oseba, ki ima ali je imela interes za dodelitev javnega naročila in ji je ali bi ji lahko z domnevno kršitvijo nastala škoda. Zahtevek za revizijo, ki se nanaša na odločitev o oddaji naročila, se lahko vloži najkasneje v roku 5 (pet) delovnih dni od vročitve te odločitve, to je z dnem objave na portalu javnih naročil.

Zahtevek za revizijo se vloži na portalu eRevizija (https://www.portalerevizija.si). Zahtevek za revizijo mora vsebovati vse obvezne sestavine, navedene v 15. členu ZPVPJN.
Skladno z 2. odstavkom 71. člena ZPVPJN znaša taksa za revizijski postopek 2 odstotka od cene najugodnejše popolne ponudbe (z davkom na dodano vrednost), vendar ne manj kot 500,00 EUR in ne več kot 25.000,00 EUR. Taksa za zahtevek za revizijo v tem primeru znaša 3.194,20 EUR.

Vlagatelj mora v skladu z drugim odstavkom 15. člena ZPVPJN zahtevku za revizijo priložiti potrdilo o plačilu takse. Taksa se plača na TRR Ministrstva za finance, št. SI56 0110 0100 0358 802, ki je odprt pri Banki Slovenije. Sklic: 11 16110-7111290-00319921.

GVIDO JAGER
Digitalno podpisal GVIDO JAGER
Datum: 2021.06.29 22:21:07 +02'00'

Gvido Jager

ravnatelj

Vročeno / objavljeno na portalu javnih naročil na podlagi 10. odstavka 90. člena ZJN-3.